



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
Хабаровского края**

**Правовой департамент
Губернатора Хабаровского края**

Муравьева-Амурского ул., д. 56, г. Хабаровск,
Хабаровский край, Российская Федерация, 680000
Тел. (4212) 40-21-73. Факс (4212) 40-24-55, 32-87-56, 37-86-20
E-mail: main@adm.khv.ru; https://khabkrai.ru

27.12.2022 № 19.3.61-19191

Председателю
Законодательной Думы
Хабаровского края

Зикуновой И.В.

О направлении экспертного
заключения

Уважаемая Ирина Валериевна!

Направляю Вам подготовленное министерством экономического развития Хабаровского края экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Хабаровского края «О внесении изменений в статьи 11.5 и 11.6 Закона Хабаровского края «О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Руководитель правового департа-
мента Губернатора края, полномо-
чный представитель Губернатора края
в Законодательной Думе края

С.В. Заливин

Шаверо Антонина Геннадьевна,
40-21-58 доб. 1225



ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Хабаровского края "О внесении изменений
в статьи 11.5 и 11.6 Закона Хабаровского края "О региональных налогах
и налоговых льготах в Хабаровском крае"

21 декабря 2022 г.

№ 02.3-03/162

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 7 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О реализации процедуры оценки регулирующего воздействия" (далее – Порядок ОРВ), рассмотрело представленный для подготовки экспертного заключения министерством природных ресурсов Хабаровского края (далее – регулирующий орган) следующий пакет документов:

- проект закона Хабаровского края "О внесении изменений в статьи 11.5 и 11.6 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);
- отчет о проведении публичных консультаций по проекту акта (далее – сводка предложений).

Разработчиком для подготовки настоящего экспертного заключения проект акта направлен впервые.

1. В целях проведения публичных консультаций на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал) с 9 по 16 декабря 2022 г. опубликованы текст проекта акта и сводный отчет по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=15489>.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта направлено в адрес ООО "АГМК", ООО "Ресурсы Албазино", ООО "Кулюкли", ООО "Кутынская ГК", Межрегионального отделения Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, Дальневосточной торгово-промышленной палаты, Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Межрегиональной общественной организации "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей", а также уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае.

Дополнительно уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций, в том числе общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей в крае.

В ходе проведения публичных консультаций на Региональном портале

поступило **24** мнения о поддержке предлагаемого правового регулирования от экспертного сообщества в отношении проекта акта, что отражено в сводке предложений.

Кроме того, во исполнение пункта 5.8 Порядка ОРВ информация о проведении публичных консультаций по проекту акта направлена регулирующим органом:

- секретарю совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет) для рассмотрения проекта акта на профильном комитете Совета и подготовки протокола;

- в исполнительный орган власти, курирующий вопросы содействия развитию конкуренции в крае (далее – исполнительный орган власти), для оценки и подготовки отзыва о воздействии проекта акта на состояние конкуренции в крае;

- в общественный совет при регулирующем органе для рассмотрения проекта акта.

По итогам проведения публичных консультаций по проекту акта поступили:

- два мнения об отсутствии в проекте акта положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а также замечаний и предложений правового характера от проектной группы "Оценка регулирующего воздействия" Совета (протокол от 15 декабря 2022 г. № 4);

- два мнения об отсутствии в проекте акта норм, противоречащих принципам конкуренции, а также замечаний и предложений по компетенции от исполнительного органа власти (письмо от 15 декабря 2022 г. № 01-09-9413);

- два мнения об одобрении проекта акта от общественного совета при регулирующем органе (протокол от 13 декабря 2022 г. № 10/2022).

2. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

2.1. Описание предлагаемого регулирования.

Проектом акта вносятся изменения в статьи 11.5 и 11.6 Закона Хабаровского края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – Закон № 308) в части установления дополнительных требований в отношении региональных инвестиционных проектов, при одновременном соответствии которым положения части 1 статьи 11.5 Закона № 308 не применяются.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах. Цели предлагаемого правового регулирования.

По информации, указанной регулирующим органом в сводном отчете, в связи с введением санкционных ограничений и снижением цен на золото (на 20% к уровню цен до введения санкционных ограничений) маржинальность добычи драгоценных металлов на территории Хабаровского края снижается.

Кроме того, снижение цен на золото негативно влияет на рентабельность капиталовложений, а также ужесточает условия получения заемного финансирования под инвестиционные проекты. В результате в 2023 году ожидается сокращение добычи, что может привести к снижению: поступлений краевого бюджета; финансирования социальных проектов, реализуемых предприятиями данных отраслей.

На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 5 статьи 25.8 Налогового кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ, пунктом 7.1 Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Хабаровского края в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного Губернатором Хабаровского края 17 марта 2022 г., в целях стимулирования инвестиций, поддержки реализации инвестиционных проектов на территории Хабаровского края, обеспечения стабильной работы базовых отраслей экономики края в среднесрочной и долгосрочной перспективе разработан настоящий проект акта.

2.3. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются инвесторы, реализующие на территории Хабаровского края инвестиционные проекты по добыче металлических руд и (или) производству драгоценных металлов.

По информации, указанной в сводном отчете, количество адресатов предлагаемого правового регулирования – 6.

2.4. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта предполагается изменение обязанности (ограничения) инвесторов, предусмотренной (предусмотренного) статьей 11.5 Закона № 308. По информации, указанной регулирующим органом в сводном отчете, принятие проекта акта не повлечет за собой увеличения финансовых расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект акта не предполагает изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, кроме тех, которые установлены федеральным и краевым законодательством.

При этом, в соответствии с информацией, указанной регулирующим органом в сводном отчете, принятие проекта акта повлечет:

- выпадающие доходы краевого бюджета в размере 7,8 млрд. руб. (за период льготного налогообложения) в связи с применением льготных ставок по налогам на прибыль и добычу полезных ископаемых их потенциальными получателями;

- доходы краевого бюджета в виде налоговых платежей от реализации инвестиционных проектов в размере 18,5 млрд. руб. (за период пользования льготами).

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В Красноярском крае, Магаданской области и Республике Саха (Якутия) разработано аналогичное правовое регулирование, направленное на установление дополнительных требований к региональным инвестиционным проектам.

2.7. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом его отсутствия. Принятие проекта акта позволит достигнуть цели правового регулирования.

3. При проведении экспертизы качества исполнения процедур ОРВ, а также рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено:

- 1) **процедуры**, предусмотренные разделом 5 Порядка ОРВ, соблюдены;
- 2) **проект акта не содержит положений:**

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета края;

- **способствующих ограничению конкуренции.**

Заместитель Председателя
Правительства края – министр
экономического развития края



В.Д. Калашников