



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20.04.2023 № 111/3

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области  
к Совету Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу  
внесения изменений в федеральное законодательство  
в сфере обращения с животными без владельцев**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в сфере обращения с животными без владельцев, Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в сфере обращения с животными без владельцев.
2. Направить данное обращение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области



И.А. Мартынов



**Обращение Думы Астраханской области  
к Совету Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу  
внесения изменений в федеральное законодательство  
в сфере обращения с животными без владельцев**

Как показывает практика последних лет, в городах и населенных пунктах с высокой до начала действия Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) «стартовой» численностью популяции животных без владельцев, количество агрессивных, в том числе чипированных, собак неуклонно растет.

Животные без владельцев, среди которых выпущенные посредством мероприятий «отлов – содержание (в том числе стерилизация, вакцинация) – возврат на прежние места обитания» (далее – ОСВ), дичают, активно сбиваются в стаи. В популяциях бродячих собак заметно увеличивается удельный вес крупных, агрессивных особей, которые нападают на людей, выбирая самых незащищенных – детей, женщин, пожилых, одиноких прохожих. Численность стай и размеры собак таковы, что шансов убежать и спастись при отсутствии посторонней помощи у человека практически нет.

Случаи смерти людей, заживо растерзанных собаками, зафиксированы в Астрахани, Республике Башкортостан, Красноярске, Петропавловске-Камчатском, Улан-Удэ, Ухте. В одном из сел Башкортостана в апреле прошлого года собаками был до смерти загрызен маленький ребенок. В марте текущего года на территории многоквартирной жилой застройки в Астрахани очередной жертвой стала 44-летняя женщина, смерть которой наступила в результате травматического шока и потери крови от укусов стаи собак. Многочисленные случаи нападения животных без владельцев на людей с нанесением рваных ран различной степени тяжести фиксируются практически ежедневно в разных субъектах Российской Федерации. Социальные сети наполнены подобными трагичными историями. Жертвами агрессивных собак становятся домашние питомцы, буквально вырванные из рук хозяев вместе с поводками, с улиц исчезли бродячие кошки, зафиксированы факты истребления мелких сельскохозяйственных животных. Чаще всего бродячие собаки проявляют внезапную немотивированную агрессию, охраняя «свою» территорию (придомовые территории, парки, детские площадки, места сбора твердых коммунальных отходов, гаражи и т. д.). Бездзорные собаки создают риск распространения множества инфекций, в том числе смертельно опасных для человека.

Участники отлова, специалисты в сфере ветеринарии, утверждают, что при существующих методах отлова в первую очередь изымаются особи, наиболее лояльные к человеку (дружелюбные мелкие или средние особи). Таким образом производится неосознанный «искусственный отбор» в направлении снижения лояльности собак к человеку.

Более чем четырехлетняя практика масштабного применения метода ОСВ свидетельствует о том, что он не приносит желаемого результата ни в части обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении

с животными, ни в укреплении нравственности и соблюдения принципов гуманности в отношении самих животных.

Так, в Астраханской области на строительство приютов для животных без владельцев и проведение мероприятий ОСВ в 2019-2020 годах были направлены бюджетные средства в объеме по 79 105,8 тыс. рублей в каждом году; в 2021 году – 81 486,6 тыс. рублей; в 2022 году – 149 548,9 тыс. рублей; в 2023 году предусмотрено 225 197,4 тыс. рублей.

При этом количество обращений граждан, пострадавших от нападения собак в регионе, увеличилось с 4 205 случаев (в том числе 1 355 случаев нападения на детей) в 2020 году до 5 692 случаев (в том числе 1 815 – на детей) в 2022 году.

Таким образом, несмотря на увеличение бюджетного финансирования, количество жалоб граждан в органы государственной власти на действующий порядок обращения с животными без владельцев ежегодно растет, что свидетельствует об усилении социальной напряженности.

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» приняты положения, позволяющие субъектам Российской Федерации устанавливать порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан.

В соответствии с этими изменениями органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области, как и других субъектов Российской Федерации, приняты соответствующие нормативные правовые акты, устанавливающие перечень мест, на которые животных без владельцев после проведения мероприятий ОСВ возвращать запрещено (школьные и дошкольные учреждения, больницы и т. д.). Также предусмотрен порядок выявления агрессивных животных без владельцев, введен запрет их возврата в прежние места обитания с последующим их размещением в приютах для животных.

Однако эти меры недостаточны для кардинального улучшения ситуации.

Во-первых, на небольших территориях большинства муниципальных образований животные легко преодолевают путь с места возврата на прежние места обитания. Во-вторых, в незапрещенных местах возврата на территории населенных пунктов создается дополнительная концентрация животных без владельцев, что ведет к повышению риска образования стай.

Участникам отлова безнадзорных животных предписывается изымать с улиц прежде всего агрессивных собак, проявляющих агрессию в отношении людей. В этих целях работают горячие линии, на которые жители сообщают о таких фактах. По мнению Секции общей биологии Отделения биологических наук Российской академии наук, «именно на собак высокой конфликтности (не только агрессивных к людям, но и атакующих собак, имеющих хозяев, бегущих за машинами и прочим) должна быть направлена работа. Прежде всего агрессивных к людям собак необходимо немедленно убирать с улиц населенных пунктов всеми доступными способами». При этом также отмечается, что «при стерилизации менее 75–80 % рост численности популяции не сдерживается. Затраты идут впустую». При существующей численности популяции безнадзорных собак (например, на территории Астра-

ханской области по состоянию на 01.01.2023 насчитывалось 23 738 тысяч особей собак при емкости приютов для животных в количестве 1 236 мест) реализация мероприятий ОСВ в таких масштабах практически неосуществима ни по наличию мест в приютах для животных без владельцев, ни по финансовым затратам на их содержание.

Согласно статье 18 Федерального закона агрессивные животные не могут быть возвращены на прежние места их обитания и должны содержаться в приюте до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Однако очевидно, что агрессивные особи не будут востребованы новыми владельцами, а если и найдутся таковые, то последствия однозначно будут характеризоваться высоким риском для жизни и здоровья людей. В результате число агрессивных животных, находящихся в приютах на пожизненном содержании, будет постоянно расти, что приведет к сокращению пропускной способности приютов для проведения мероприятий ОСВ и созданию непомерной и неоправданной нагрузки на бюджетную систему в виде значительных финансовых затрат.

Следует также иметь в виду, что в случае прекращения деятельности того или иного приюта передача новым владельцам практически одновременно значительного количества находящихся в них на пожизненном содержании агрессивных собак становится трудноразрешимой проблемой.

По мнению специалистов в сфере ветеринарии, агрессия животных – это неизлечимое заболевание, которое невозможно вылечить лишь коррекцией поведения в приюте. Полагаем, что данное заболевание несовместимо с полноценной жизнью животного и опасно для окружающих людей, в том числе сотрудников приютов.

В связи с вышеизложенным обращаемся с предложением законодательно закрепить приоритет защиты жизни и здоровья людей, а также внести в Федеральный закон норму, позволяющую применять к агрессивным животным без владельцев безболезненную эвтаназию при наличии достоверно установленного специалистом в области ветеринарии диагноза. Соответствующая процедура должна производиться специалистом в области ветеринарии исключительно гуманными методами.

Реализация вышеуказанных предложений позволит защитить детей, пожилых граждан от регулярно нападающих на них агрессивных и опасных животных без владельцев, охватить большее количество безнадзорных животных мероприятиями ОСВ за счет экономии бюджетных средств.