



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

3 марта 2023 года
город Орёл

№ 18/625-ОС

О законодательной инициативе Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

2. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О.В. Пилипенко представлять Орловский областной Совет народных депутатов при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Орловского областного Совета народных депутатов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по законодательству, государственному строительству, правопорядку и депутатской деятельности Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954) изменение, дополнив статьей 228.5 следующего содержания:

"Статья 228.5. Злостное уклонение от исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию

Злостное уклонение лица от исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию –

наказывается обязательными работами на срок до двухсот часов, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок.

Примечание. Для целей настоящей статьи под злостным уклонением понимается уклонение лицом, не менее трех раз подвергнутым административному наказанию за деяние, предусмотренное статьей 6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, от исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию."

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2007, № 24, ст. 2833; 2009, № 1, ст. 29; № 52, ст. 6422; 2010, № 19, ст. 2284; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164; 2011, № 1, ст. 45; № 15, ст. 2039; № 30, ст. 4601; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071; № 31, ст. 4330, 4331; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685, 6696; 2014, № 6, ст. 556; № 19, ст. 2303, 2310, 2335; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1417; № 29, ст. 4354, 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 18, ст. 2515; № 27, ст. 4256, 4257, 4258; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; 2017, № 24, ст. 3484; № 31, ст. 4752, 4799; № 52, ст. 7935; 2018, № 1, ст. 51; № 18, ст. 2584; № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4818; № 47, ст. 7134; № 53, ст. 8435; 2019, № 14, ст. 1459; № 30, ст. 4111; № 52, ст. 7818; 2020, № 8, ст. 919; № 14, ст. 2030; № 15, ст. 2235; № 42, ст. 6515; № 50, ст. 8070; 2021, № 24, ст. 4233; № 27, ст. 5069, 5109; 2022, № 1, ст. 27; № 10, ст. 1389; № 13, ст. 1952; № 29, ст. 5225, 5227, 5302; № 41, ст. 6944; 2023, № 1, ст. 33) следующие изменения:

1) часть первую статьи 31 после цифр "228.3," дополнить цифрами "228.5,";

2) пункт 1 части третьей статьи 150 после цифр "228.3," дополнить цифрами "228.5,".

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации"

В настоящее время лицо, уклоняющееся от лечения от наркомании, может быть привлечено к административной ответственности неоднократно в течение всего периода исполнения возложенной судом обязанности. Таким образом, административное правонарушение может повторяться бесконечное количество раз, а наказание по нему не соответствует степени общественной опасности. С учетом этого данная законодательная инициатива представляется актуальной и значимой в свете необходимости "совершенствования правового механизма побуждения наркопотребителей к прохождению по решению суда лечения наркотической зависимости, медицинской и социальной реабилитации" (подпункт "к" пункта 11 раздела IV Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 года № 484 "Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ" и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) органами внутренних дел осуществляются мероприятия по контролю за исполнением перечисленных обязанностей.

За 6 месяцев 2022 года сотрудниками правоохранительных органов Орловской области составлен 261 административный протокол по ст. 6.9, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ – за незаконное потребление наркотиков, а со дня вступления в силу Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с мая 2014 года), позволившего судебным органам накладывать обязанность пройти антинаркотические процедуры, – 2899.

Статистика только одного региона указывает на серьезность поднимаемой проблематики. Если вывести среднюю цифру по всем регионам Российской Федерации, то обязанность пройти антинаркотические процедуры с 2014 года была возложена примерно на полмиллиона граждан нашей страны, это население среднего российского города.

Остро стоит вопрос истечения срока давности привлечения к административной ответственности за рассматриваемые правонарушения. В настоящее время не имеется оснований для привлечения к административной ответственности за уклонение от возложенных обязанностей лиц, которые были поставлены на учет в 2014–2019 годах. Большая часть этих лиц уже была привлечена по ст. 6.9.1 КоАП РФ за уклонение, однако в медицинские учреждения для исполнения обязанности не является. Иные меры побуждения указанных лиц к исполнению обязанностей законом не предусмотрены.

Необходимо отметить, что обращение наркопотребителей к антинаркотическим процедурам по состоявшимся судебным постановлениям не всегда содержит конкретную информацию о необходимости и конкретном месте прохождения социальной реабилитации. Чаще всего в судебных постановлениях содержится следующая формулировка: "обязать пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, а в случае необходимости – медицинскую или социальную реабилитацию". Вопрос – какое учреждение определяет необходимость назначения социальной реабилитации – остается нерешенным. В итоге возникли сложности с применением ответственности за уклонение от прохождения антинаркотических процедур.

Для более эффективной реализации задач Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года по снижению спроса на

немедицинское потребление психоактивных веществ, одним из путей решения которых является расширение круга лиц, вовлекаемых в процесс освобождения от наркотиков, представляется целесообразным ввести применение уголовной ответственности за систематическое злостное уклонение от исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику наркомании, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую, социальную реабилитацию в связи с употреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и новых психоактивных веществ, опасных для жизни и здоровья.

Так, к лицам, которые систематически уклонялись от исполнения обязанности, возложенной на них судом в порядке, предусмотренном ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ, то есть не менее трех раз были привлечены к административной ответственности по статье 6.9.1 КоАП РФ (уклонение от исполнения обязанности возложенной судом), предлагается применять уголовное наказание.

Для реализации данных предложений необходимо включить в Главу 25 "Преступления против здоровья населения и общественной нравственности" Уголовного кодекса Российской Федерации статью "Злостное уклонение от исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный
кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.