

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.03.2023 № 90
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 13 " марта 2023 г.

151. О проекте федерального закона № 222349-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (о предоставлении всем лицам, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, права направлять средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии) - вносят депутаты Государственной Думы Т.В.Буцкая, А.Ю.Кузнецова, Е.А.Вторыгина, О.В.Коробова, Т.П.Ларионова, сенатор Российской Федерации О.С.Забралова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 12 апреля 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (апрель).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.10.2022 11:47
№222349-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 ОКТАБРЯ 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Приложение:

- 1) текст законопроекта на 2 л.;
- 2) пояснительная записка к законопроекту на 4 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- 4) перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

Депутат Государственной Думы

Т.В.Буцкая

Депутат Государственной Думы

А.Ю.Кузнецова

Вх. № 1.1- <u>8408</u>
27 ОКТ 2022

Депутат Государственной Думы



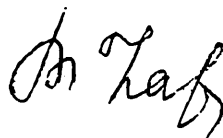
Е.А.Вторыгина

Депутат Государственной Думы



О.В.Коробова

Депутат Государственной Думы



Т.П.Ларионова

Сенатор Российской Федерации



О.С.Забралова

Вносится депутатами
Государственной Думы
Т.В.Буцкой
А.Ю.Кузнецовой,
Е.А.Вторыгиной,
О.В.Коробовой,
Т.П.Ларионовой,
сенатором
Российской Федерации
О.С.Забраловой

Проект *№ 221349-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
(Собрание законодательства Российской Федерации, № 1, ст. 19; 2008, № 30,
ст. 3616; № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 27, ст. 3880; 2012,
№ 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2886; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3377; № 30,
ст. 4217; 2015, № 10, ст. 1424; № 21, ст. 2983; № 48, ст. 6714; 2016, № 1, ст. 53; № 27,
ст. 4235; 2017, № 1, ст. 11; № 52, ст. 7934; 2018, № 1, ст. 16; № 11, ст. 1591; № 45,
ст. 6845; 2019, № 12, ст. 1227; № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442) следующие изменения:

1) в пункте 3 части 3 статьи 7 слова «для женщин, перечисленных в пунктах 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона» исключить;

2) в статье 12:

а) в части 1 слова «женщинами, перечисленными в пунктах 1, 2 и 4» заменить словами «лицами, перечисленными в»;

б) в части 2 слово «Женщины» заменить словом «Лица»;

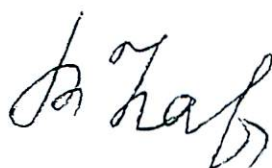
в) в части 2.1 слово «Женщины» заменить словом «Лица»;

г) в части 2.2. после слова «если» слово «женщины» заменить словом «лица», после слова «в пользу» слова «женщин, перечисленных в пунктах 1, 2 и 4» заменить словами «лицами, перечисленными в»;

д) в части 5 слова «Женщины, перечисленные в пунктах 1, 2 и 4» заменить словами «Лица, перечисленные в».

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части расширения круга лиц, имеющих право на направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии.

Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусмотрена возможность предоставления государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей обоим родителям.

Лица, которые имеют право на дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми в форме материнского (семейного) капитала, перечислены в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ): женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; женщины, родившие (усыновившие) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года; мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года; мужчины, являющиеся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной

поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года; мужчины, воспитывающие второго, третьего ребенка или последующих детей, рожденных начиная с 1 января 2007 года, и являющиеся их отцами (усыновителями), в случае смерти женщины, не имевшей гражданства Российской Федерации, родившей указанных детей, либо объявления ее умершей; мужчины, воспитывающие первого ребенка, рожденного начиная с 1 января 2020 года, и являющиеся отцами (усыновителями) указанного ребенка, в случае смерти женщины, не имевшей гражданства Российской Федерации, родившей указанного ребенка, либо объявления ее умершей.

С учетом положений части 3 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ о производности права у мужчины на дополнительные меры государственной поддержки по случаю рождения ребенка от права женщины и возможности его реализации лишь в случае, когда возникшее у женщины право на указанные меры прекратилось по основаниям, установленным законом, а также разъяснений, данных на этот счет Конституционным Судом Российской Федерации (определение от 23 июня 2015 г. № 1518-О), очевидно, что все перечисленные в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ лица являются субъектами первичного, а не производного права на дополнительные меры государственной поддержки, т.е. все они являются равными между собой по объемам своей правосубъектности.

Реализация лицами, перечисленными в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ, своего права на дополнительные на меры государственной поддержки осуществляется через установленный этим законом специальный механизм – получение материнского (семейного) капитала и распоряжение им в соответствии с правилами, изложенными в статье 7 Федерального закона № 256-ФЗ.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 7 Федерального закона № 256-ФЗ лица, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, вправе направить его средства в полном объеме либо по частям на формирование накопительной пенсии для перечисленных в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ женщин. Частью 1 статьи 12 Федерального закона № 256-ФЗ

предусмотрено, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала по представленному женщинами, перечисленными части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ, заявлению о распоряжении могут направляться на формирование накопительной пенсии в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах». По данным Минтруда России с июля 2016 года и по настоящее время правом направить средства материнского (семейного) капитала на формирование своей накопительной пенсии воспользовались 9414 женщин.

Важно иметь ввиду, что в силу положений части 3 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ при прекращении по предусмотренным законом основаниям возникшего у женщины права распоряжаться материнским (семейным) капиталом такое право (в качестве производного от права женщины) возникает у отца (усыновителя) ребенка, то есть он приобретает право направить средства материнского (семейного) капитала на формирование собственной накопительной пенсии.

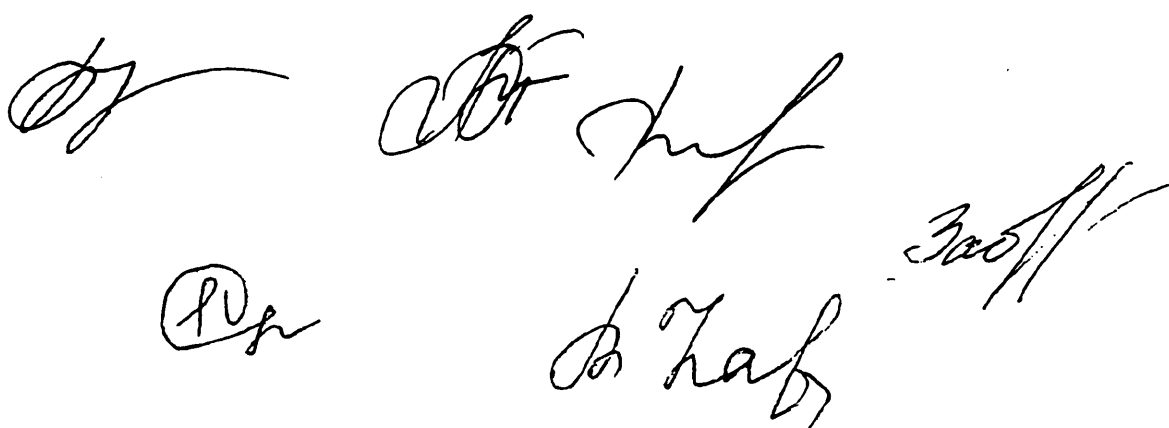
В то же время, мужчины (отцы, усыновители), перечисленные в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ, обладающие в силу объективных причин (является единственным усыновителем либо мать ребенка, не имевшая гражданства Российской Федерации, умерла) не производным от права женщины правом на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала лишены возможности направить средства материнского (семейного) капитала на формирование собственной накопительной пенсии.

Таким образом, сложилась ситуация, когда перечисленные в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ лица, обладающие равной (одинаковой) правосубъектностью, на деле имеют разные права по распоряжению средствами материнского (семейного) капитала.

Законопроектом предлагается распространить предусмотренное пунктом 3 части 3 статьи 7 Федерального закона № 256-ФЗ право направлять средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии на всех лиц, перечисленных в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ. Корреспондирующие изменения предлагается внести в статью 12 Федерального закона № 256-ФЗ, регламентирующую механизм реализации указанного права.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Положения законопроекта не оказывают влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей»**

По данным федерального регистра оформлены сертификаты на материнский (семейный) капитал отцам, правопреемникам в случае смерти матери или лишения родительских прав, в 2021 году - 4480 сертификатов, в 2022 году - 4588 сертификатов.

Кроме того, в 2022 году оформлены сертификаты мужчинам, у которых возникло право на материнский (семейный) капитал в связи со смертью матери, не имевшей гражданства РФ, 476 сертификатов.

По состоянию на 1 января 2023 года, доля обращений с заявлением о распоряжении средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии составила в 2022 году 0,28% от общего количества обращений о распоряжении средствами капитала.

Таким образом, возможно спрогнозировать в среднем 27 обращений отцов ежегодно за реализацией проектируемого права ($4480+4588+476=9544$, $0,28\%*9544=26,7$).

Материнский капитал с 1 февраля 2023 года составляет 587 тыс. рублей на первого ребенка и 775,6 тыс. рублей — на второго.

С учетом изложенного, на реализацию проектируемого права предположительно необходимо будет направить 18 395, 1 тыс.рублей.

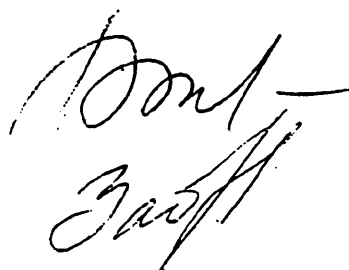
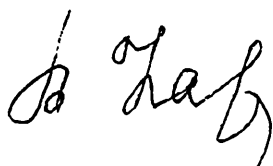
В связи с тем, что законопроектом не вводится новых (дополнительных) субъектов-получателей материнского (семейного) капитала, реализация федерального закона будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на предоставление материнского (семейного) капитала на 2023 - 2025 годы.

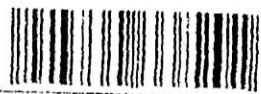


ПЕРЕЧЕНЬ

перечень законов Российской Федерации, законов РСФСР
и федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации, законов РСФСР и федеральных законов.





Государственная Дума ФС РФ

Дата 21.02.2023 11:11

№300392-8; 1.1



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации Т.В.Буцкой

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

« 21 » февраля 2023 г.

№ 1852п-П45

МОСКВА

На № БТВ-4/734 от 16 ноября 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Т.В.Буцкой

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на расширение круга лиц, имеющих право направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии, за счет отнесения к указанной категории граждан всех лиц, указанных в части 1 статьи 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Согласно данному Федеральному закону право на материнский (семейный) капитал имеют женщины, родившие (усыновившие) ребенка (детей), а при наступлении определенных обстоятельств это право переходит к мужчине (отцу, единственному усыновителю) ребенка (детей) либо непосредственно к ребенку (детям). При этом право направления средств

21 ФЕВ 2023

материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии имеют только женщины, родившие (усыновившие) ребенка (детей). Такое разграничение в праве распоряжения средствами материнского (семейного) капитала обусловлено особой ролью женщины в обществе, связанной с социальным риском материнства - беременностью и рождением ребенка.

Вместе с тем в последнее время развивается тенденция предоставления права на материнский (семейный) капитал мужчинам (отцам) наравне с женщинами (матерями).

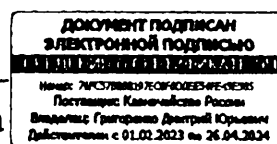
Предлагаемые законопроектом изменения приравняют мужчин (отцов) ребенка (детей) в праве распоряжения материнским (семейным) капиталом в целях формирования накопительной пенсии.

Законопроект соответствует актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Необходимо отметить, что реализация федерального закона может привести к росту количества подаваемых гражданами заявлений о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и, как следствие, к увеличению расходов федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в связи с чем необходимо учесть положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации законопроект поддерживает при условии доработки финансово-экономического обоснования.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко