

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.03.2023 № 92**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " марта 2023 г.

107. О проекте федерального закона № 298643-8 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления правовых и организационных основ обеспечения безопасности граждан при проведении зрелищных мероприятий) - вносят сенаторы Российской Федерации В.Н.Бондарев, Л.С.Гумерова, С.Н.Колбин, Н.Ф.Кондратюк, С.А.Мартынов, Д.С.Перминов, депутаты Государственной Думы А.В.Картаполов, В.И.Пискарев

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 18 апреля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (май).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«17» февраля 2023 г.

№ 49-01.25/ББ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.02.2023 16:05  
№298643-8. 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

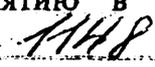
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", разработанный сенаторами Российской Федерации В.Н. Бондаревым, Л.С. Гумеровой, С.Н. Колбиным, Н.Ф. Кондратюком, С.А. Мартыновым, Д.С. Перминовым и Депутатами Государственной Думы А.В. Картаполовым, В.И. Пискаревым.

Приложение:

1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи

  
20 ФЕВ 2023

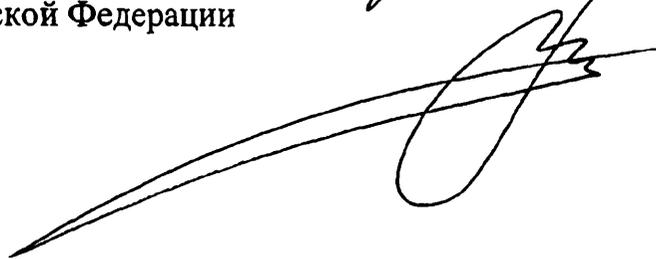
с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации

*с уважением,*

В.Н. Бондарев

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several sweeping strokes, positioned below the printed name.

Вносится  
сенаторами Российской Федерации  
В.Н. Бондаревым,  
Л.С. Гумеровой,  
С.Н. Колбиным,  
Н.Ф. Кондратюком,  
С.А. Мартыновым,  
Д.С. Перминовым,  
депутатами Государственной Думы  
А.В. Картаполовым,  
В.И. Пискаревым,

*№ 298643-8*

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 27, ст. 3477; № 40, ст. 5035; 2014, № 30, ст. 4257; № 49, ст. 6928; 2015, № 48, ст. 6723; 2017, № 31, ст. 4783; № 50, ст. 7563; 2021, № 18, ст. 3058) следующие изменения:

- 1) часть первую статьи 39 дополнить абзацем следующего содержания:  
«создание условий для организации и проведения зрелищных мероприятий, утверждение и реализация календарных планов проведения зрелищных мероприятий (далее – календарный план).»;
- 2) в статье 40:
  - а) часть первую дополнить словами «и иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих создание, распространение и освоение культурных ценностей при проведении

зрелищных мероприятий направленных на потребление культурных благ (далее – организаторы зрелищных мероприятий).»;

б) абзац третий части второй дополнить словами «и организаторов зрелищных мероприятий»;

в) абзац третий части третьей дополнить словами «и организаторов зрелищных мероприятий»;

г) абзац третий части четвертой дополнить словами «и организаторов зрелищных мероприятий»;

д) часть пятую дополнить словами «и организаторов зрелищных мероприятий»».

3) дополнить статьей 41.2 следующего содержания:

**«Статья 41.2 Организация и проведение зрелищных мероприятий**

«Организации культуры и организаторы зрелищных мероприятий обеспечивают проведение зрелищных мероприятий по календарному плану.

Организаторы зрелищных мероприятий в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при их проведении не позднее чем за десять календарных дней до предполагаемой даты проведения таких мероприятий или в случае проведения на плановой основе – не менее чем за десять календарных дней до начала первого мероприятия календарного плана уведомляют высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или иные исполнительные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления о месте, дате и сроке проведения таких мероприятий и незамедлительно сообщают об изменении указанной информации.

Организаторы зрелищных мероприятий обеспечивают меры общественного порядка и общественной безопасности в соответствии с настоящим Федеральным законом и правилами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении зрелищных мероприятий, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Ответственность за нарушение правил несут организаторы таких мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

**Статья 2**

Часть 1 статьи 44 Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973; 2022, № 12, ст. 1787, № 29, ст. 5238, № 52, ст. 9349; 2023, № 1, ст. 7) дополнить пунктом 41.1 следующего содержания:

«41.1) создание условий для организации и проведения зрелищных мероприятий, утверждение и реализация календарных планов проведения зрелищных мероприятий;».

### Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2022, № 29, ст. 5238) следующие изменения:

1) пункт 12 части 1 статьи 14 после слов «организаций культуры» дополнить словами «и иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих создание, распространение и освоение культурных ценностей при проведении зрелищных мероприятий направленных на потребление культурных благ (далее – организаторы зрелищных мероприятий);»;

2) пункт 19.1 части 1 статьи 15 после слов «организаций культуры» дополнить словами «и организаторов зрелищных мероприятий;»;

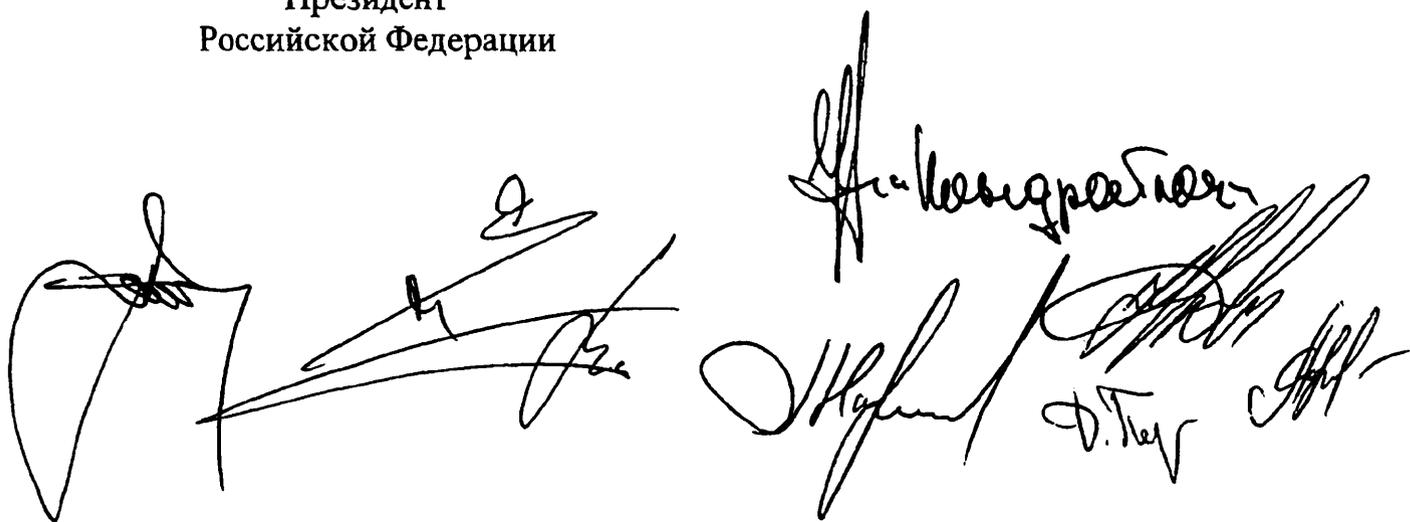
3) пункт 17 части 1 статьи 16 после слов «организаций культуры» дополнить словами «и организаторов зрелищных мероприятий;»;

4) пункт 6 части 1 статьи 16.2 после слов «организаций культуры» дополнить словами «и организаторов зрелищных мероприятий;».

### Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. On the left, there are three distinct signatures. On the right, there is a larger, more complex signature that appears to be the name 'В. Путин' (V. Putin) written in a stylized cursive script. Below this signature, there are several smaller, less legible signatures and initials.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> разработан с целью урегулирования правовых и организационных основ обеспечения безопасности граждан при проведении зрелищных мероприятий.

Согласно статистическим сведениям<sup>2</sup>, по итогам 2021 года на территории Российской Федерации проведено 113 606 зрелищных, религиозных мероприятий в которых приняло участие 51 081 968 человек (2020 год – 82 001, приняло участие – 52 426 863 человек, 2019 год – 231 951, приняло участие – 192 497 213 человек, 2018 – 235 384, приняло участие – 171 665 427, 2017 год – 222 393, приняло участие – 174 544 300 человек).

