

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.04.2023 № 95
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " апреля 2023 г.

82. О проекте федерального закона № 245000-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (о возможности фиксации с помощью работающих в автоматическом режиме шумомеров правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, посягающих на покой граждан и тишину и совершенные с использованием транспортных средств) - вносит Московская городская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 10 мая 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 сентября 2021 года № 53

О проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Устава города Москвы

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. Поручить представление указанного проекта федерального закона на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской Думы А.Г.Семенникову.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.



А.В.Шапошников



МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 марта 2023 года № 30

**О проекте федерального закона
№ 245000-8 «О внесении измене-
ний в Кодекс Российской Феде-
рации об административных
правонарушениях»**

В соответствии со статьей 105 Регламента Государственной Думы Фе-
дерального Собрания Российской Федерации

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Россий-
ской Федерации подготовленные с учетом официального отзыва Правитель-
ства Российской Федерации и постановления Московской городской Думы от
23 ноября 2022 года № 98 «О внесении изменений в постановление Москов-
ской городской Думы от 29 сентября 2021 года № 53 «О проекте федерального
закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об админи-
стративных правонарушениях» материалы к внесенному Московской город-
ской Думой проекту федерального закона № 245000-8 «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
взамен ранее представленных.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на
Председателя Московской городской Думы.



А.В.Шапошников

Вносится Московской
городской Думой

Проект № 245000-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4006; № 31, ст. 4193, 4206; 2011, № 1, ст. 23; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4322; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877, 3891; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218,

1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111) следующие изменения:

1) примечание к статье 1.5 дополнить словами «, а также на административные правонарушения, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, посягающие на покой граждан и тишину и совершенные с использованием автомобилей или мототранспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции измерения уровня звука, издаваемого транспортным средством, совмещенными с работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - работающие в автоматическом режиме шумомеры)»;

2) часть 1 статьи 2.6¹ после слов «средствами фото- и киносъемки, видеозаписи» дополнить словами «, а также за административные правонарушения, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, посягающие на покой граждан и тишину и совершенные с использованием автомобилей или мототранспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме шумомерами»;

3) статью 3.5 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Размер административного штрафа для граждан и юридических лиц за совершение административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, посягающих на покой граждан и тишину и совершенных с использованием автомобилей или мототранспортных средств, может устанавливаться в зависимости от категории транспортного средства и мощности его двигателя, а также устанавливаться для граждан в размере, превышающем пять тысяч рублей, но не более тридцати тысяч рублей.»;

4) статью 8.23 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.23. Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума

1. Эксплуатация гражданами воздушных или морских судов, судов внутреннего водного плавания или маломерных судов либо автомобилей, мотоциклов или других механических транспортных средств, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.

2. Эксплуатация гражданами воздушных или морских судов, судов внутреннего водного плавания или маломерных судов или других механических транспортных средств (за исключением автомобилей и мототранспортных средств), у которых уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей.»;

5) часть 1 статьи 27.13 после слов «частью 2 статьи 14.38 настоящего Кодекса,» дополнить словами «пресечения административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, посягающих на покой граждан и тишину и совершаемых с использованием автомобилей или мототранспортных средств с полностью или частично демонтированными или модифицированными не предусмотренным изготовителем способом системами выпуска отработавших газов двигателей,»;

б) пункт 4 части 1 статьи 28.1 дополнить словами «, а также фиксация административного правонарушения, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, посягающего на покой граждан и тишину и совершенного с использованием автомобиля или мототранспортного средства, работающими в автоматическом режиме шумомерами»;

7) часть 3 статьи 28.6 после слов «зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и кино-

съемки, видеозаписи,» дополнить словами «или административного правонарушения, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, посягающего на покой граждан и тишину и совершенного с использованием автомобиля или мототранспортного средства, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме шумомеров,», после слов «полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи,» дополнить словами «работающих в автоматическом режиме шумомеров,»;

8) часть 5 статьи 29.5 после слов «зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи,» дополнить словами «а также дело об административном правонарушении, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, посягающем на покой граждан и тишину и совершенном с использованием автомобиля или мототранспортного средства, зафиксированном с применением работающих в автоматическом режиме шумомеров,», дополнить словами «, работающих в автоматическом режиме шумомеров»;

9) часть 1 статьи 29.6 дополнить словами «, работающих в автоматическом режиме шумомеров»;

10) в статье 29.10:

а) часть 6 после слов «средств фото- и киносъемки, видеозаписи» дополнить словами «, работающих в автоматическом режиме шумомеров»;

б) часть 7 после слов «средств фото- и киносъемки, видеозаписи» дополнить словами «, работающих в автоматическом режиме шумомеров».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

2. Положения статьи 1.5, части 1 статьи 2.6¹, пункта 4 части 1 статьи 28.1, части 3 статьи 28.6, части 5 статьи 29.5, части 1 статьи 29.6, частей 6 и 7 статьи 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции настоящего Федерального закона) применяются после утверждения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции измерения уровня звука, издаваемого

транспортным средством, совмещенных с работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, в качестве типа средства измерений в установленном федеральным законодательством порядке.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан в целях защиты прав граждан на тишину и покой.

В настоящее время одной из острых и актуальных проблем населенных пунктов, особенно городов-миллионников, является проблема повышенного уровня шума, нарушающего тишину и покой граждан и создаваемого автомобилями, мотоциклами, квадроциклами и иными транспортными средствами (далее - транспортные средства), используемыми в городах и других населенных пунктах.

Недобросовестные водители (владельцы транспортных средств) при эксплуатации своих транспортных средств используют неисправные или специально модифицированные системы выпуска отработанных газов двигателей либо умышленно на большой громкости воспроизводят музыку при помощи звуковоспроизводящих устройств и (или) устройств звукоусиления, установленных на транспортные средства, что приводит к нарушению тишины и покоя окружающих как в местах общего пользования, так и в жилищах граждан, мешает комфортному сну и отдыху и может причинять прямой вред здоровью людей.

При этом установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) меры административной ответственности за подобные правонарушения являются откровенно недостаточными и фактически не могут эффективно воздействовать на таких водителей.

Так, согласно статье 8.23 КоАП РФ эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей. Аналогичное наказание предусматривает и статья 12.5 КоАП РФ, устанавливающая от-

ветственность за управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортного средства запрещена.

Подобный размер штрафа для лиц, которые могут потратить только на модификацию двигателя и системы выхлопа своего транспортного средства или установку мощной звуковоспроизводящей системы от нескольких десятков тысяч до миллиона рублей и более, представляется явно недостаточным.

Субъекты Российской Федерации в рамках имеющихся у них полномочий в настоящее время устанавливают административную ответственность за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время. Однако совершение данных правонарушений с использованием транспортных средств имеет существенную специфику и требует внесения комплексных изменений в КоАП РФ.

В связи с этим законопроектом предлагается прямо наделить субъекты Российской Федерации правом устанавливать административную ответственность за нарушение покоя граждан и тишины с использованием автомобилей или мототранспортных средств. В целях предупреждения совершения таких правонарушений владельцами особо «шумных» транспортных средств (спортивных автомобилей и мотоциклов с двигателями высокой мощности) предлагается закрепить возможность устанавливать размер штрафа в зависимости от категории транспортного средства и мощности его двигателя, поскольку уровень шума, производимого исправным транспортным средством, в большей степени зависит от категории этого транспортного средства и мощности его двигателя. Так, мотоциклы и грузовые транспортные средства, как правило, производят больший уровень шума, чем легковые автомобили. При этом у легковых автомобилей с повышением мощности двигателя (особенно у спортивных автомобилей) увеличивается и уровень издаваемого им шума.

Дополнительно следует отметить, что дорогостоящие спортивные транспортные средства, как правило, приобретают граждане с высокой материальной обеспеченностью. В связи с этим максимальный размер штрафа в пять тысяч рублей, который субъекты Российской Федерации вправе установить своими законами, в данном случае является явно недостаточным и не позволит выполнить задачу общей превенции. Поэтому предлагается наделить субъекты Российской Федерации правом устанавливать для граждан штрафы за административные правонарушения, посягающие на покой граждан и тишину и совершенные с использованием автомобилей или мототранспортных

средств, в размере, превышающем пять тысяч рублей, но не более тридцати тысяч рублей.

Кроме того, в настоящее время в целях фиксации отдельных правонарушений в области дорожного движения, а также административных правонарушений в области благоустройства территории, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, совершенных с использованием транспортных средств либо собственником, владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, применяются работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и кино съемки, видеозаписи, или средства фото- и кино съемки, видеозаписи. В этом случае применяется специальный упрощенный порядок производства по делу об административном правонарушении.

Законопроектом предлагается разрешить фиксировать административные правонарушения, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, посягающие на покой граждан и тишину и совершенные с использованием автомобилей или мототранспортных средств, с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции измерения уровня звука, издаваемого транспортным средством, совмещенных с работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и кино съемки, видеозаписи, или средствами фото- и кино съемки, видеозаписи (далее - работающие в автоматическом режиме шумомеры), а также распространить на данные случаи специальный упрощенный порядок производства по делу об административном правонарушении. Это позволит обеспечить неотвратимость и оперативность применения штрафных санкций к правонарушителям.

Кроме того, законопроектом предлагается применять задержание транспортного средства с демонтированной или модифицированной системой выпуска отработанных газов двигателя, использование которого нарушило покой граждан и тишину, поскольку водитель (владелец транспортного средства) не может оперативно, на месте совершения правонарушения, устранить причину такого нарушения. На практике для ряда нарушителей это может стать более эффективной предупредительной мерой, чем непосредственно наказание в виде штрафа.

Также в целях разграничения федерального и регионального составов

правонарушений законопроектом предлагается внести изменения в статью 8.23 КоАП РФ, исключив ответственность за превышение уровня шума для водителей автомобилей и мототранспортных средств. При этом за эксплуатацию гражданами иных транспортных средств (воздушных и водных судов, катеров, тракторов и самоходных машин), у которых уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации, предлагается повысить размер штрафа до пяти тысяч рублей, приблизив его к размеру штрафа для автомобилей и мототранспортных средств, поскольку граждане испытывают дискомфорт от шума, производимого любыми транспортными средствами. Следовательно, сохранение прежнего незначительного размера штрафа (пятьсот рублей) за данное правонарушение при ужесточении ответственности за превышение уровня шума автомобилями и мототранспортными средствами нарушало бы логику законодательного регулирования.

Принятие законопроекта позволит эффективно пресекать нарушения покоя граждан и тишины с использованием транспортных средств, снизить уровень шумового загрязнения окружающей среды, повысить комфортность проживания граждан в крупных городах.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В палатах Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, аналогичных по своему содержанию представленному законопроекту, на рассмотрении не находятся.

Московская городская Дума

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Московская городская Дума

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Московская городская Дума



22100026829



Московская городская Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » сентября 2022 г.
№ 10590п-П50
МОСКВА

На № 08-20-3071/22 от 25 апреля 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу Московской городской Думой

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменения, предусматривающие возможность фиксации с помощью работающих в автоматическом режиме шумомеров правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, посягающих на покой граждан и тишину и совершенных с использованием автомобилей или мототранспортных средств, а также возможность задерживать транспортные средства с демонтированными или модифицированными системами выпуска отработавших газов двигателей.

Кроме того, законопроектом предлагается усилить ответственность за эксплуатацию гражданами механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Вместе с тем для использования предлагаемой в законопроекте системы измерения уровня шума работающими в автоматическом режиме шумомерами необходимо обеспечить соответствующий законодательству Российской Федерации способ фиксации факта нарушения покоя граждан и тишины, совершенного с использованием автомобилей или мототранспортных средств при их движении, в связи с чем до вступления в силу положений законопроекта необходимо обеспечить утверждение типа средства измерений (шумомера).

В материалах к законопроекту отсутствует обоснование установления административного штрафа в размере, превышающем пять тысяч рублей для граждан, а также в зависимости от категории транспортного средства и мощности его двигателя (проектируемая часть 1¹ статьи 3.5 КоАП). В целях обеспечения определенности правового регулирования необходимо закрепить в КоАП максимальный размер административного штрафа, который может быть установлен в законах субъектов Российской Федерации, за нарушения покоя граждан и тишины, совершенные с использованием автомобилей или мототранспортных средств, применительно к каждому из способов расчета.

В пояснительной записке к законопроекту также не представлено обоснование десятикратного увеличения размера административного штрафа за правонарушение, указанное в проектируемой статье 8.23 КоАП.

На основании изложенного законопроект поддерживается Правительством Российской Федерации при условии его доработки в соответствии с указанными замечаниями до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д. Григоренко