ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.04.2023 № 97

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 17 " апреля 2023 г.

73. О проекте федерального закона № 333156-8 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации" (о понятии "продукция пчеловодства") - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Двойных, С.Г.Митин, депутат Государственной Думы В.И.Кашин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 16 мая 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Архивариус Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 2545-3.2.5
"19" 04 2023 г.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10» апреля 2023 г. № 59-02.214/СМ

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации".

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Протокол заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 29.03.2023 г. № 28 на 7 л. в 1 экз.
6. Копии прилагаемых документов на магнитном носителе в 1 экз.

Сенатор Российской Федерации А.В. Двойных

С.Г. Митин

Депутат Государственной Думы В.И. Кашин

Исп. Черкасова Н.И. Тел. 8 (495) 986-62-91

Вх. № 1.1-2970
10 АПР 2023

Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.04.2023 15:51
№ 332156-8

Проект

Вносится
сенаторами Российской Федерации
А.В. Двойных
С. Г. Митиным
Депутатом Государственной Думы
В.И.Кашиным

№ 333156-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 2 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 201, № 1, ст. 29) следующие изменения:

а) часть 2 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«2) продукция пчеловодства - мед, воск, маточное молочко, гомогенат расплода медоносных пчел или трутневого расплода, перга, прополис, пчелиный яд, пыльцевая обножка, пчелиный пакет, пчелиная матка, определенная в соответствии с документами по стандартизации.»

б) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) Мед - природный сладкий продукт - результат жизнедеятельности пчел, вырабатываемый из нектара растений или выделений живых частей растений, или выделений насекомых, паразитирующих на живых частях растений, которые пчелы собирают, преобразуют, смешивая с производимыми ими особыми веществами, складывают в ячейки сотов, обезвоживают, накапливают и оставляют в сотах для созревания.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации В. Путин

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»

Статьей 1 Федерального закона от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), установлены правовые основы развития пчеловодства как сельскохозяйственной деятельности, а также деятельности, направленной на сохранение пчел. Согласно ст.7 Федерального закона основными задачами развития пчеловодства являются, в том числе:

1) повышение конкурентоспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство продукции пчеловодства и (или) ее первичную и последующую (промышленную) переработку;

2) обеспечение качества и безопасности продукции пчеловодства.

Основными направлениями развития пчеловодства являются, в том числе:

1) содействие продвижению продукции пчеловодства, произведенной на территории Российской Федерации, на внутреннем и внешнем рынках;

2) развитие деятельности по контролю качества продукции пчеловодства, выявлению фальсифицированной, недоброкачественной и контрафактной продукции пчеловодства.

Статьей 2 Федерального закона определено понятие «продукция пчеловодства» - мед, воск и другая продукция, определенная в соответствии с Общероссийским классификатором продукции. Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» общероссийский классификатор - документ по стандартизации, распределяющий технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и другим) и являющийся обязательным для применения в государственных информационных системах и при межведомственном обмене информацией в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Таким образом, общероссийский классификатор не определяет продукцию пчеловодства. В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденном приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, отсутствует отдельная группа продукции пчеловодства. На основании изложенного установленное понятие «продукция пчеловодства» нуждается в совершенствовании.

Определение терминов по отдельным продуктам пчеловодства (в т.ч. «мед натуральный») установлено в ГОСТ 25629-2014 «Пчеловодство. Термины и определения»[1].

С учетом изложенного законопроектом предусматривается приведение в соответствие положений Федерального закона от 30.12.2020 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» с положениями Федерального закона

[1] В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» стандарты применяются на добровольной основе.

от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», а также расширение перечня продукции пчеловодства.

Кроме того, в связи с отсутствием законодательно определенного понятия «мед», данное название используется в маркировке продукции, в том числе не являющейся продукцией пчеловодства. В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» стандарты применяются на добровольной основе. Отсутствие сформулированных критериев идентификации меда не позволяет достоверно и однозначно определить объект правового регулирования данного закона и смежных нормативно-правовых актах. В том числе привлекать недобросовестных производителей фальсифицированной продукции к ответственности.

Основные способы фальсификации меда:

1. Фальсификация сахарами (добавлением глюкозно-фруктозным сиропом или глюкозно-мальтозной патоки). Причиной и условием, способствующим фальсификации является тот факт, что в Российской Федерации отсутствует методика определения фальсификации меда сахарами;

2. Фальсификация ботанического происхождения (более дорогие сорта меда фальсифицируют более дешевыми (подсолнечник). Причиной и условием, способствующим фальсификации является то, что ГОСТ 31766–2012 «Меды монофлорные. Технические условия» установлены идентификационные характеристики всего для 3 видов меда.

3. Фальсификация наименования места происхождения продукции. Причиной и условием, способствующим фальсификации является отсутствие в реестре зарегистрированных наименований мест происхождения товаров идентификационных характеристик, позволяющих однозначно подтвердить место происхождения меда.

Проект федерального закона предусматривает закрепление термина «мед» в соответствии с документами по стандартизации и международными документами. Закрепление понятия «мед» позволит привлекать к ответственности недобросовестных производителей.

Отсутствие законодательно установленного термина и сформулированных критериев идентификации меда используется для его фальсификации и снижает конкурентоспособность российской продукции.

Ст.6 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» установлен исчерпывающий перечень целей принятия технических регламентов:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;

обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Развитие качества и повышение конкурентоспособности не относится к целям технического регулирования. Таким образом, предлагаемое не является предметом технических регламентов закрепление дополнительных терминов продукции пчеловодства не относится к техническому регулированию и является предметом Федерального закона.

Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация Федерального закона не потребует выделения дополнительных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

ПРОТОКОЛ

заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

29 марта 2023 г. № 28

г. Москва

Председательствовал
председатель Государственной комиссии
по противодействию незаконному обороту промышленной продукции,
Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации –
Министр промышленности и торговли Российской Федерации
Д.В. МАНТУРОВ

Присутствовали:

члены Государственной комиссии	–	И.О. Алёшин, С.С. Галкин, Д.В. Егоров, В.Л. Евтухов, В.В. Заславский, А.А. Медников, С.И. Неверов, Е.Г. Приезжева, М.А. Протасов, А.В. Самойлова, Н.В. Скрыпник, А.В. Трембицкий, А.В. Федоров, А.И. Херсонцев, А.П. Шалаев, В.В. Яковенко
участники заседания	–	И.А. Бушина, С.В. Глаголев, Р.В. Давыдов, М.А. Дубин, А.А. Заренин, М.С. Иваник, А.Б. Кашеваров, А.А. Курносенко, О.Н. Лут, С.Г. Митин, С.Г. Музыченко, М.С. Орлов, К.А. Савенков, Я.В. Склярова, Б.Б. Хамзатов, А.И. Храпов, Р.А. Юсупов
члены Государственной комиссии, представившие письменную позицию (прилагается)	–	А.Ю. Бобраков, И.А. Окладникова, П.А. Попов, И.П. Чалик, Н.Г. Шульгинов

