

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.02.2023 № 83**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 13 " февраля 2023 г.

72. О проекте федерального закона № 197055-8 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" (в части установления ежемесячной выплаты в размере 15 000 рублей для неработающих граждан, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слущкий, Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, Б.Р.Пайкин, С.Д.Леонов, С.А.Наумов, В.А.Кошелев, А.Н.Свинцов, сенаторы Российской Федерации И.Н.Абрамов, Е.В.Афанасьева, В.Е.Деньгин, И.А.Кожанова

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.



Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 29 марта 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (апрель).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



227246 267203

Государственная Дума ФС РФ

Дата 19.09.2022 10:20

№197055-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

19 сентября 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

Указанный проект федерального закона направлен в Правительство Российской Федерации на заключение, которое будет представлено позднее.

- Приложение:**
1. Текст законопроекта на 3 листах;
  2. Пояснительная записка на 4 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 1 листе;
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению

Вкл. № 1.1- 9140

19 СЕН 2022

или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 1 листе;  
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

Л.Э.Слуцкий

Я.Е.Нилов

Д.А.Свищёв

А.Н.Диденко

Б.Р.Пайкин

С.Д.Леонов

С.А.Наумов

В.А.Кошелев

А.Н.Свинцов

Сенаторы Российской Федерации

И.Н.Абрамов

Е.В.Афанасьева

В.Е.Деньгин

И.А.Кожанова

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
Я.Е.Ниловым,  
Д.А.Свищёвым,  
А.Н.Диденко,  
Б.Р.Пайкиным,  
С.Д.Леоновым,  
С.А.Наумовым,  
В.А.Кошелевым,  
А.Н.Свинцовым

Сенаторами  
Российской Федерации  
И.Н.Абрамовым,  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным,  
И.А.Кожановой

Проект № 197055-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами**

#### **Статья 1**

1. Проживающие на территории Российской Федерации неработающие лица, осуществляющие уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет (далее - нетрудоспособный гражданин), имеют право на получение ежемесячной выплаты (далее – выплата за уход).

2. Выплата за уход устанавливается в размере 15 000 рублей, который подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года

исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

3. Размер выплаты за уход, предусмотренной частью 2 настоящей статьи, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с федеральными законами от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

4. Выплата за уход устанавливается лицу, осуществляющему уход, в отношении каждого нетрудоспособного гражданина на период осуществления ухода за ним. Указанная выплата производится к назначенной нетрудоспособному гражданину пенсии и осуществляется в течение этого периода в порядке, установленном для выплаты соответствующей пенсии.

5. Выплата за уход назначается и осуществляется органом, осуществляющим назначение и выплату пенсии нетрудоспособному гражданину.

6. Выплата за уход назначается с месяца, в котором лицо, осуществляющее уход, обратилось за ее назначением в орган, осуществляющий выплату пенсии, но не ранее дня возникновения права на указанную выплату.

7. Порядок осуществления выплаты за уход, порядок обращения за назначением указанной выплаты, а также перечень документов,

необходимых для её назначения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам,**  
**осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»**

Законопроект направлен на усиление социальной защищенности отдельных категорий граждан.

В условиях демографического старения населения, увеличения доли пожилых граждан насущной проблемой является обеспечение нетрудоспособным гражданам полноценного ухода в привычной и благоприятной для них среде.

В настоящее время неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидами и нуждающимися в постоянном постороннем уходе пожилыми гражданами, двумя указами Президента Российской Федерации установлены ежемесячные компенсационные выплаты. Такие выплаты осуществляются за счет средств федерального бюджета и являются, как указывает Минтруд России, компенсацией утраченного заработка.

Для неработающих трудоспособных родителей (усыновителей) или опекунов (попечителей), осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы установлена ежемесячная выплата в размере 10 000 рублей, для других лиц – в размере 1200 рублей (Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»).

Неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, получают ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей (Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455

«О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»).

Индексация ежемесячных выплат за уход не предусмотрена.

Серьезное социальное напряжение в соответствующей группе граждан вызывает не только отсутствие индексации указанных выплат, но и необоснованная, неоправданная разница в их размерах.

Семьи с инвалидами I группы сталкиваются с необходимостью осуществления такого же сложного ухода, как и семьи, осуществляющие уход за инвалидом с детства I группы. Не менее сложен уход за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет. Приобретение специального оборудования, приспособлений, аппаратов, обеспечение особого питания, приобретение лекарств порой ставит семьи в очень трудное финансовое положение. В случае если семья не в состоянии нанять сиделку, то уход, как правило, осуществляется оставившими свою работу членами семьи в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня. Недопустимо низкий размер компенсационной выплаты за осуществление ухода (1200 рублей в месяц), без права получать при этом зарплату, пенсию и иной доход, не позволяет рассматривать ее в качестве компенсации утраченного заработка.

Внедряемая в настоящее время система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (в 2022 году действует только в 34 пилотных регионах и охватывает лишь 108 тыс. человек или 7% нуждающихся) не решит в полной мере проблему ухода за указанными категориями граждан, поскольку объем социального пакета долговременного ухода, предоставляемого бесплатно в форме социального обслуживания на дому, согласно Типовой модели данной системы, утвержденной Приказом Минтруда России от 29 сентября 2020 года № 667, составляет максимально 28 часов в неделю или 4 часа в день даже для самых тяжелых случаев. Остальные 20 часов за лежачим больным должен будет ухаживать родственник.

Кроме того, данная система не включает в себя уход за детьми-инвалидами. Учитывая недостаточное финансирование системы долговременного ухода, внедрение ее на территории всей страны может затянуться на многие годы.

Многие эксперты считают, что должны существовать одновременно две системы - система долговременного ухода и система прямых выплат лицам, осуществляющим уход на дому, то есть в привычной и благоприятной для инвалида и пожилого гражданина среде. При этом семье следует предоставить право самостоятельно выбирать либо систему долговременного ухода, устраиваясь в данную систему долговременного ухода помощником или пользуясь услугами сиделки, либо осуществлять уход самостоятельно и получать прямые выплаты за уход.

С учетом изложенного полагаем, что действующая система предоставления ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами на дому, должна быть сохранена. Необходимо также решить давно назревшую проблему увеличения размера выплаты по уходу и доведения его до уровня, позволяющего неработающему лицу, осуществляющему уход, выйти из глубокой нищеты, чувствовать себя достойно. Особенно это актуально в нынешних условиях роста инфляции, снижения доходов населения, роста численности граждан, нуждающихся в уходе.

Законопроектом предлагается предоставить неработающим гражданам, которые осуществляют уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, право на получение ежемесячной выплаты в размере 15 000 рублей, близком к величине прожиточного минимума в Российской Федерации.

При этом предполагается ежегодная индексация выплаты за уход исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент

индексации должен будет определяться Правительством Российской Федерации.

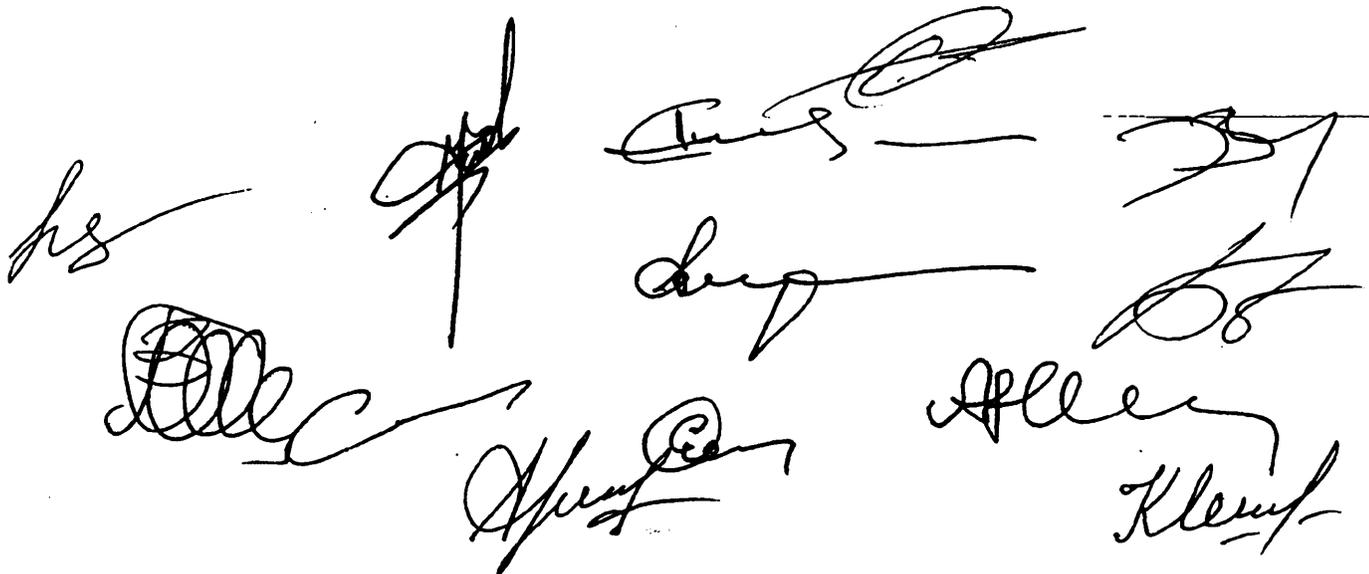
Также законопроектом предусмотрено, что выплата за уход подлежит увеличению на соответствующий районный коэффициент для проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат.

