



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ И ЕВРЕЙСКОЙ
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Карла Маркса ул., д. 606, Хабаровск, 680000
тел. (4212) 41-87-03, факс (4212) 41-87-02, 41-87-28
E-mail: ru27@minjust.gov.ru

29.05.2023 № 24/09-14/2805

На _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Хабаровского края

И.В. Зикуновой

ул. Муравьева-Амурского, 19,
г. Хабаровск, 680002

О направлении
дополнительных ответов

Уважаемая Ирина Валериевна!

Управление Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области в дополнение к письму от 24.05.2023 № 27/01-14/2715 направляет ответы на вопросы, поступившие от депутатов Густелёвой О.А., Шохина В.Н. Законодательной Думы Хабаровского края к отчету о деятельности Управления в 2022 году, представление которого запланировано в ходе очередного заседания Думы края 31.05.2023.

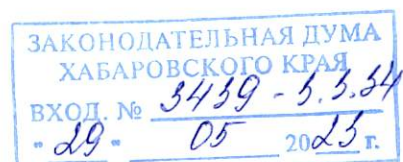
Приложение: на 6 л. в электронном виде.

Начальник Управления

с уважением,

О.А. Шевченко

Б.В. Бочков
8 (4212) 41 87 07



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОТВЕТЫ

**на вопросы, поступившие от депутатов Законодательной Думы Хабаровского края к отчету о деятельности Управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области
в 2022 году**

Вопросы депутата Густелёвой О.А.:

Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10. К задачам территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации, действующих на территории субъектов Российской Федерации, относится координация деятельности территориальных органов подведомственных ему федеральных служб.

3. В адрес депутатов Законодательной Думы Хабаровского края поступают обращения граждан о содействии в рассмотрении возможности подробного освещения в средствах массовой информации вопросов, связанных с привлечением должников к ответственности, в том числе за уклонение от исполнения алиментных обязательств. Учитывая, что должниками могут оказаться «публичные» люди, предполагается, что указанная мера будет способствовать скорейшему исполнению ими обязательств с целью недопущения возможности возникновения репутационных рисков.

Возможно ли реализовать указанное предложение на территории Хабаровского края? Какова позиция Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области по данному вопросу?

ОТВЕТ. В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон) Федеральная служба судебных приставов создает и ведет, в том числе в электронном виде, банк данных, содержащий сведения, необходимые для осуществления задач по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, где частью 3 предусмотрен перечень персональных данных должника разрешенных для опубликования в открытом доступе, в указанный перечень не входит публикация личного фото должника в источниках информации имеющих открытый доступ.

Также в соответствии с главой 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) право на изображение относится к числу личных неимущественных прав, а само изображение - к числу неимущественных благ.

Право на охрану изображения гражданина сформулировано в ст. 152.1 ГК РФ, в силу которой обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения

изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина.

Понятие «обнародование» раскрыто в п. 43 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее - Установление Пленума), где указано, что под обнародованием изображения гражданина по аналогии с положениями ст. 1268 ГК РФ необходимо понимать осуществление действия, которое впервые делает данное изображение доступным для всеобщего сведения путем его опубликования, публичного показа либо любым другим способом, включая размещение его в сети Интернет.

Обнародование изображения гражданина без соблюдения требований ст. 152.1 ГК РФ наделяет его правом требовать удаления изображения и запрещения дальнейшего его распространения в силу п. 3 этой статьи, а также компенсации морального вреда, поскольку подобными действиями нарушается его право на неприкосновенность частной жизни, что является нарушением его нематериальных благ в соответствии со ст. 151 ГК РФ.

Опубликование личного изображения должника может производиться только с его письменного согласия, в ином случае указанные действия могут повлечь негативные последствия для Службы в виде судебных разбирательств и взыскании денежных средств.

Вместе с тем, в соответствии с положениями ст. 65 Закона при производстве розыска судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, вправе совершать исполнительные действия, предусмотренные Законом, а также проводить следующие исполнительно-розыскные действия: запрашивать из банков данных оперативно-справочной, розыскной информации и обрабатывать необходимые для производства розыска персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе, проверять документы, удостоверяющие личность гражданина, если имеются основания полагать, что он и (или) его имущество находятся в розыске или он удерживает ребенка, находящегося в розыске, осуществлять отождествление личности, опрашивать граждан, наводить справки, изучать документы, осматривать имущество, обследовать помещения, здания, сооружения, участки местности, занимаемые разыскиваемыми лицами или принадлежащие им, а также транспортные средства, принадлежащие указанным лицам.

В соответствии с ч. 11 ст. 65 Закона, для производства розыска должника-гражданина или ребенка вправе также использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации, для размещения биометрических данных разыскиваемых лиц, в том числе фотоизображений, в том числе на официальном интернет-сайте Главного управления.

При прекращении розыскного дела в соответствии со ст. 6.1 Закона биометрические данные разыскиваемого должника, удаляется из официального интернет-сайта Главного управления незамедлительно.

В связи с изложенным, полагаем, что подробное освещение в СМИ вопросов, связанных с привлечением должников к ответственности, в том числе за уклонение от алиментных обязательств возможно, но без персональных данных сторон исполнительного производства.

В иных территориальных органах ФССП России, равно как и в Главном управлении в СМИ, а также на официальном Интернет- сайте Главного управления

регулярно размещается информация о мерах административного и уголовно-правового воздействия в отношении граждан, являющихся должниками, в том числе по алиментным обязательствам, без указания персональных данных.

4. По устной информации граждан в федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю» на информационных стендах отсутствует перечень разрешенных к передаче продуктов питания. Это вызывает неудобство лиц, чьи родственники находятся в данном учреждении, вследствие чего в комнате приема передач часто образуются очереди.

Вместе с этим временной промежуток, определенный в учреждении для приема передач, представляется недостаточным, поскольку граждане, прибывающие издалека, не всегда успевают осуществить передачу из-за ограниченного времени работы. Кроме того, работники учреждения не всегда корректны в общении с гражданами.

Может ли Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области оказать содействие в решении вопроса увеличения времени для приема передач в указанном учреждении?

ОТВЕТ. Статьей 25 Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», регламентируется получение посылок, передач и денежных переводов.

Более детально, получение подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися в СИЗО, посылок и передач, регламентировано Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110 (далее – Правила).

Пунктом 71 Правил установлено, что прием посылок и передач, адресованных подозреваемым и обвиняемым, осуществляется в помещении СИЗО, оборудованном для этой цели.

Пунктом 72 Правил определено, что передачи принимаются в порядке очередности посетителей.

Лицам, содержащимся в СИЗО разрешено передавать передачи, общим весом до 30 кг. в месяц. При этом месячный допустимый вес, может быть разделен на несколько передач но суммарно не более 30 кг. в месяц.

Пунктом 74 Правил определено, что Перечень разрешенных в СИЗО предметов, веществ и продуктов питания вывешивается в помещении для приема передач.

Отсутствие на информационных стендах в СИЗО № 2 (г. Комсомольск-на-Амуре) Перечня разрешенных к передаче продуктов питания, является нарушением п. 74 Правил, утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110.

При этом необходимо отметить, что Управление Минюста России по Хабаровскому краю и ЕАО надзорные функции за деятельностью территориальных органов ФСИН России не осуществляет.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Аналогичная норма содержится в ст. 51 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», согласно которой, надзор за исполнением законов в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

В Хабаровском крае надзорные функции за исполнением законов осуществляют 2 специализированные прокуратуры, это Хабаровская и Комсомольская-на-Амуре прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

В тоже время, на общедоступном официальном Интернет-сайте ФСИН России размещена информация о правах и обязанностях лиц, содержащихся под стражей в СИЗО, где подробно раскрыты такие вопросы как:

- поступление в СИЗО (какие документы оформляются при задержании, аресте и направлении в СИЗО; почему изымают ювелирные изделия, супинаторы, шнурки и ремни; как можно связаться с адвокатом (защитником) либо родственниками, чтобы оповестить их о своем местонахождении; можно ли осуществлять звонки и т.д.);

- порядок содержания в камере (как и кем подозреваемые и обвиняемые распределяются по камерам; возможно ли наличие телевизора в камере; должен ли в камере быть холодильник и т.д.);

- и многое другое.

Более того, на странице ФКУ СИЗО-2 официального Интернет-сайта УФСИН России по Хабаровскому краю, имеются образцы заявлений, в том числе по приему передач.

Относительно временного промежутка по приему передач, то в СИЗО-2 прием передач осуществляется ежедневно с 13.00 до 16.00 часов (3 часа), а для иногородних граждан с 8.30 до 17.00 часов, согласно графику, утвержденному начальником ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Хабаровскому краю.

В случае увеличения установленного администрацией учреждения временного промежутка по приему передач, повлечет увеличение продолжительности рабочего времени сотрудников учреждения, осуществляющих прием передач для лиц, содержащихся под стражей, что в свою очередь противоречит нормам трудового законодательства Российской Федерации.

Вопросы депутата Шохина В.Н.:

6. Как в настоящее время на территории Хабаровского края организована деятельность исправительных центров, создаваемых в субъектах Российской Федерации в целях расширения применения уголовного наказания в виде принудительных работ в соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021?

Планируется ли развитие сети исправительных центров в Хабаровском крае в 2023 году?

Какая работа проводится в Хабаровском крае для налаживания контактов с региональными предпринимателями и руководителями организаций различного уровня и форм собственности по сотрудничеству в этом направлении?

ОТВЕТ. Предусмотренные действующим Уголовным кодексом Российской Федерации наказания не связанные с лишением свободы, являются важнейшим фактором реализации принципа гуманизма, что, согласно Концепции развития уголовно – исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года (утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 №1138-р), является одним из основных направлений совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации.

Развитие и расширение сети исправительных центров должны способствовать гуманизации уголовного наказания и получению людьми нужных и востребованных сегодня специальностей, что в свою очередь поможет достигнуть одну из основных целей наказания – исправление осужденного.

На протяжении 2022 и 2023 годов Управлением Минюста России по Хабаровскому краю и ЕАО совместно с представителями органов государственной власти Хабаровского края, Управления ФСИН России по Хабаровскому краю, в целом велась активная работа по вопросу создания и расширения сети исправительных центров, но результаты показывают, что недостаточно эффективная.

В настоящее время на территории Хабаровского края функционирует 3 участка, функционирующих как исправительные центры.

- УФИЦ при ФКУ ИК-7 (г. Комсомольск-на-Амуре) на 65 мест;

- УФИЦ при ФКУ ИК-13 (г. Хабаровск) на 47 мест;

- УФИЦ на базе лесоперерабатывающего предприятия ООО «ЛЕСПРОМ-ДВ» (п. Хор, район им. Лазо) на 50 мест.

Всего на сегодня - 162 места.

Так, в 2022 году открыт УФИЦ на базе имущества ООО «ЛЕСПРОМ-ДВ» в п. Хор на 50 человек, который должен был быть введен в эксплуатацию в 2021 году.

В тоже время Минюстом России, осуществляющим координацию деятельности в данном направлении, ставилась задача в 2022 году создание в крае 400 мест.

В июле 2023 года планируется введение в эксплуатацию ИЦ на базе имущества ООО «ДомКом» с лимитом наполнения 114 человек, который должен был открыться в 2022 году.

На 2023 год также стоит задача по созданию ещё 400 мест.

Таким образом, в 2022 и 2023 годах на территории Хабаровского края должно быть введено в эксплуатацию всего 800 мест.

Немаловажным и актуальным является вопрос трудоустройства лиц, отбывающих наказание в виде принудительных работ, что непосредственно связано и с наполняемостью ИЦ и УФИЦ.

В настоящее время во ФСИН России рассматривается вопрос о создании в с. Сосновка ИЦ с лимитом наполнения 100-110 человек, здание подобрано краевыми властями.

Минюстом России приоритетной ставится задача о создании ИЦ и УФИЦ на базе имущества бизнес-сообщества, которые, исходя из проводимых рабочих встреч, заинтересованы в привлечении к труду на своих производствах лиц, отбывающих наказание в виде принудительных работ. Однако решению этого вопроса препятствует отсутствие у предприятий и организаций зданий, которые могли бы быть предоставлены для размещения осужденных данной категории, а если и имеются таковые, то не соответствуют установленным нормам.

Одновременно с этим также необходимо отметить, что на территории Хабаровского края существуют протестные настроения населения относительно создания ИЦ и УФИЦ на территориях сельских поселений.

В частности, как указано выше, в июле 2023 года планируется введение в эксплуатацию ИЦ на базе имущества ООО «ДомКом» в с. Скворцово, территориально входящего в Мирненское сельское поселение Хабаровского муниципального района, с лимитом наполнения 114 человек.

В декабре 2022 года и апреле 2023 года представители Правительства и прокуратуры Хабаровского края, а также представители Управления Минюста России по Хабаровскому краю и ЕАО, Управления ФСИН России по Хабаровскому краю и Управления МВД России по Хабаровскому краю принимали участия в информационных встречах с жителями Мирненского сельского поселения Хабаровского муниципального района по вопросу создания ИЦ в с. Скворцово.

В ходе информационных встреч жители Мирненского сельского поселения негативно относятся к созданию ИЦ в с. Скворцово, при этом обоснованные доводы представителей участвующих во встрече ведомств, ими не воспринимаются.

Более того, протестные настроения подогреваются, в том числе и депутатами Мирненского сельского поселения, а в частности, Огневым Евгением Михайловичем.

В этой связи, хочется отметить, что отсутствие целенаправленной работы в данном направлении деятельности всех ветвей власти края и объединения усилий, не позволит совершенствовать и развивать уголовно-исполнительную систему в Российской Федерации.