участники заседания посредством видео-конференц-связи – А.М. Абдулмуслимов, М.А. Авдеев, А.А. Аскаров, А.В. Алгазин, А.А. Ананьев, В.Н. Анохин, А.А. Антоненко, А.А. Антонов, Н.Н. Афанасов, Д.А. Афанасьев, Б.Б. Ахаев, А.В. Бардалеев, А.Н. Белозерцев, А.Л. Бессонов, А.В. Богомаз, В.В. Бочкарев, Ю.В. Васильева, В.М. Винокурцев, Н.А. Ганжигаева, Д.А. Глушков, И.А. Горин, А.В. Гусев, В.А. Донских, Б.А. Дорджиев, А.Ю. Дрозденко, А.Г. Забозлаев, А.В. Зайцев, К.Б. Зайцев, Ю.В. Зайцев, Е.А. Зиновьева, В.М. Иконников, В.В. Ильин, С.В. Калитин, А.Е. Клычков, В.В. Ковалев, В.В. Козлов, К.В. Коков, А.С. Коконец, В.О. Коновалов, О.В. Коробченко, А.В. Костин, С.Ю. Костина, О.А. Кувшинников, В.В. Кудряшов, О.А. Кузнецова, Д.А. Кусков, В.А. Лашкарев, М.А. Литовко, Н.В. Макаревич, Ю.В. Маков, С.И. Малинин, Д.В. Мелик-Гусейнов, С.И. Меняйло, А.А. Никитин, О.А. Николаев, О.Д. Николаев, А.С. Павловский, А.В. Пантелеев, И.Е. Петухов, Е.С. Поляков, В.И. Попов, П.И. Пузанов, А.А. Ремига, Д.А. Родионов, В.М. Романов, Е.В. Романов, А.А. Руппель, С.Н. Сёмка, В.В. Соков, К.А. Соловейчик, С.И. Стародубцев, Л.В. Старосвет, В.В. Тимченко, М.Н. Торгашин, В.В. Тупикин, Н.А. Усова, И.А. Федотова, В.С. Химочка, А.Т. Царев, Е.А. Чекин, И.В. Чекмарев, А.В. Чибисов, И.Н. Шатурный

I. О комплексе мер по сокращению оборота фальсифицированного меда

(Митин, Лут, Протасов, Шалаев, Херсонцев)

1. Принять к сведению выступления С.Г. Митина, О.Н. Лут, М.А. Протасова, А.П. Шалаева, А.И. Херсонцева.

2. Поддержать проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации», разработанный сенаторами Российской Федерации, и просить ускорить его внесение в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

3. Росстандарту совместно с техническим комитетом по стандартизации (ТК 432) «Пчеловодство» по завершению разработки и аттестации методики определения содержания сахара, добавленного к меду, организовать работу по разработке стандарта, устанавливающего соответствующий метод контроля меда.

4. Минсельхозу России проработать вопрос целесообразности внесения изменений в технический регламент Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 021/2011 в отношении определения термина «мед», о результатах доложить в Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее – Государственная комиссия).

Срок: III квартал 2023 г.

5. Росстандарту совместно с автономной некоммерческой организацией «Российская система качества» организовать работу по реформированию технического комитета по стандартизации (ТК 432) «Пчеловодство».

Срок: II квартал 2023 г.

II. О стандартизации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции

(Бушина, Шалаев)

1. Принять к сведению выступления И.А. Бушиной, А.П. Шалаева.

2. Федеральным органам исполнительной власти, Комиссиям по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъектах

Российской Федерации рекомендовать использовать в работе ГОСТ Р 57881-2023 «Противодействие незаконному обороту промышленной продукции. Термины и определения» в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере стандартизации.

3. Росстандарту провести анализ действующих межгосударственных и национальных стандартов по идентификации промышленной продукции, о результатах доложить в Государственную комиссию.

Срок: май 2023 г.

4. Минпромторгу России, Минспорту России, Минздраву России, Минфину России, Минсельхозу России, Минтрансу России, Минстрою России, Минцифры России, Минэнерго России, Росалкогольрегулированию, ФТС России, Росздравнадзору, Роспотребнадзору, Росаккредитации, Ростехнадзору, Росрыболовству, Россельхознадзору, с учетом информации Росстандарта, подготовленной в соответствии с пунктом 3 раздела II настоящего протокола, направить в технический комитет по стандартизации (ТК 124) «Средства и методы противодействия фальсификациям и контрафакту» предложения по разработке стандартов в части идентификации промышленной продукции и необходимости внесения изменений в действующие стандарты по идентификации промышленной продукции.

Срок: июль 2023 г.

5. Росстандарту совместно с автономной некоммерческой организацией «Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции» (далее – АНО «ННЦК») организовать работу по созданию Межгосударственного технического комитета по стандартизации, о результатах доложить в Государственную комиссию.

Срок: октябрь 2023 г.

III. Разное

(Приезжева, Мантуров, Лут, Херсонцев, Неверов, Глаголев)

1. Принять к сведению выступления Е.Г. Приезжевой, Д.В. Мантурова, А.И. Херсонцева, О.Н. Лут, С.И. Неверова, С.В. Глаголева.