Предусматривается, что порядок осуществления выплаты за уход, порядок обращения за ее назначением, а также перечень документов, необходимых для её назначения, будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Вступление Федерального закона в силу предусмотрено с 1 января 2023 года.

Принятие законопроекта позволит исключить имеющуюся неоправданную дифференциацию в размерах ежемесячных выплат за осуществление ухода за инвалидами и пожилыми гражданами, обеспечить ежегодную индексацию указанных выплат, улучшить качество жизни инвалидов и пожилых граждан, а также обеспечить приемлемый доход неработающим гражданам, выполняющим крайне важную для общества, тяжелую морально и физически работу по уходу за инвалидами и пожилыми гражданами.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, scattered across the bottom half of the page. The signatures vary in style, some being cursive and others more stylized or blocky. One signature in the bottom right corner is clearly legible as 'Kleinf'.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»**

Реализация проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», предусматривающего установление с 1 января 2023 года ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, инвалидами I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, в размере 15 000 рублей, потребует дополнительные средства, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

По имеющимся данным, в 2022 году общая численность получателей выплат за осуществление ухода за инвалидами и пожилыми гражданами в России составляет 3 434 908 человек. Из них выплату в размере 10 тыс. рублей получают 490 тыс. человек, ухаживающих за детьми-инвалидами или взрослыми инвалидами с детства I группы. Оставшиеся 2 944 908 человек, получают выплату в размере 1,2 тыс. рублей, осуществляя уход за взрослыми инвалидами I группы и нуждающимися в уходе престарелыми и людьми старше 80 лет, а также уход, осуществляемый неработающим родственником, а не родителем или опекуном, за ребенком-инвалидом и инвалидом с детства I группы.

Дополнительные средства федерального бюджета на реализацию федерального закона в 2023 году с учетом указанной численности получателей выплаты по уходу, по оценке, могут составить 506,2 млрд.рублей.

Указанные дополнительные средства должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.



Handwritten signatures and initials of officials, including the name "Клемен" (Klemen) on the right side.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
федеральных законов, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за  
нетрудоспособными гражданами»

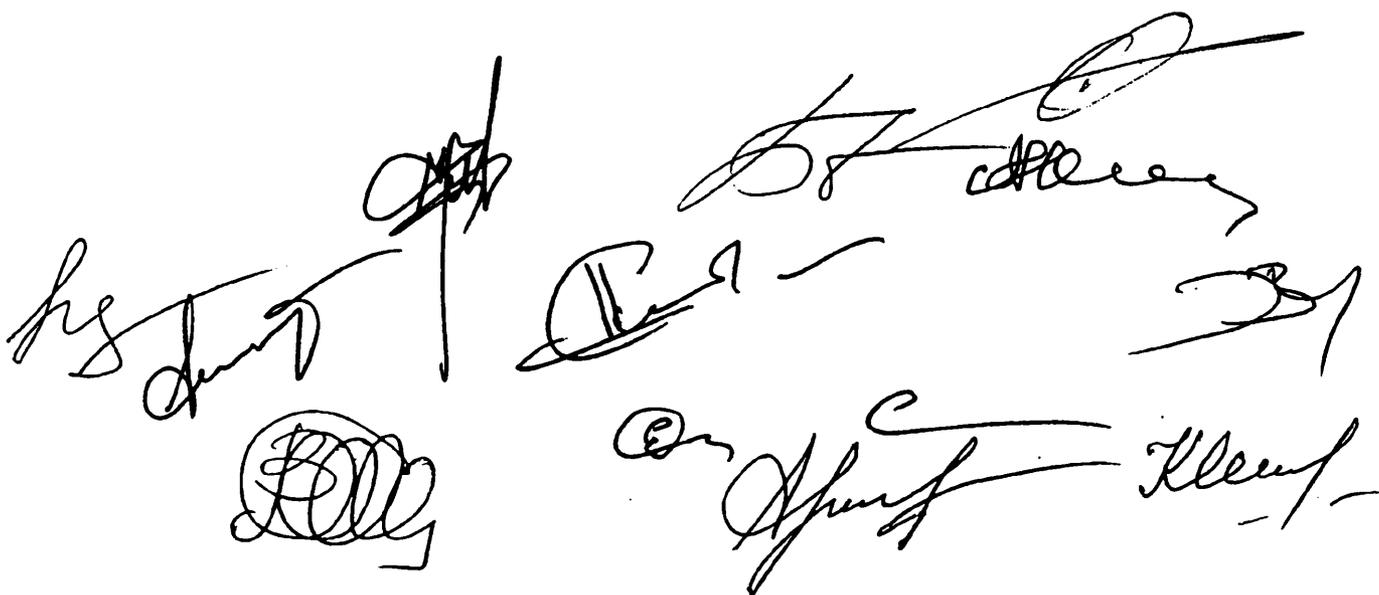
Принятие Федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A collection of handwritten signatures and initials in various styles, including 'Sg', 'Kleinf', and others, scattered across the lower half of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»**

Принятие Федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» потребует признания утратившими силу указов Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы», а также внесения изменений в постановления Правительства РФ от 4 июня 2007 года № 343 «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет» и от 2 февраля 2013 года № 397 «Об осуществлении ежемесячных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы».

The bottom section of the document contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including full names and initials, which appear to be signatures of the individuals involved in the document's preparation or approval.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 24 » января 2023 г.

№ 625п-П45

МОСКВА

На № НЯЕ-2/1986 от 4 октября 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить с 1 января 2023 г. неработающим гражданам, которые осуществляют уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, право на получение ежемесячной выплаты в размере 15 000 рублей с последующей ежегодной индексацией с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы" и от 26 декабря 2006 г. № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" (далее - указы Президента Российской Федерации) определена особая категория лиц - трудоспособные граждане, не работающие в силу того, что осуществляют уход за нетрудоспособными гражданами. Вместе с тем законопроектом

№ 1.1- *332*  
24 ЯНВ 2023

предусматривается, что проектируемые положения должны распространяться на всех неработающих лиц, осуществляющих уход за нетрудоспособными гражданами, что концептуально не согласуется с целевым назначением предусмотренных указами Президента Российской Федерации выплат, которые являются компенсацией утраченного заработка.

Кроме того, предлагаемый законопроектом подход позволит претендовать на получение указанной выплаты в том числе лицам, осуществляющим такой уход на профессиональной основе (сиделкам), но без необходимого оформления договорных отношений.

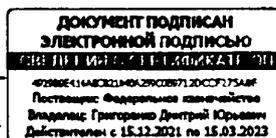
Следует также отметить, что дополнительные расходы лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы, а также инвалидов с детства I группы и детей-инвалидов, связанные с осуществлением постоянного постороннего ухода за ними, учтены в размере получаемой ими пенсии.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту содержит информацию о численности получателей выплат за уход в соответствии с указами Президента Российской Федерации, но не учитывает потенциальное увеличение численности получателей выплат в случае, если федеральный закон будет принят.

Источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены, что нарушает требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко