

30 декабря 2022 года

№ 28

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" в 2017-2021 годах

(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Хабаровского края
(протокол от 30 декабря 2022 года № 30), утвержден приказом

Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 30 декабря 2022 года № 121-п))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Хабаровского края на 2022 год и пункт 2.2.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты Хабаровского края на IV квартал 2022 года, приказ Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 25.10.2022 № 96-п "О проведении контрольного мероприятия", решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (протокол от 12.10.2022 № 23).

2. Предмет контрольного мероприятия:

правовые акты, муниципальные правовые акты, учредительные, распорядительные, бухгалтерские, отчетные, информационные и иные документы, регламентирующие использование средств краевого бюджета, выделенных на строительство объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский;

деятельность министерства строительства Хабаровского края по реализации бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, и деятельность краевого государственного казенного учреждения "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" по реализации полномочий получателя бюджетных средств, выделенных на строительство объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский.

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство строительства Хабаровского края (далее – Министерство, край), краевое государственное казенное учреждение "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" (далее – КГКУ "Служба заказчика").

4. Срок проведения контрольного мероприятия на объектах контрольного мероприятия: с 01 ноября по 09 декабря 2022 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверить законность использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский.

5.2. Цель 2. Проверить результативность использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский.

6. Проверяемый период деятельности: 2017 – 2021 годы.

7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

7.1. Министерство в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства края от 10.04.2009 № 126-пр, является органом исполнительной власти края, созданным в целях формирования и реализации на территории края государственной политики в сфере градостроительной деятельности и промышленности строительных материалов.

Министерство в соответствии с возложенными на него полномочиями и поставленными задачами, относительно предмета контрольного мероприятия, осуществляет следующие функции:

представляет предложения к проекту краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период, участвует в разработке показателей по государственным программам края (проектам программ) в пределах своей компетенции;

осуществляет в пределах своей компетенции бюджетные полномочия главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, а также главного администратора, администратора доходов бюджета и функции по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральным и краевым законодательством;

осуществляет в пределах своей компетенции функции государственного заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе в целях строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства краевой государственной собственности, включенных в перечень краевых адресных инвестиционных проектов, финансируемых из средств краевого бюджета.

Министерство является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, штампы и бланки, счета, открываемые в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Местонахождение Министерства: 680000, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 32.

7.2. КГКУ "Служба заказчика" создано в целях осуществления государственных функций заказчика и застройщика при строительстве

объектов и государственных функций по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд края при строительстве объектов, по которым государственным заказчиком выступает учредитель, обеспечения ввода законченных строительством объектов в эксплуатацию.

Органом исполнительной власти края, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении КГКУ "Служба заказчика", является Министерство. КГКУ "Служба заказчика" находится в ведомственном подчинении Министерства.

КГКУ "Служба заказчика" является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства по краю, печать, штамп и бланк с соответствующим наименованием и другие необходимые реквизиты, ведет делопроизводство и архив, финансовую и статистическую отчетность по формам, установленным действующим законодательством.

Постановлением Правительства края от 24.01.2012 № 8-пр¹ КГКУ "Служба заказчика" определено заказчиком-застройщиком объектов капитального строительства краевой государственной собственности, кроме объектов топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства и объектов, включенных в перечень краевых адресных инвестиционных проектов в связи с реконструкцией набережной р. Амур в г. Комсомольске-на-Амуре, 2,8 км.

Местонахождение и почтовый адрес КГКУ "Служба заказчика": 680021, г. Хабаровск, Амурский бульвар, 43.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Проверить законность использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский.

8.1.1. Мероприятия по строительству объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" (далее – Объект), осуществлялись в рамках реализации подпрограммы "Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи", входящей в состав государственной программы края "Развитие здравоохранения Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства края от 22.10.2013 № 350-пр (далее – Государственная программа края).

Строительство Объекта осуществляется с 2017 года на основании разрешения на строительство от 03.02.2017 № 27-RU27506101-03-2017, выданного КГКУ "Служба заказчика" администрацией городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района края, со сроком

¹ Постановление Правительства края от 24.01.2012 № 8-пр (в редакции от 01.12.2020) "Об утверждении порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства краевой государственной собственности и на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита" (далее – Постановление Правительства края от 24.01.2012 № 8-пр).

действия с учетом продления до 06.10.2020 года.

Проектная документация на строительство Объекта разработана ООО "Сахапроект" в 2016 году.

Краевым государственным бюджетным учреждением "Единая государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края" выданы положительные заключения государственной экспертизы:

- от 28.12.2016 № 27-1-1-3-0092-16 на проектную документацию по Объекту и результаты инженерных изысканий;

- от 26.12.2016 № 27-1-ККСС-0004-16 на сметную документацию по Объекту с рекомендуемой к утверждению сметной стоимостью в текущих ценах 3 квартала 2016 года (с НДС 18 %) в размере 140 087,49 тыс. рублей, в том числе:

строительно-монтажные работы – 76 559,76 тыс. рублей;

оборудование – 50 066,44 тыс. рублей;

прочие работы и затраты – 13 461,29 тыс. рублей.

На основании положительных заключений государственной экспертизы проектная документация на строительство Объекта утверждена приказом КГКУ "Служба заказчика" от 16.01.2017 № 3-пр со стоимостью строительства в сумме 140 087,49 тыс. рублей в текущих ценах 3 квартала 2016 года с учетом НДС в размере 18 процентов.

Проектом предусмотрено строительство двухэтажного здания (прямоугольное в плане, с размерами в осях 27,7х18,3 м) без подвала с холодным чердаком под скатной кровлей из металлочерепицы.

Согласно медицинскому заданию на строительство Объекта, утвержденному министром здравоохранения края 26.06.2013, строительство Объекта предназначено для обеспечения вскрытий умерших краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Вяземская центральная районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края (далее – КГБУЗ "Вяземская районная больница") и исследований биопсийного операционного материала КГБУЗ "Вяземская районная больница", краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Центральная районная больница района имени Лазо" министерства здравоохранения Хабаровского края, краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Бикинская центральная районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края и должно иметь следующие подразделения:

- аутопсийное отделение (секционный зал и трупохранилище);

- гистологическая лаборатория;

- цитологическая лаборатория.

Для обеспечения судебно-медицинской экспертизы трупов отделения краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Бюро судебно-медицинской экспертизы" министерства здравоохранения края в здании должна быть группа помещений с изолированным входом для

осуществления судебно-экспертной деятельности.

Согласно проектной документации в составе помещений патологоанатомического отделения (в соответствии с медицинским заданием) предусмотрены:

- две секционные группы (одна с судебно-медицинскими помещениями);
- инфекционная группа (на первом этаже);
- ритуальная группа (на первом этаже);
- помещения общего назначения (на первом и втором этажах);
- лаборатория (на втором этаже).

Размещение помещений в каждой из групп определено видами работ, функциональными и санитарно-гигиеническими требованиями.

Покрытие полов запроектировано из керамогранитных и керамических плит и линолеума ПВХ. В полах санузлов предусмотрена гидроизоляция.

Для отделки площадок и ступеней крылец и поверхности пандусов используется морозоустойчивый керамогранит с шероховатой поверхностью.

Для внутренней отделки стен предусмотрена водоземulsionная окраска и облицовка глазурованной керамической плиткой.