2. Рекомендовать членам Государственной комиссии обеспечить представительство и участие в деловой программе Международного форума «Антиконтрафакт-2023».

3. Утвердить целевой показатель эффективности деятельности Межведомственной отраслевой рабочей группы по сокращению нелегального рынка табачной и никотинсодержащей продукции при Государственной комиссии в отношении табачной продукции – «Сокращение доли оборота нелегальной табачной продукции в Российской Федерации» (далее – показатель), установив целевое значение показателя – не менее 1 п/п в год от базового значения доли оборота нелегальной табачной продукции в 2023 году – начиная с 2024 года. Установить источником данных для целей расчета достижения значений показателя значение доли нелегального оборота табачной продукции в Российской Федерации в процентах, определенной по результатам полевых исследований АНО «ННЦК» по определению доли нелегального оборота табачной продукции в Российской Федерации.

4. Принять к сведению информацию о ходе реализации пунктов 14, 15, 16, 31, 32, 35 и 43 Плана мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 2964-р.

5. Принять к сведению информацию о ходе реализации пунктов 2, 3 раздела I протокола заседания Государственной комиссии от 22 декабря 2021 г. № 24, пункта 2 раздела I, пункта 8 раздела III протокола заседания Государственной комиссии от 22 июня 2022 г. № 25, пунктов 6, 7, 9, 10 раздела I, пункта 2 раздела III, пункта 3, 6 раздела IV протокола заседания Государственной комиссии от 28 сентября 2022 г. № 26, пункта 4, 5 раздела I, пункта 2 раздела II, пунктов 3, 8, 9 раздела III протокола заседания Государственной комиссии от 14 декабря 2022 г. № 27.

6. Одобрить изменения и новую редакцию Методики анализа состояния розничных рынков продаж табачной продукции в субъектах Российской Федерации,

Методики оценки рынка группы товаров «шины и покрышки пневматические резиновые новые» в субъектах Российской Федерации, Методики оценки рынка лекарственных препаратов для медицинского применения в субъектах Российской Федерации.

7. Назначить руководителем Межведомственной отраслевой рабочей группы по сокращению нелегального рынка табачной и никотинсодержащей продукции при Государственной комиссии заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Е.Г. Приезжеву.

8. Назначить руководителем Межведомственной отраслевой рабочей группы по противодействию незаконному обороту продукции машиностроения и транспортных средств при Государственной комиссии руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии А.П. Шалаева.

9. Руководителю Межведомственной отраслевой рабочей группы по противодействию незаконному обороту продукции машиностроения и транспортных средств при Государственной комиссии (далее – Рабочая группа) утвердить положение о Рабочей группе и сформировать состав Рабочей группы, доклад представить в Государственную комиссию.

Срок: II квартал 2023 г.

10. Поддержать проект Федерального закона № 1190171-7 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», рассматриваемый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

11. Минсельхозу России, Минпромторгу России, Роспотребнадзору разработать индикаторы риска нарушения обязательных требований, свидетельствующих о наличии нарушений обязательных требований и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках действующих видов государственного контроля (надзора) в отношении табачной и никотинсодержащей продукции, направить

на согласование в Минэкономразвития России, доклад о результатах представить в Государственную комиссию.

Срок: 7 апреля 2023 г.

12. Минэкономразвития России на очередном заседании Государственной комиссии представить доклад об исполнении поручений Государственной комиссии (пункт 4 раздела I, пункт 2 раздела II, пункт 9 раздела III протокола заседания Государственной комиссии от 14 декабря 2023 г. № 27, пункт 11 раздела III протокола заседания Государственной комиссии от 29 марта 2023 г. № 28), а также о результатах выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 7 марта 2023 г. № ММ-П36-3109р.

Срок: II квартал 2023 г.

Приложение: на 1078 л. в 1 экз.

Председатель Государственной комиссии
по противодействию незаконному обороту
промышленной продукции,
Заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации – Министр
промышленности и торговли
Российской Федерации

Д.В. Мантуров