

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.01.2023 № 77
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " января 2023 г.

35. О проекте федерального закона № 248933-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (об обеспечении инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха детей и их оздоровления) - вносят сенаторы Российской Федерации А.А.Турчак, О.С.Забралова, И.В.Рукавишникова, депутаты Государственной Думы А.К.Исаев, А.И.Аршинова, Т.В.Буцкая, Р.А.Баталова, О.В.Коробова, Т.П.Ларионова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 15 февраля 2023 года.

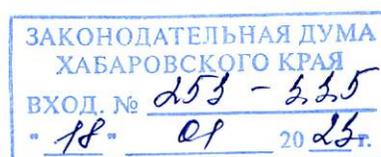
2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«2» декабря 2022 г.

№ 66-02.399/лр

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



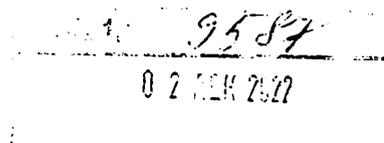
Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.12.2022 12:02
№248933-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении



изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации



А.А. Турчак

Сенатор Российской Федерации



О.С. Забралова

Сенатор Российской Федерации



И.В. Рукавишникова

Депутат Государственной Думы



А.К. Исаев

Депутат Государственной Думы



А.И. Аршинова

Депутат Государственной Думы



Т.В. Буцкая

Депутат Государственной Думы



Р.А. Баталова

Депутат Государственной Думы



О.В. Коробова

Депутат Государственной Думы



Т.П. Ларионова

Вносится
сенаторами Российской Федерации
А.А. Турчаком,
О.С. Забраловой,
И.В. Рукавишниковой,
депутатами Государственной Думы
А.К. Исаевым,
А.И. Аршиновой,
Т.В. Буцкой
Р.А. Баталовой,
О.В. Коробовой,
Т.П. Ларионовой

Проект

№ 248933-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2004, № 52, ст. 5274; 2007, № 27, ст. 3215; 2009, № 18, ст. 2151; 2013, № 14, ст. 1666; № 27, ст. 3477; № 49, ст. 6329; 2015, № 48, ст. 6724; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 17, ст. 2434; 2019, № 42, ст. 5801; №52, ст. 7832; 2020, №24, ст. 3752; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 29, ст. 5229) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«инклюзивный отдых и оздоровление – обеспечение равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья совместно и наравне с детьми, не имеющими ограничений здоровья. Равный доступ обеспечивается посредством ежегодного определения квоты в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории субъекта Российской Федерации,

уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.»;

2) в абзаце втором пункта 2 статьи 12 слова «(в случае приема данных категорий детей в организацию отдыха детей и их оздоровления)» исключить;

3) абзац четвертый пункта 2 статьи 12¹ после слов «в сети «Интернет» дополнить словами «, а также ежегодное определение количества мест для инклюзивного отдыха детей и их оздоровления в размере не менее десяти процентов от общего количества мест в организациях отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в установленном порядке.»;

4) в абзаце четырнадцатом пункта 2 статьи 12² слова «(в случае приема данных категорий детей в организацию отдыха детей и их оздоровления)» исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures and initials, including the signature of the President of the Russian Federation, are present at the bottom of the page.

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» разработан в целях пресечения неправомерных фактов отказа организаций детского отдыха в приеме детей-инвалидов, детей с ограничениями возможностей здоровья (далее – ОВЗ) и обеспечения реализации гарантий такой категории детей на социальную адаптацию посредством отдыха и оздоровления на общих условиях с иными детьми.

Актуальность проблемы инклюзивного отдыха связана, прежде всего, с тем, что число нуждающихся детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в Российской Федерации неуклонно растет и на данный момент составляет около 2% от общего количества детей в стране. При этом отдых в специализированных организациях для инвалидов не может в полной мере обеспечить детям-инвалидам социальную интеграцию и не способствует развитию самостоятельности, приобретению опыта жизни в коллективе.

В России в настоящее время практически не существует полноценных инклюзивных смен, где дети с особенностями могли бы отдыхать совместно с обычными детьми. В связи с этим, к сожалению, нередки случаи, когда «особенных» детей не пускают в детские оздоровительные лагеря, что вызывает негативную реакцию родительского сообщества и общественных организаций в сфере защиты прав инвалидов. Множество таких отрицательных примеров освещалось в средствах массовой информации и социальных сетях, что вызвало широкий общественный резонанс. При этом отсутствие необходимой реакции со стороны государственных органов связано, прежде всего, с недостаточностью правового регулирования в этой сфере.

Следует также отметить, что Российская Федерация является государством – участником Конвенции о правах инвалидов, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 61/106 от 13 декабря 2006 года (далее – Конвенция).

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Конвенции, государства – участники запрещают любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантируют инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации на любой почве. При этом отказ в доступе к физическому окружению, транспорту, информации и связи, равно как и к услугам, открытым

для населения, должен прямо определяться как запрещенный акт дискриминации¹.

Государства – участники Конвенции обязаны принимать надлежащие меры, чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни. В соответствии со статьей 9 Конвенции обязательство обеспечивать доступность является безусловным, доступ должен эффективно обеспечиваться наравне с другими в соответствии с запретом дискриминации, а отказ в доступе следует считать дискриминационным актом.

В связи с изложенным законопроектом предлагается реализовать системный подход к правовому регулированию и обеспечению инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ в детских оздоровительных лагерях.

В частности, проектом федерального закона закрепляется понятие инклюзивного отдыха детей-инвалидов, как обеспечения равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья совместно и наравне с детьми, не имеющими ограничений здоровья.

Инклюзия будет обеспечиваться посредством ежегодного выделения мест на эти цели в детских лагерях в субъектах Российской Федерации. В соответствии со статьями 12 и 12¹ Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» уполномоченный орган субъекта Российской Федерации ведет и утверждает реестр организаций отдыха детей и их оздоровления. В реестр попадают лишь те организации, которые выполнили все установленные законодательством требования, в том числе в части безопасности пребывания, наличия условий для хранения лекарственных препаратов и специализированных продуктов лечебного питания, организации оказания первой помощи и медицинской помощи детям. Только включенные в такой реестр организации вправе заниматься указанной деятельностью.

Законопроектом предлагается ежегодно выделять места для инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ в размере не менее десяти процентов от общего количества мест в организациях отдыха детей и их оздоровления, сведения о которых содержатся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления. Это позволит обеспечить доступность летнего отдыха для детей с особенностями здоровья.

При этом предусматривается, что регион вправе самостоятельно определить, как будут распределена эта квота между организациями с учетом наличия оборудования и условий для таких детей.

¹ Избрания Комитета ООН по правам инвалидов от 21 августа 2015 г.

Все дети, поступающие в детские оздоровительные лагеря, согласно санитарно-эпидемиологическим требованиям получают справку об отсутствии медицинских противопоказаний для пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления (учетная форма №079/у), которая является подтверждением возможности отправки ребенка в лагерь. Такой справки будет достаточно для поступления в детскую организацию, в том числе для детей с инвалидностью или ОВЗ.

Законопроект создаст дополнительные возможности для обеспечения социальной интеграции детей-инвалидов и детей с ОВЗ в среду обычных сверстников, а также условия для успешной адаптации детей, выработки у них навыков самостоятельности в быту. Важно, что для многих детей этот отдых станет первым позитивным опытом жизни вне дома, в общении со сверстниками, завязывания дружеских отношений и стимулом к самовыражению, самореализации.

Законопроект соответствует положениям всех международных договоров Российской Федерации.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including the word "Справка" (Certificate) and various scribbles.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и изменения финансовых обязательств государства ввиду следующего.

Статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Указанное требование было введено Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (автор законодательной инициативы – Правительство Российской Федерации), в финансово-экономическом обоснование к которому Правительством указывалось следующее.

Конвенция о правах инвалидов (далее - Конвенция), ратифицированная Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов», не наделяет инвалидов новоизобретенными правами.

Российская Федерация в связи с ратификацией Конвенции должна принять надлежащие законодательные и иные меры, обязывающие органы государственной власти и местного самоуправления оказывать содействие в реализации инвалидами общегражданских прав, обеспечивать доступность для них объектов, услуг и информации наравне с другими лицами.

Основной целью законопроекта является формирование на основе норм Конвенции взаимоувязанной системы полномочий органов государственной власти и организаций, предоставляющих услуги населению, по утверждению и реализации порядков и правил оказания инвалидам помощи в реализации общегражданских прав, а также по созданию им равных с другими лицами условий доступа к необходимым услугам, объектам и информации.

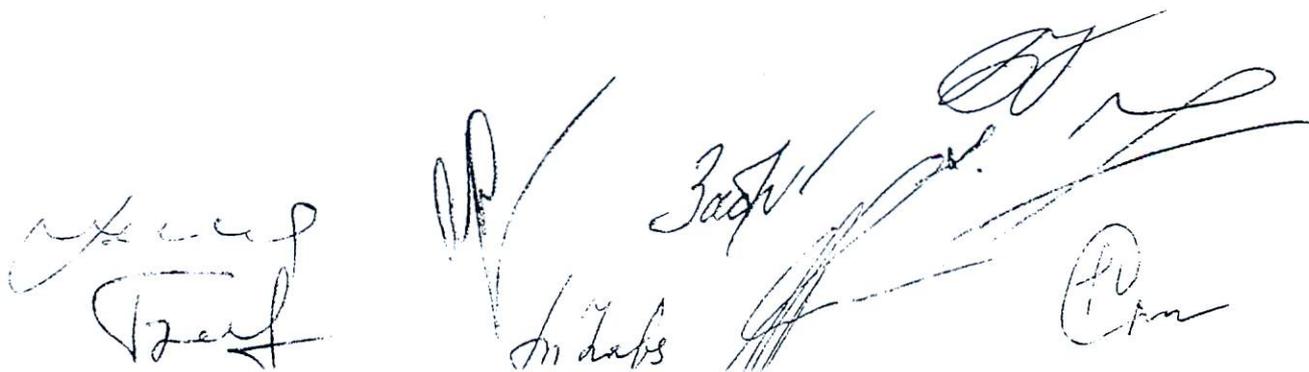
Законопроектом предусматривается, в частности, сохранение предусмотренного действующим законодательством механизма обеспечения минимальных потребностей инвалидов по беспрепятственному доступу к услугам и действующим объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Оказание инвалидам помощи при получении услуг, предоставляемых всему населению, возлагается на собственников объектов и поставщиков услуг и не потребует дополнительного субсидирования со стороны государства. Это обусловлено действующим законодательством в сфере защиты прав потребителей, в соответствии с которым услуги должны предоставляться населению при наличии определенного набора условий. Данное требование также относится к дополнительным условиям, необходимым для предоставления услуг инвалидам в доступной для них форме. Механизм и источник финансирования связанных с этим расходов являются такими же, как и в случае создания условий для получения услуг всему населению, то есть путем их включения в стоимость услуги.

Предоставление инвалидам услуг наравне с другими лицами не приводит к снижению конкурентоспособности поставщика услуги. Такая обязанность одинаково распространяется на всех поставщиков услуг, и в связи с этим никто из поставщиков услуг не имеет односторонних преимуществ.

Законопроектом не предусматривается расширение функций организаций, предоставляющих инвалидам услуги, по сравнению с действующим законодательством. Характер их обязанностей законопроектом конкретизируется с учетом специфики отрасли и в зависимости от нарушений функций организма инвалидов, что не является правовым основанием для истребования субсидий из бюджетов бюджетной системы.

Вывод об отсутствии при этом потребности в дополнительных расходах бюджетов бюджетной системы подтверждается уже принятыми в целях исполнения Конвенции законами. В частности, вывод об отсутствии потребности в дополнительных бюджетных расходах при введении аналогичных норм по обеспечению доступности для инвалидов воздушных перевозок на действующих воздушных судах и объектов авиационной инфраструктуры был сделан Правительством Российской Федерации, поддержавшим принятие Федерального закона от 7 июня 2013 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации». Реализация данного Закона подтверждает отсутствие необходимости дополнительных расходов.



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. The signatures are in black ink and appear to be official. There are several distinct signatures, some with large, sweeping strokes. A stamp is visible in the lower right quadrant, partially overlapping a signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

Handwritten signatures and initials:
Left: *Handwritten signature*
Middle: *Handwritten initials*
Right: *Inkaps* (with a large flourish), *Забр* (with a large flourish), and other illegible handwritten marks.