Отделка потолков – водоземulsionная окраска, подвесной потолок "Армстронг" и "Люксалон".

Проектом предусмотрено оборудование секционных групп стационарными комплектными столами с подводом инженерных сетей.

В лабораторной группе, в соответствии с медицинским заданием, выделены гистологическая и цитологическая лаборатории.

Проектная мощность Объекта составляет 350 вскрытий в год, по лабораториям – 12000 исследований в год.

Необходимо отметить, что согласно контракту на выполнение проектных работ по Объекту от 22.12.2014 № 0122200002514008754-ОК, заключенному КГКУ "Служба заказчика" с ООО "Сахапроект", проектные работы должны быть выполнены в соответствии с заданием на проектирование, а также в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и нормативными правовыми актами края, в том числе в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность".

Согласно заданию на выполнение проектных работ, согласованному министром здравоохранения края и утвержденному заместителем Председателя Правительства края по вопросам строительства – и.о. министра строительства края в 2014 году, при выполнении проектирования в части разработки объемно-планировочных решений, набору помещений, отделки здания и инженерному обеспечению проектируемого здания, необходимо обеспечить соблюдение требований СНиП, СанПиН, СП, ВСН и НПБ, а также выполнить проектные работы в соответствии с программным медицинским заданием, утвержденным министром здравоохранения края.

8.1.2. В проверяемом периоде Объект включался в Перечень краевых

адресных инвестиционных проектов (далее – КАИП), ежегодно утверждаемый Губернатором края, с общим объемом бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в размере 214 112,84 тыс. рублей, в том числе:

- на 2017 год – 50 000,00 тыс. рублей (перечень КАИП на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, утвержден Губернатором края 19.12.2017);

- на 2018 год – 81 176,71 тыс. рублей (перечень КАИП на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утвержден Губернатором края 18.12.2018);

- на 2019 году – 73 967,13 тыс. рублей (перечень КАИП на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержден Губернатором края 06.12.2019);

- на 2020 год – 8 969,00 тыс. рублей (перечень КАИП на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержден Губернатором края 22.12.2020).

Необходимо отметить, что Объект также включен в перечень КАИП на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы, утвержденный Губернатором края 23.12.2021, с планируемым на 2023 год объемом бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета в размере 7 837,10 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходов краевого бюджета на очередной год и плановый период Министерству утверждались бюджетные ассигнования краевого бюджета на реализацию мероприятий, связанных со строительством Объекта, в объемах, предусмотренных в Перечнях КАИП, ежегодно утверждаемых Губернатором края.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены Министерству министерством финансов края в полном объеме, предусмотренном сводной бюджетной росписью расходов краевого бюджета на соответствующий год.

Министерством бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в Объект доведены КГКУ "Служба заказчика" в объеме, предусмотренном сводной бюджетной росписью расходов краевого бюджета на соответствующий год.

На основании доведенных до КГКУ "Служба заказчика" лимитов бюджетных обязательств Министерством утверждалась бюджетная смета КГКУ "Служба заказчика" на соответствующий год в разрезе кодов бюджетной классификации краевого бюджета с учетом объемов финансового обеспечения для осуществления бюджетных инвестиций в Объект, включенного в перечень КАИП, утвержденные Губернатором края на соответствующий год.

В проверяемом периоде общий объем кассовых расходов КГКУ "Служба заказчика" на реализацию мероприятий, связанных со строительством Объекта, согласно отчетам об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) КГКУ "Служба заказчика" составил 118 623,96 тыс. рублей, в том числе:

- в 2017 году – 8 823,29 тыс. рублей или 17,6 % от объема бюджетных ассигнований, утвержденных в Перечне КАИП на 2017 год и плановый период

2018-2019 годов, утвержденном Губернатором края 19.12.2017;

- в 2018 году – 58 113,30 тыс. рублей или 71,6 % от объема бюджетных ассигнований, утвержденных в Перечне КАИП на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утвержденном Губернатором края 18.12.2018;

- в 2019 году – 50 555,47 тыс. рублей или 68,3 % от объема бюджетных ассигнований, утвержденных в Перечне КАИП на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержденном Губернатором края 06.12.2019;

- в 2020 году – 1 131,90 тыс. рублей или 12,6 % от объема бюджетных ассигнований, утвержденных в Перечне КАИП на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденный Губернатором края 22.12.2020 года.

8.1.2.1. По результатам проведенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) запроса предложений в электронной форме КГКУ "Служба заказчика" с ООО "Альянс-Стройиндустрия" заключен контракт от 23.08.2017 № 0322200000117000059-ЗПН на сумму 91 345,37 тыс. рублей, предметом которого являлось выполнение работ по строительству Объекта в соответствии с технической частью (Приложение № 1 к контракту), в сроки установленные контрактом (далее – Контракт на строительство Объекта).

На основании дополнительного соглашения от 31.05.2019 № 3 к Контракту на строительство Объекта цена контракта изменена и составила 90 117,65 тыс. рублей.

В соответствии с разделом 5 Контракта на строительство Объекта срок выполнения работ по контракту установлен – по 01.04.2019 года.

Кроме того, в проверяемом периоде в целях реализации мероприятий по строительству Объекта КГКУ "Служба заказчика" заключены 42 контракта и 8 договоров на общую сумму 36 495,34 тыс. рублей.

В проверяемом периоде объем выполненных работ и оказанных услуг, связанных со строительством Объекта, принятых КГКУ "Служба заказчика" к оплате, составил 118 481,73 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета КГКУ "Служба заказчика" в проверяемом периоде кассовые расходы на реализацию мероприятий по строительству Объекта составили 118 623,96 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в 2019 году АО "Дальневосточная распределительная сетевая компания" возвращен КГКУ "Служба заказчика" остаток аванса в размере 142,23 тыс. рублей по договору от 13.11.2017 № 4728/хэс на оказание услуг по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств на Объекте.

По состоянию на 01.01.2021 по Объекту задолженность подрядных организаций перед КГКУ "Служба заказчика" и задолженность КГКУ "Служба заказчика" перед подрядными организациями отсутствовала, что соответствует данным бухгалтерского учета КГКУ "Служба заказчика".

Также в 2021 году КГКУ "Служба заказчика" заключены:

- 4 договора на оказание услуг по охране территории Объекта в период с 15.03.2021 по 22.06.2021 на общую сумму 218,16 тыс. рублей (на период передачи Объекта КГБУЗ "Вяземская районная больница");

- договор на осуществление поставки электрической энергии на Объект на сумму 13,58 тыс. рублей.

Расходы по оплате оказанных услуг по заключенным в 2021 году договорам, оплачены КГКУ "Служба заказчика" за счет средств краевого бюджета, направленных на содержание КГКУ "Служба заказчика".

8.2. Цель 2. Проверить результативность использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский.

8.2.1. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Министерство как главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Согласно статье 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

В проверяемом периоде бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, утвержденные Министерству на реализацию мероприятия Государственной программы края, в полном объеме направлены КГКУ "Служба заказчика" для осуществления финансирования строительства Объекта.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации КГКУ "Служба заказчика" как получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплен принцип эффективности бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

8.2.2. Министерством, в соответствии с пунктом 9.2 Порядка принятия решений о разработке Государственных программ края, утвержденного постановлением Правительства края от 20.08.2013 № 283-пр, и разделом 5 Государственной программы края предоставлялись министерству здравоохранения края сведения для мониторинга исполнения Государственной программы края, согласно которым:

1) за 2017 год:

- объем выполненных мероприятий (работ, услуг) по строительству Объекта составил 8 764,49 тыс. рублей, в том числе:

СМР – 8 506,73 тыс. рублей;

Оборудование – 121,19 тыс. рублей;

Прочее – 137,07 тыс. рублей.

- кассовые расходы составили 8 823,34 тыс. рублей;

- техническая готовность Объекта составила 11,1 процента.

Согласно информации представленной в сведениях для мониторинга исполнения государственных программ края за 2017 год, отставание от утвержденного графика производства работ на Объекте составило 4 месяца и было связано с дополнительными работами по замене основания под фундаментную плиту, дополнительными земляными работами по водопроводу, разработкой КМД на каркас здания, несвоевременная (задержка на 2 месяца) поставка металла из г. Магнитогорска на завод.

2) за 2018 год:

- объем выполненных мероприятий (работ, услуг) по строительству Объекта составил 57 973,73 тыс. рублей, в том числе:

СМР – 53 845,26 тыс. рублей;

Оборудование – 4 001,12 тыс. рублей;

Прочее – 127,35 тыс. рублей.

- кассовые расходы составили 58 113,30 тыс. рублей;

- техническая готовность Объекта составила 49,40 процента.

3) за 2019 год:

- объем выполненных мероприятий (работ, услуг) по строительству Объекта составил 50 742,23 тыс. рублей, в том числе:

СМР – 14 706,62 тыс. рублей;

Оборудование – 35 018,54 тыс. рублей;

Прочее – 1 017,07 тыс. рублей.

- кассовые расходы составили 50 555,47 тыс. рублей;

- техническая готовность Объекта составила 82,40 процента.

Согласно информации представленной в сведениях для мониторинга исполнения государственных программ края за 2019 год строительство Объекта велось с нарушением графика производства работ, отставание по состоянию на 01.01.2020 составило 331 день. Причины отставания: несвоевременная поставка металлических конструкций, недостатки проектной документации, устранение замечаний государственного строительного надзора края.

4) за 2020 год:

- объем выполненных мероприятий (работ, услуг) по строительству Объекта составил 1 131,90 тыс. рублей, в том числе:

СМР – 592,69 тыс. рублей;

Оборудование – 38,32 тыс. рублей;

Прочее – 500,98 тыс. рублей.

- кассовые расходы составили 1 131,90 тыс. рублей.

Согласно информации представленной в сведениях для мониторинга исполнения государственных программ края за 2020 год строительство строительно-монтажные работы на Объекте завершены.

8.2.3. В 2021 году Комитетом государственного строительного надзора Правительства края проведена проверка в отношении Объекта, по результатам которой составлен акт от 02.03.2021 № С09-05/2021, в котором отражен вывод о завершении строительно-монтажных работ на Объекте в объеме, предусмотренном проектной документацией.

Комитетом государственного строительного надзора Правительства края в отношении Объекта КГКУ "Служба заказчика" выдано заключение от 11.03.2021 № 1312-21, о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, которое утверждено распоряжением Комитета государственного строительного надзора Правительства края от 11.03.2021 № 149-р.

В 2021 году Объект введен в эксплуатацию на основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 22.03.2021 № 27-RU27506101-01-2021, выданного КГКУ "Служба заказчика" администрацией городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района края.

На основании акта приема-передачи от 22.06.2021 б/н Объект передан КГКУ "Служба заказчика" КГБУЗ "Вяземская районная больница".

В 2021 году в целях получения лицензии на осуществление медицинской деятельности во вновь построенном здании патологоанатомического отделения (ПАО) по заявлению КГБУЗ "Вяземская районная больница" ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае" проведено санитарно-эпидемиологическое обследование построенного здания ПАО на предмет его соответствия требованиям санитарных правил СП 2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг", по результатам которого составлены акты от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646, в которых отражены замечания и нарушения требований санитарных правил СП 2.1.3678-20, а именно:

1) инженерные коммуникации систем водоснабжения в помещениях не проложены в закрытых коробах, что не соответствует п. 4.4.10 Раздел IV СП 2.1.3678-20.

2) сливной трап в полу секционных расположен на уровне пола помещений, при отсутствии разуклонки пола, что затрудняет отток сточных вод с пола секционных и не соответствует и. 4.20.3 Раздел IV СП 2.1.3678-20.

3) инженерные коммуникации водоотведения в помещениях не проложены в закрытых коробах, что не соответствует п. 4.4.10 Раздел IV СП 2.1.3678-20.

4) не проводится очистка и обеззараживание сточных вод от медицинской организации на общегородских или локальных очистных сооружениях в соответствии с п. 4.4.3 Раздел IV СП 2.1.3678-20.

5) не представлены акты технического обслуживания дезинфекции вентиляционной системы в соответствии с п. 4.5.27 Раздел IV СП 2.1.3678-20.

б) отделка стен помещений лаборатории не позволяет проводить уборку влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств, что не соответствует и. 2.7 Раздел I СП 2.1.3678-20.

7) потолок подвесной, элементы потолка деформированы, не фиксированы, что не соответствует п.4.3.3 Раздел IV СП 2.1.3678-20.

8) в санитарном пропускнике, секционных, нагревательные приборы не имеют поверхность, исключаящую адсорбирование пыли и устойчивую к воздействию моющими и дезинфицирующими средствами, что не соответствует п. 4.5.1 Раздел IV СП 2.1.3678-20.

Наличие указанных замечаний и нарушений не позволило КГБУЗ "Вяземская районная больница" получить лицензию на осуществление медицинской деятельности.

КГБУЗ "Вяземская районная больница" обратилось в КГКУ "Служба заказчика" с требованием об устранении выявленных замечаний и нарушений санитарных правил СП 2.1.3678-20 (пункты 1-4, 7 актов), в ответ на которое КГКУ "Служба заказчика" было отказано в их устранении, обосновав это тем, что строительно-монтажные работы на Объекте выполнены в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы.

При этом анализ представленных в ходе контрольного мероприятия документов показал, что КГКУ "Служба заказчика" принимались решения о внесении изменений в проектную документацию на строительство Объекта, получившую положительное заключение экспертизы (по скрытой прокладке трубопроводов водоснабжения и канализации; конструкции подвесного потолка в помещениях секционных групп, лабораторных групп; отделки внутренних стен), а также о приобретении оборудования, не соответствующего требованиям руководства по его эксплуатации (баков накопительных для секционного стола, предназначенных для патологоанатомического вскрытия), что привело к не соответствию построенного Объекта отдельным требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10 и СП 2.1.3678-20 и свидетельствует о неисполнении со стороны КГКУ "Служба заказчика" надлежащего строительного контроля, предусмотренного статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях проверки соответствия выполненных работ проектной документации, требованиям технических регламентов.

1. По пунктам 1, 3 актов обследований от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646.

Согласно проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы, предусмотрена обшивка трубопроводов водоснабжения и канализации листами ГВЛ по металлическим профилям (лист 5 Текстовой части Раздела 3 "Архитектурные решения" 0122200002514008754-ОК-АР1).

В 2019 году КГКУ "Служба заказчика" принято решение по открытой прокладке трубопроводов водоснабжения и канализации. В проектную документацию по согласованию с проектной организацией, которая ее разработала, внесены соответствующие изменения, согласно которым работы по устройству коробов обшивки сетей водопровода и канализации исключены.

Обоснование необходимости внесения указанных изменений в ходе проведения контрольного мероприятия КГКУ "Служба заказчика" не представлено.

Вместе с тем, согласно требованиям п.п. 6, 37 СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность"² во всех помещениях класса чистоты "А" предусматривается скрытая прокладка трубопроводов.

Аналогичные требования указаны в п. 4.4.10 СП 2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг", согласно которому инженерные коммуникации систем водоснабжения и водоотведения в лечебных, диагностических и вспомогательных помещениях, кроме административных, должны быть проложены в закрытых коробах.

Таким образом, принятие КГКУ "Служба заказчика" решения об исключении работ по скрытой прокладке трубопроводов водоснабжения и канализации привело к не соответствию требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10 и СП 2.1.3678-20 в части обеспечения прокладки инженерных коммуникации систем водоснабжения и водоотведения в закрытых коробах.

2. По пункту 4 актов обследований от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646.

Согласно проектной документации (листы 1 Графической части Раздела 5 "Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений" Подраздел 7 "Технологические решения" 0122200002514008754-ОК-1-ИОС7.2С), получившей положительное заключение экспертизы, предусмотрено оснащение секционных помещений стационарными секционными столами комплектными (стол оборудован: подголовником, препараточным столиком с координатными линейками, весами

² СанПиН 2.1.3.2630-10 действовал в период, когда выполнялись проектные и строительно-монтажные работы по Объекту. СанПиН 2.1.3.2630-10 утратил силу с 01.01.2021, в связи с утверждением новых СП 2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг"

электронными на стойке, столиком инструментальным на вращающейся стойке, защитным фартуком, мойкой, смесителем, душем на гибком шланге, резервуаром-накопителем для дезинфекции сливных вод и биологических жидкостей, электрической розеткой 220В).

В 2018 году КГКУ "Служба заказчика" с ООО "Медицинская компания" заключен контракт от 24.10.2018 № 0122200002518005535-Ае на поставку трех столов для патологоанатомического вскрытия марки АТ-В82. Цена контракта составила 606,30 тыс. рублей.

При этом согласно Технической части (приложение № 2 к контракту) в комплект поставляемых столов не входили резервуары-накопители для дезинфекции сливных вод и биологических жидкостей.

В 2019 году КГКУ "Служба заказчика" с ООО "Первый" заключен контракт от 19.07.2019 № 125/19 на поставку трех баков накопительных (для секционного стола, предназначенного для патологоанатомического вскрытия). Цена контракта составила 98,56 тыс. рублей.

Согласно Технической части (приложение № 2 к контракту) каждый бак накопительный должен быть оснащен: крышкой и сливным краном.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно руководству по эксплуатации стола для патологоанатомического вскрытия марки АТ-В82 указанный стол может комплектоваться баком для сбора и утилизации жидкостей. Бак предназначен для сбора отходов и последующей их утилизации при проведении вскрытий в научно-исследовательских и анатомических лабораториях, а также других патологоанатомических учреждениях. В крышке бака должно иметься отверстие для установки сливного канализационного шланга от мойки стола. Также бак оборудуется сливным краном. Бак подсоединяется к сливному отверстию, т.е. слив стола отключается от общей канализации и вставляется в бак через отверстие в крышке бака **при закрытом кране сливного отверстия!!!** После сбора жидкости необходимо достать сливную гофру из бака и вставить в общую канализацию, собранную жидкость утилизировать в соответствии с инструкцией по утилизации.

В ходе проведения Контрольно-счетной палатой края визуального осмотра и контрольного обмера (выборочно) выполненных работ на Объекте установлено, что поставленные Учреждением баки накопительные (для секционного стола, предназначенного для патологоанатомического вскрытия) не имеют отверстия для слива жидкостей со стола в бак, а также сливные отверстия баков не оснащены сливными кранами, что не позволяет использовать указанные баки для сбора жидкостей и последующей их утилизации при проведении вскрытий.

Согласно п. 5.2 СанПиН 2.1.3.2630-10 очистка и обеззараживание сточных вод от медицинской организации должна осуществляться на общегородских или других канализационных очистных сооружениях, гарантирующих эффективную очистку и обеззараживание сточных вод. При отсутствии общегородских или других очистных сооружений сточные воды

медицинской организации должны подвергаться полной биологической очистке и обеззараживанию на локальных сооружениях.

Аналогичные требования установлены п. 4.4.3 СП 2.1.3678-20, действующих на момент разработки проектной документации, согласно которому очистка и обеззараживание сточных вод от медицинских организаций должна осуществляться на общегородских или других канализационных очистных сооружениях, гарантирующих эффективную очистку и обеззараживание сточных вод. При отсутствии очистных сооружений сточные воды медицинских организаций должны подвергаться полной биологической очистке и обеззараживанию на локальных сооружениях.

Таким образом, приобретение КГКУ "Служба заказчика" баков накопительных (для секционного стола, предназначенного для патологоанатомического вскрытия), не соответствующих требованиям руководства по эксплуатации стола для патологоанатомического вскрытия марки АТ-В82, привело к не соответствию требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10 и СП 2.1.3678-20 в части обеспечения очистки и обеззараживания сточных вод.

Расходы в размере 98,56 тыс. рублей, направленные на приобретение баков накопительных, не соответствующих требованиям руководства по эксплуатации стола для патологоанатомического вскрытия марки АТ-В82, произведены КГКУ "Служба заказчика" с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с которым при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. По пункту 6 актов обследований от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646.

Согласно проектной документации (лист 2, Текстовой части Раздела 3 "Архитектурные решения" 0122200002514008754-ОК-АР1), получившей положительное заключение экспертизы, предусмотрена внутренняя отделка стен в виде улучшенной окраски водоземлюсионной краской по шпаклевке, окраской влагозащитной водоземлюсионной краской, облицовкой глазурованной керамической плиткой.

В ходе исполнения контракта на строительство Объекта в целях исключения образования трещин на стенах и перегородках, облицованных листами ГВЛ, КГКУ "Служба заказчика" принято решение о выполнении дополнительных работ по оклейке стен и перегородок стеклохолстом с последующей окраской.

При этом согласование с проектной организацией ООО "Сахапроект" замены отделки внутренних стен КГКУ "Служба заказчика" не осуществлялось.

Указанные работы были выполнены подрядной организацией в полном объеме, в том числе и в помещениях лаборатории здания ПАО.

Вместе с тем, согласно п. 4.2 СанПиН 2.1.3.2630-10 поверхность стен, полов и потолков помещений должна быть гладкой, без дефектов, легкодоступной для влажной уборки и устойчивой к обработке моющими и дезинфицирующими средствами. При использовании панелей их конструкция также должна обеспечивать гладкую поверхность.

Аналогичные требования установлены п. 2.7 СП 2.1.3678-20, действовавшие на момент разработки проектной документации, согласно которому покрытия пола и стен помещений, используемых хозяйствующими субъектами, не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибок и должны быть устойчивыми к уборке влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Таким образом, принятие КГКУ "Служба заказчика" решения о замене отделки внутренних стен в помещениях лаборатории здания ПАО привело к не соответствию требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10 и СП 2.1.3678-20 в части обеспечения устойчивости покрытий стен к уборке влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств, а также свидетельствует о неисполнении со стороны КГКУ "Служба заказчика" надлежащего строительного контроля, предусмотренного статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в целях проверки соответствия выполненных работ проектной документации, требованиям технических регламентов.

4. По пункту 7 актов обследований от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646.

Согласно проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы, в помещениях секционных групп, лабораторных групп предусмотрено устройство подвесных потолков "Люксалон" (листы 2, 3 Графической части Раздела 3 "Архитектурные решения" 0122200002514008754-ОК-AP1), обеспечивающего герметичность. Подвесной потолок "Armstrong Bioguard" небольшой площади был предусмотрен только в помещениях вторичного назначения.

Вместе с тем, во всех помещениях здания ПАО выполнены работы по установке подвесных потолков "Armstrong Bioguard", закрепление панелей которого для обеспечения отсутствия дефектов при влажной уборке и устойчивой к обработке моющими и дезинфицирующими средствами, не предусмотрено.

При этом документальное подтверждение внесения соответствующих изменений в проектную документацию, в части замены подвесных потолков "Luxalon" на подвесной потолок "Armstrong Bioguard", КГКУ "Служба заказчика" в ходе проведения контрольного мероприятия не представлено.

Согласно пояснениям КГКУ "Служба заказчика", представленным в ходе проведения контрольного мероприятия (письмо от 01.12.2022 № 6548) *"...требование о фиксации элементов потолков без возможности сдвига установлено п. 4.4.3 Раздела IV Санитарных правил СП 2.1.3678-20,*

утвержденных постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44 и распространяющих свое действие с 01.01.2021 года. На момент разработки проектной документации по Объекту указанное требование не предъявлялось, о чем также свидетельствует факт получения проектной документацией положительного заключения государственной экспертизы, подтверждающего, что проектная документация на строительство Объекта соответствует установленным требованиям технических регламентов, требованиям законодательства, нормативным техническим документам и результатам инженерных изысканий, заданию заказчика на проектирование".

Ссылка КГКУ "Служба заказчика" на то, что требования о фиксации элементов потолков без возможности сдвига, установлены только п. 4.4.3 Раздела IV СП 2.1.3678-20, утвержденных постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44 и распространяющих свое действие с 01.01.2021, является несостоятельной, поскольку аналогичные требования п. 4.3.3 СП 2.1.3678-20 установлены п. 4.2 СанПиН 2.1.3.2630-10, действующим на момент разработки ООО "Сахапроект" проектной документации, согласно которому материалы, из которых изготовлены потолки, должны обеспечивать возможность проведения влажной очистки и дезинфекции. Элементы потолков должны быть фиксированы без возможности сдвигания при уборке.

Таким образом, принятие КГКУ "Служба заказчика" решения о замене конструкции подвесного потолка в помещениях секционных групп, лабораторных групп привело к не соответствию требованиям санитарных правил СанПиН 2.1.3.2630-10 и СП 2.1.3678-20 в части обеспечения образования дефектов при обработке потолков моющими и дезинфицирующими средствами, а также свидетельствует о неисполнении со стороны КГКУ "Служба заказчика" надлежащего строительного контроля, предусмотренного статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в целях проверки соответствия выполненных работ проектной документации, требованиям технических регламентов.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия установлено, что часть предъявленных ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае" требований о необходимости устранения замечаний не предусмотрены нормами санитарных правил СанПиН 2.1.3.2630-10 и СП 2.1.3678-20.

5. По пункту 2 актов обследований от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646.

Согласно проектной документации по Объекту строительства, получившей положительное заключение экспертизы, разуклонка пола при установке сливных трапов в секционных помещениях не предусмотрена. Строительно-монтажные работы в секционных помещениях ПАО выполнены с установкой сливных трапов в соответствии с разработанной проектной и рабочей документацией.

Согласно пояснениям ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае" представленным в ходе контрольного мероприятия (письмо

от 16.12.2022 № 2720/01.11/21/2054/2022) "...санитарными правилами п. 4.20.3 Раздел IV СП 2.1.3678-20 установлено, что в полу секционной оборудуется сливной трап для удаления разлива сточных вод с пола секционной, который должен функционировать в соответствии с санитарными правилами и не оказывать вредное влияние на условия труда персонала в секционной".

Вместе с тем, п. 4.20.3 Раздел IV СП 2.1.3678-20 не устанавливает требование к разуклонке пола в секционной, а устанавливает требование только к наличию в полу секционной сливного трапа.

Таким образом, требования, предъявляемые ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае" в актах обследования от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646 в отношении разуклонки пола в секционных помещениях, не предусмотрены нормами СП 2.1.3678-20.

6. По пункту 5 актов обследований от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646.

Акты технического обслуживания дезинфекции вентиляционной системы представляются эксплуатируемой организацией. На момент проведения ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае" обследований ПАО не эксплуатировалось.

Таким образом, требования, предъявляемые ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае" в актах обследования от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646 о необходимости наличия актов технического обслуживания, очистки и дезинфекции систем вентиляции в соответствии с п. 4.5.27 Раздел IV СП 2.1.3678-20, несостоятельны.

7. По пункту 8 актов обследований от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646.

Согласно проектной документации (лист 4 Раздел 5. "Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений". Подраздел 4. "Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети" 012220002514008754-ОК-ИОС4.1), получившей положительное заключение экспертизы, в помещениях секционных групп в качестве обогревательных приборов предусмотрена установка регистров, обеспечивающих свободный доступ для текущей эксплуатации и уборки.

В ходе проведения Контрольно-счетной палатой края визуального осмотра и контрольного обмера (выборочно) выполненных работ на Объекте установлено, что в помещениях секционных установлены алюминиевые радиаторы, соответствующие требованиям СП 2.1.3678-20, установка которых осуществлялась силами КГБУЗ "Вяземская районная больница", в рамках устранения нарушений, отраженных в актах обследований ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае".

В связи с чем, оценить правомерность предъявления замечаний со стороны ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае" к отопительным приборам в секционных помещениях на момент проведения обследований, в ходе проведения контрольного мероприятия не представляется возможным.

8.2.4. В ходе контрольного мероприятия установлено, что устранение замечаний и нарушений, отраженных в актах обследований от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646 осуществляло КГБУЗ "Вяземская районная больница".

По запросу Контрольно-счетной палатой края КГБУЗ "Вяземская районная больница" представлена информация о понесенных за счет внебюджетных источников расходах, связанных с устранением замечаний и нарушений отдельных требований СП 2.1.3678-20, отраженных в актах санитарно-эпидемиологических обследований здания и оборудования ПАО, включая ремонтные работы по разуклонке пола в секционных помещениях по требованию ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае". Общая стоимость работ составила 1 163,6 тыс. рублей, в том числе:

- 525,10 тыс. рублей – расходы на стройматериалы;
- 317,50 тыс. рублей – расходы на оплату работ по устранению замечаний;
- 321,00 тыс. рублей – расходы на приобретение установки АСТion-AMS.

Таким образом, действия КГКУ "Служба заказчика" по внесению изменений в проектную документацию, а также предъявление требований ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае" к полам в секционных помещениях, не предусмотренных нормами СП 2.1.3678-20, привели к невозможности КГБУЗ "Вяземская районная больница" оказывать населению Вяземского района соответствующие медицинские услуги, а также к избыточным расходам КГБУЗ "Вяземская районная больница" в размере 1 163,6 тыс. рублей.

8.2.5. По результатам проведения контрольного мероприятия установлено, что ООО "Альянс-Стройиндустрия" допущено нарушение сроков выполнения работ по строительству Объекта, предусмотренных графиком выполнения строительно-монтажных работ, что является ненадлежащим исполнением своих обязательств по Контракту на строительство Объекта.

В 2019 году КГКУ "Служба заказчика" в адрес ООО "Альянс-Стройиндустрия" направлена претензия с требованием об уплате неустойки в сумме 42 981,65 тыс. рублей за нарушение ООО "Альянс-Стройиндустрия" своих обязательств по Контракту на строительство Объекта за период с 01.10.2017 по 25.06.2019.

Требование об уплате неустойки ООО "Альянс-Стройиндустрия" не было исполнено. В 2019 и 2020 году КГКУ "Служба заказчика" воспользовалось своим правом произвести оплату по Контракту на строительство Объекта за вычетом неустойки в размере 1 828,67 тыс. рублей, которая перечислена Учреждением в 2019 и 2020 годах в доход краевого бюджета.

Таким образом, остаток невзысканной неустойки за нарушение ООО "Альянс-Стройиндустрия" своих обязательств по Контракту на строительство Объекта за период с 01.10.2017 по 25.06.2019 составляет 41 152,98 тыс. рублей.

В январе 2020 года КГКУ "Служба заказчика" в адрес ООО "Альянс-Стройиндустрия" направлено требование об уплате штрафа в сумме 901,18 тыс. рублей за нарушение ООО "Альянс-Стройиндустрия" своих

обязательств по Контракту на строительство Объекта, выразившееся в не предоставлении соответствующего обеспечения по Контракту на строительство Объекта. Требование об уплате штрафа ООО "Альянс-Стройиндустрия" не исполнено.

На основании решения Арбитражного суда края от 15.06.2021 по делу № А73-20851/2020 ООО "Альянс-Стройиндустрия" признано несостоятельным (банкротом). В отношении ООО "Альянс-Стройиндустрия" введена процедура наблюдения.

КГКУ "Служба заказчика" в августе 2021 года в адрес Арбитражного суда края и в адрес ООО "Альянс-Стройиндустрия" направлено заявление с просьбой о включении в реестр требований кредиторов должника ООО "Альянс-Стройиндустрия" требование третьей очереди КГКУ "Служба заказчика" о выплате общей суммы задолженности в размере 42 054,16 (41 152,98+901,18) тыс. рублей.

На основании определения Арбитражного суда края от 01.09.2021 по делу № А73-20851/2020 заявление КГКУ "Служба заказчика" принято к производству и рассмотрению.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлено, что КГКУ "Служба заказчика" не направлялись в адрес ООО "Альянс-Стройиндустрия" требования об уплате неустойки за нарушение им своих обязательств по Контракту на строительство Объекта за период с 26.06.2019 по 09.03.2021 года.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой края произведен расчет размера неустойки за ненадлежащее исполнение ООО "Альянс-Стройиндустрия" своих обязательств по своевременному выполнению графика строительно-монтажных работ на Объекте по Контракту на строительство Объекта, размер общей неустойки за период с 01.10.2017 по 09.03.2021 составил 55 078,68 тыс. рублей.

Расчет размера неустойки за просрочку исполнения ООО "Альянс-Стройиндустрия" обязательств, предусмотренных Контрактом на строительство Объекта, по своевременному выполнению графика строительно-монтажных работ на Объекте – приложение № 1 к Отчету.

Таким образом, КГКУ "Служба заказчика" не приняты меры по взысканию неустойки в сумме 12 097,03 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение ООО "Альянс-Стройиндустрия" своих обязательств по своевременному выполнению графика строительно-монтажных работ на Объекте по Контракту на строительство Объекта.

8.2.6. В ходе проведения контрольного мероприятия приказом начальника КГКУ "Служба заказчика" от 18.11.2022 № 127-пр создана комиссия для проведения контрольного обмера на Объекте.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой края осуществлен выезд на место строительства Объекта с целью проведения визуального осмотра и контрольного обмера выполненных работ (выборочно) на Объекте, а также проверки наличия оборудования,

поставленного в рамках строительства Объекта и переданного КГБУЗ "Вяземская районная больница".

Выборочно проведена проверка объемов выполненных работ по Контракту на строительство Объекта заключенному между КГКУ "Служба заказчика" и ООО "Альянс-Стройиндустрия", по результатам которой установлено, что объемы фактически выполненных отдельных видов работ, меньше объемов работ указанных в акте о приемке выполненных работ (форма КС-2), а именно:

по устройству покрытий полов из линолеума;

по устройству потолков реечных алюминиевых "Люксалон";

Вместе с тем, также выявлены работы, объемы которых больше объемов работ указанных в акте о приемке выполненных работ (форма КС-2):

по устройству полов из керамических плиток;

по устройству подвесного потолка типа "Армстронг".

Кроме того при выполнении работ по устройству проездов и площадок вместо предусмотренных в составе сметной документации бортовых камней БР 100.30.15 фактически установлены бортовые камни БР 300.30.15.

По итогам выездной выборочной проверки объемов выполненных работ составлен акт контрольного обмера.

В ходе контрольного мероприятия произведен расчет стоимости фактически невыполненных объемов работ и работ, фактически выполненных в большем объеме. Стоимость фактически невыполненных объемов работ составила 1 354,87 тыс. рублей. При этом стоимость работ, фактически выполненных в большем объеме, составила 1 654,32 тыс. рублей.

Таким образом, КГКУ "Служба заказчика" в проверяемом периоде в нарушение пункта 4.2.4 раздела 6 Контракта на строительство Объекта принимались работы по строительству Объекта в отсутствие надлежащим образом оформленной исполнительной документации, отражающей фактическое выполнение объемов работ и наличие используемых при их выполнении материалов, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении КГКУ "Служба заказчика" бюджетных полномочий, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по обеспечению результативности и целевого характера использования предусмотренных бюджетных ассигнований.

8.2.7. По результатам проверки наличия оборудования, поставленного в рамках строительства Объекта, установлено, что указанное оборудования имеется в наличии, принято КГБУЗ "Вяземская районная больница" к учету с присвоением каждому инвентарному объекту основных средств соответствующего инвентарного номера.

Вместе с тем часть оборудования КГБУЗ "Вяземская районная больница" не используется.

На основании проведенного Контрольно-счетной палатой края визуального осмотра и контрольного обмера (выборочно) выполненных работ на Объекте, а также на основании информации, представленной

КГБУЗ "Вяземская районная больница" (письмо от 09.12.2022 № 1928-660) установлен перечень неиспользуемого оборудования:

- Микроскоп Axio Scope.A1 – 2 штуки;
- Полуавтоматический криомикротом MCM-2850 – 1 шт.;
- Холодильник лабораторный "Pozis" – 4 шт.;
- Станция вырезки тканевых образцов – 1 шт.;
- Лабораторный вытяжной шкаф из нержавеющей стали – 4 шт.;
- Шкаф для лабораторных химических реактивов и кислот (с выходом в вентиляционную систему – 6 шт.;
- Стол лабораторный серии МЛЮ модель 46 – 2 шт.;
- Стол лабораторный серии МЛЮ – 2 шт.;
- Шкаф для одежды (тип 1) – 3 шт.;
- Шкаф для одежды (тип 2) – 10 шт.;
- Шкаф для одежды (тип 3) – 20 шт.;
- Персональный компьютер – 2 шт.;
- МФУ – 2 шт.

Не использование данного оборудования объясняется отсутствием в штате КГБУЗ "Вяземская районная больница" врача-патологоанатома для проведения вскрытий и гистологических исследований трупного материала, а также необходимого количества медицинских лабораторных техников.

Исходя из информации представленной КГБУЗ "Вяземская районная больница" (письмо от 09.12.2022 № 1928-660) необходимая штатная численность для загрузки ПАО – 12 человек. На момент окончания проведения контрольного мероприятия (09.12.2022) фактическая численность ПАО составляет 4,5 ед.

Кроме того, на основании информации, представленной в ходе контрольного мероприятия КГБУЗ "Центральная больница района имени Лазо" министерства здравоохранения края и КГБУЗ "Бикинская районная больница" министерства здравоохранения края (письма от 30.11.2022 № 01-05/1067 и от 02.12.2022 № 01-18/1454 соответственно) установлено, что исследования биопсийного (операционного) материала в 2022 году для данных медицинских учреждений проводятся КГБУЗ "Краевая клиническая больница № 1" имени профессора С.И. Сергеева" министерства здравоохранения края и КГБУЗ "Детская краевая клиническая больница" имени А.К. Пиотровича министерства здравоохранения края.

Таким образом, по результатам контрольного мероприятия установлено, что приобретенное для ПАО медицинское оборудование частично простаивает, а КГБУЗ "Центральная больница района имени Лазо" и КГБУЗ "Бикинская районная больница" заключены договоры на проведение биопсийных исследований с иными медицинскими учреждениями края.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

В Контрольно-счетную палату края в сроки, установленные статьей 15 Закона края от 29.06.2011 № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского

края", на результаты контрольного мероприятия представлены пояснения начальника КГКУ "Служба заказчика".

По результатам рассмотрения пояснений подготовлено заключение от 28.12.2022 № 19, которое направлено соответственно начальнику КГКУ "Служба заказчика" (письмо от 28.12.2022 № 01-63/1853).

10. Выводы.

10.1. В соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 24.01.2012 № 8-пр "Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства краевой государственной собственности" КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" определено заказчиком-застройщиком объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский".

10.2. В проверяемом периоде КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" на реализацию мероприятий по строительству объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" министерством строительства Хабаровского края утверждены показатели бюджетной сметы на соответствующий год в разрезе кодов бюджетной классификации краевого бюджета, с учетом доведенных до КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" лимитов бюджетных обязательств на принятие и исполнение бюджетных обязательств по осуществлению бюджетных инвестиций в объект капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский", включенный в перечень КАИП на соответствующий год, утвержденный Губернатором Хабаровского края, в общем объеме 214 112,84 тыс. рублей (средства краевого бюджета), в том числе:

- в 2017 году – 50 000,00 тыс. рублей;
- в 2018 году – 81 176,71 тыс. рублей;
- в 2019 году – 73 967,13 тыс. рублей;
- в 2020 году – 8 969,00 тыс. рублей.

Объем выполненных работ и оказанных услуг на объекте капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский", принятый КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" в проверяемом периоде, составил 118 481,73 тыс. рублей, в том числе:

- в 2017 году – 8 670,36 тыс. рублей;
- в 2018 году – 57 937,24 тыс. рублей;
- в 2019 году – 50 742,23 тыс. рублей;
- в 2020 году – 1 131,90 тыс. рублей.

В проверяемом периоде КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" на реализацию мероприятий, связанных со строительством объекта капитального строительства "Межрайонное

патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский", израсходовано 118 481,73 тыс. рублей, в том числе:

- в 2017 году – 8 823,29 тыс. рублей;
- в 2018 году – 58 113,30 тыс. рублей;
- в 2019 году – 50 413,24 тыс. рублей;
- в 2020 году – 1 131,90 тыс. рублей.

10.3. В проверяемом периоде КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" за счет средств краевого бюджета, направленных на содержание учреждения, произведены расходы на оказание услуг по охране территории объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" на сумму 218,16 тыс. рублей, а также на оплату поставленной электрической энергии на объект на сумму 10,97 тыс. рублей.

10.4. В 2021 году объект капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" введен в эксплуатацию на основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 22.03.2021 № 27-RU27506101-01-2021, выданного администрацией городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района края.

На основании акта приема-передачи от 22.06.2021 б/н объект капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" передан КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения края.

Вместе с тем, КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края не смогло своевременно (более 1 года) получить лицензию на осуществление медицинской деятельности на объекте капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" ввиду наличия замечаний и нарушений отдельных требований СП 2.1.3678-20, установленных и отраженных в актах санитарно-эпидемиологических обследований здания и оборудования ПАО от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646 по результатам обследований, проведенных ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае".

Анализ представленных в ходе контрольного мероприятия документов показал, что решения КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" о внесении изменений в проектную документацию на строительство объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский", получившую положительное заключение экспертизы (по скрытой прокладке трубопроводов водоснабжения и канализации; конструкции подвесного потолка в помещениях секционных групп, лабораторных групп; отделки внутренних стен), а также о приобретении

оборудования, не соответствующего требованиям руководства по его эксплуатации (баков накопительных для секционного стола, предназначенных для патологоанатомического вскрытия), привели к не соответствию построенного объекта отдельным требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10 и СП 2.1.3678-20, что свидетельствует о неисполнении со стороны КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" надлежащего строительного контроля, предусмотренного статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях проверки соответствия выполненных работ проектной документации, требованиям технических регламентов.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия установлено, что часть предъявленных ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае" требований о необходимости устранения замечаний (к разуклонке пола в секционных) не предусмотрены нормами санитарных правил СанПиН 2.1.3.2630-10 и СП 2.1.3678-20.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что устранение замечаний и нарушений, отраженных в актах обследований от 30.06.2021 № 448 и от 06.09.2021 № 646 осуществляло КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края.

По запросу Контрольно-счетной палатой края КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края представлена информация о понесенных за счет внебюджетных источников расходах, связанных с устранением замечаний и нарушений отдельных требований СП 2.1.3678-20, отраженных в актах санитарно-эпидемиологических обследований здания и оборудования ПАО, включая ремонтные работы по разуклонке пола в секционных помещениях по требованию ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае". Общая стоимость работ составила 1 163,6 тыс. рублей, в том числе:

- 525,10 тыс. рублей – расходы на стройматериалы;
- 317,50 тыс. рублей – расходы на оплату работ по устранению замечаний;
- 321,00 тыс. рублей – расходы на приобретение установки АСТion-AMS.

Таким образом, действия КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" по внесению изменений в проектную документацию, а также предъявление требований ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае" к полам в секционных помещениях, не предусмотренных нормами санитарных правил, привели к невозможности КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края оказывать населению Вяземского района соответствующие медицинские услуги, а также к избыточным расходам КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края в размере 1 163,6 тыс. рублей.

Также, расходы в размере 98,56 тыс. рублей, направленные на приобретение баков накопительных, не соответствующих требованиям руководства по эксплуатации стола для патологоанатомического вскрытия

марки АТ-В82, произведены КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с которым при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10.5. В проверяемом периоде ООО "Альянс-Стройиндустрия" допущено нарушение сроков выполнения работ по строительству объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский", что является ненадлежащим исполнением своих обязательств по контракту на строительство объекта "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский".

В 2019 году КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" в адрес ООО "Альянс-Стройиндустрия" направлена претензия с требованием об уплате неустойки в сумме 42 981,65 тыс. рублей за нарушение ООО "Альянс-Стройиндустрия" своих обязательств по контракту на строительство объекта "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский".

Требование об уплате неустойки ООО "Альянс-Стройиндустрия" не было исполнено. В 2019 и 2020 году КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" воспользовалось своим правом произвести оплату по контракту на строительство объекта "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" за вычетом неустойки в размере 1 828,67 тыс. рублей, которая перечислена КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" в 2019 и 2020 году в доход краевого бюджета.

Таким образом, остаток невзысканной неустойки за нарушение ООО "Альянс-Стройиндустрия" своих обязательств по контракту на строительство объекта "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" за период с 01.10.2017 по 25.06.2019 составляет 41 152,98 тыс. рублей.

В январе 2020 году КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" в адрес ООО "Альянс-Стройиндустрия" направлено требование об уплате штрафа в сумме 901,18 тыс. рублей за нарушение ООО "Альянс-Стройиндустрия" своих обязательств по контракту на строительство объекта "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский", выразившееся в не предоставлении соответствующего обеспечения по контракту на строительство объекта "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская

центральная районная больница", г. Вяземский". Требование об уплате штрафа ООО "Альянс-Стройиндустрия" не исполнено.

На основании решения Арбитражного суда Хабаровского края ООО "Альянс-Стройиндустрия" признано несостоятельным (банкротом). В отношении ООО "Альянс-Стройиндустрия" введена процедура наблюдения.

КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" в августе 2021 году в адрес Арбитражного суда Хабаровского края и в адрес ООО "Альянс-Стройиндустрия" направлено заявление с просьбой о включении в реестр требований кредиторов должника ООО "Альянс-Стройиндустрия" требование третьей очереди КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" о выплате общей суммы задолженности в размере 42 054,16 тыс. рублей.

На основании определения Арбитражного суда Хабаровского края от 01.09.2021 по делу № А73-20851/2020 заявление КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" принято к производству и рассмотрению.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" не направлялись в адрес ООО "Альянс-Стройиндустрия" требования об уплате неустойки за нарушение им своих обязательств по контракту на строительство объекта "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" за период с 26.06.2019 по 09.03.2021 года.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Хабаровского края произведен расчет размера неустойки за ненадлежащее исполнение ООО "Альянс-Стройиндустрия" своих обязательств по своевременному выполнению графика строительно-монтажных работ по контракту от 23.08.2017 № 0322200000117000059-ЗПН на строительство объекта "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский". Общий размер неустойки за период с 01.10.2017 по 09.03.2021 составил 55 078,68 тыс. рублей.

Таким образом, КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" не приняты меры по взысканию неустойки в сумме 12 097,03 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение ООО "Альянс-Стройиндустрия" своих обязательств по своевременному выполнению графика строительно-монтажных работ по контракту на строительство объекта "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский".

10.6. В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Хабаровского края осуществлен выезд на место строительства объекта капитального строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" с целью его визуального осмотра и контрольного обмера выполненных работ (выборочно).

По результатам визуального осмотра и контрольного обмера выполненных работ (выборочно) составлен акт контрольного обмера.

По результатам проведенной проверки объемов выполненных работ по контракту на строительство "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" заключенному между КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" и ООО "Альянс-Стройиндустрия" установлено, что объемы фактически выполненных отдельных видов работ, меньше объемов работ указанных в акте о приемке выполненных работ (форма КС-2). Вместе с тем, также выявлены работы, объемы которых больше объемов указанных в акте выполненных работ (форма КС-2).

В ходе контрольного мероприятия произведен расчет стоимости фактически невыполненных объемов работ и работ, фактически выполненных в большем объеме. Стоимость фактически невыполненных объемов работ составила 1 354,87 тыс. рублей. При этом стоимость работ, фактически выполненных в большем объеме составила 1 654,32 тыс. рублей.

Таким образом, КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" в проверяемом периоде в нарушение пункта 4.2.4, раздела 6 контракта от 23.08.2017 № 0322200000117000059-ЗПН на строительство "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский" принимались работы по строительству в отсутствие надлежащим образом оформленной исполнительной документации, отражающей фактическое выполнение объемов работ и наличие используемых при их выполнении материалов, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" бюджетных полномочий, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по обеспечению результативности и целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

10.7. По результатам проверки наличия оборудования, поставленного в рамках строительства "Межрайонное патологоанатомическое отделение. "Вяземская центральная районная больница", г. Вяземский", установлено, что указанное оборудования имеется в наличии, принято КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края к учету с присвоением каждому инвентарному объекту основных средств соответствующего инвентарного номера.

Вместе с тем часть оборудования КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края не используется.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. В соответствии с требованиями подпункта 4.3.4 Регламента Контрольно-счетной палаты Хабаровского края направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Законодательную Думу Хабаровского края.

11.2. В соответствии со статьей 19 Закона Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края" направить

начальнику КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" представление Контрольно-счетной палаты Хабаровского края, в котором отразить следующие требования:

- до 31.01.2023 направить в Арбитражный суд Хабаровского края заявление с просьбой о включении в реестр требований кредиторов должника ООО "Альянс-Стройиндустрия" требование третьей очереди КГКУ "Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края" о выплате оставшихся сумм неустоек в размере 12 097,03 тыс. рублей за неисполнение им своих обязательств по контракту;

- провести проверку по фактам выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков в части ненадлежащего строительного контроля, предусмотренного статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, по результатам которой рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения и недостатки.

11.3. В соответствии со статьей 15 Закона Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края", пунктом 7.3.4 стандарта внешнего государственного финансового контроля "Общие правила проведения контрольного мероприятия" Контрольно-счетной палаты Хабаровского края, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 28.12.2018 № 123-п, направить Губернатору Хабаровского края отчет по результатам контрольного мероприятия и информационное письмо, в котором предложить поручить министерству здравоохранения Хабаровского края принять меры по обеспечению деятельности патологоанатомического отделения КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края, используя его мощности для обеспечения вскрытий умерших КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края и исследований биопсийного операционного материала КГБУЗ "Вяземская районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края, КГБУЗ "Центральная районная больница района имени Лазо" министерства здравоохранения Хабаровского края, КГБУЗ "Бикинская центральная районная больница" министерства здравоохранения Хабаровского края.

11.4. В соответствии со статьей 15 Закона Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края", направить отчет по результатам контрольного мероприятия в министерство строительства Хабаровского края.

Приложения на 1 л в 1 экз.

Аудитор



Т.А. Бигаева