Снижение количества массовых мероприятий, а также участвующих в них лиц было связано с запретами на их проведение в условиях распространения коронавирусной инфекции.

В отличие от публичных и спортивных мероприятий на федеральном уровне не установлены обязанности организаторов по обеспечению безопасности в ходе зрелищных мероприятий, а также уведомления органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о проведении таких мероприятий.

В этой связи федеральным законодательством не предусмотрена ответственность организатора зрелищного мероприятия за непринятие мер по обеспечению безопасности при его проведении (к примеру, не использование металл детекторов и металлоискателей на входных группах и др.).

Зрелищные мероприятия, как правило, проводятся на территории общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведённой территорией за ее пределами, либо месте общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек, что в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», подпадает под определение места массового пребывания людей.

---

<sup>1</sup> Далее – законопроект, Закон о культуре, соответственно.

<sup>2</sup> Форма статистической отчетности «Общие сведения о состоянии оперативной обстановки в Российской Федерации» – Форма «565», утвержденная приказом МВД России от 15 августа 2026 г. № 471, введена в действие с 1 января 2017 года. До 2016 года включительно по указанной форме отчетности разбивки по культурно-зрелищным, спортивным и иным мероприятиям не было, учитывались только публичные мероприятия (приказ МВД России от 22 июня 2009 г. № 466 - утратил силу).

Согласно статье 5.1 названного Федерального закона высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) организует реализацию государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации, координирует деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с пунктом 3 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272, организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей осуществляются исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, на которых расположены соответствующие места массового пребывания людей.

С учетом изложенного, мероприятия по антитеррористической защищенности мест проведения зрелищных и иных массовых мероприятий возлагаются на исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления совместно с собственниками объектов (территорий).

Одновременно, согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полиция оказывает содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения.

Проектируемыми изменениями в статью 39 Закона о культуре предусматривается организация и проведение зрелищных мероприятий, утверждение и реализация календарных планов проведения зрелищных мероприятий.

В этой связи статью 40 Закона о культуре в части полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры предлагается дополнить так же возможностью их обеспечения услугами организаторов зрелищных мероприятий.

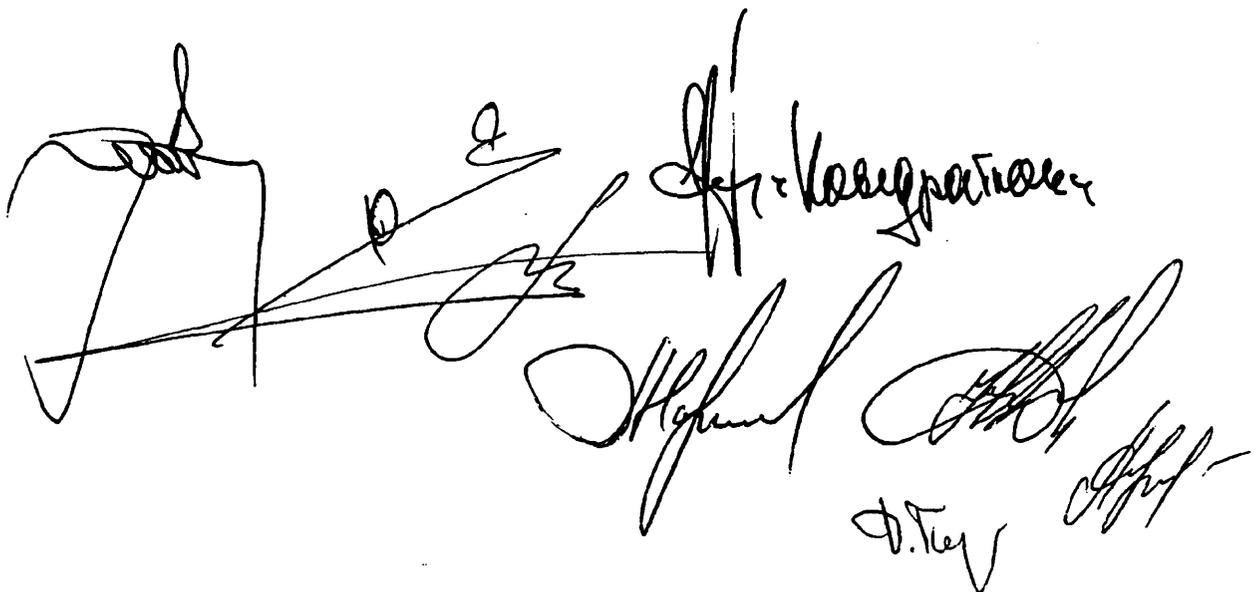
Законопроектом, в части дополнения статьи 53 Закона о культуре новыми частями 8-11, вводится обязанность организаторов зрелищных мероприятий в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при их проведении не позднее чем за 10 календарных дней до предполагаемой даты проведения таких мероприятий, а в случае проведения на плановой основе не менее чем за 10 календарных дней до начала первого мероприятия календарного плана уведомлять высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или иные исполнительные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления о месте, дате и сроке проведения таких мероприятий и незамедлительно сообщать об изменении указанной

информации, а также обеспечивать меры общественного порядка и общественной безопасности в соответствии с правилами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении зрелищных мероприятий, которые будут утверждаться Правительством Российской Федерации

Представляется, что такой порядок позволит формировать в территориальных органах МВД России и других контрольно-надзорных органах долгосрочную перспективу планирования предстоящего задействования сотрудников для оказания содействия организаторам массовых мероприятий в обеспечении общественного порядка, своевременную подготовку соответствующих управленческих решений на формирование и последующее применение группировки сил и средств (при необходимости), обеспечения оптимальности и равномерности использования кадровых, финансовых, материально-технических и иных ресурсов.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

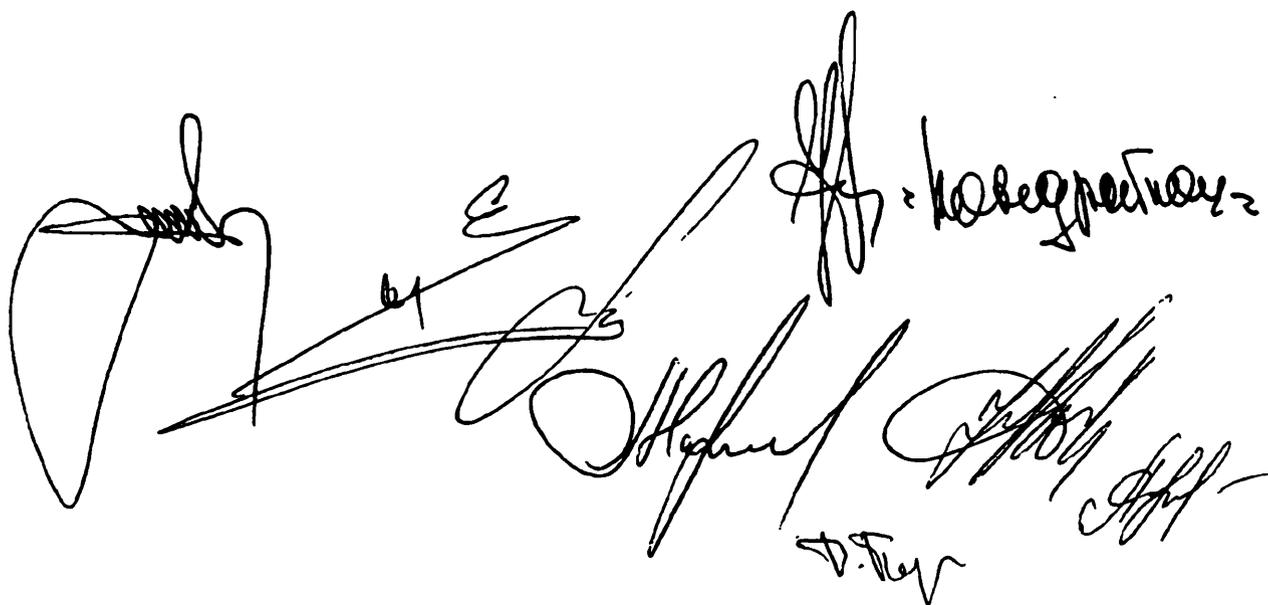


Handwritten signatures and initials in black ink, including the name "Ковалев" and other illegible signatures.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials in black ink, including the name "Ковалевская" and the initials "D. Ter".

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" и некоторые законодательные акты Российской Федерации" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a large, stylized loop and a smaller loop below it.