

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Необходимость разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» обусловлена устранением пробелов в законодательстве при разрешении вопросов, связанных с предоставлением отдельным категориям осужденных отсрочки отбывания наказания.

Так, частью первой статьи 82 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) установлено, что осужденным беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющемуся единственным родителем, кроме лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, указанные в части первой статьи 82 УК РФ, суд может отсрочить реальное отбывание наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

В соответствии с частью второй статьи 177 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) администрация исправительного учреждения в течение 10 дней после подачи осужденным ходатайства об отсрочке отбывания наказания запрашивает в соответствующих органах государственной власти, органах местного самоуправления и у родственников осужденного справку о согласии родственников принять осужденного и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания или справку о наличии у осужденного жилья и необходимых условий для проживания с ребенком, медицинское заключение о беременности осужденной женщины или справку о наличии у осужденного ребенка.

Используемые в действующей редакции части второй статьи 177 УИК РФ формулировки в части указания на необходимость предоставления справки о наличии у осужденного жилья и необходимых условий для проживания с ребенком создают правовую неопределенность, поскольку предполагают предоставление единого документа, затрагивающего разные сферы общественных отношений, информацией о которых располагают не связанные между собой органы государственной власти, органы местного самоуправления и подведомственные им организации, а также родственники осужденного. Следовательно, реализовать положения части второй статьи 177 УИК РФ, исходя из их буквального толкования, фактически невозможно.

Кроме того, если круг органов государственной власти, органов местного самоуправления и подведомственных им организаций, располагающих сведениями о наличии (об отсутствии) у гражданина жилого помещения на праве собственности (в пользовании), определенно известен, то на сегодняшний день федеральное законодательство не конкретизирует органы, уполномоченные на предоставление сведений о наличии в жилом помещении необходимых условий для проживания осужденного с ребенком. Помимо этого, также не определена и форма документа, выдаваемого по результатам проверки условий для проживания осужденного с ребенком.

Указанные обстоятельства являются препятствием в сборе администрациями исправительных учреждений документов, представляемых в суд с ходатайством

(представлением) об отсрочке отбывания наказания. Вследствие этого ущемляются права ребенка на проживание и воспитание в семье, на заботу со стороны родителей, являющиеся одними из неотъемлемых и важнейших прав ребенка.

В свою очередь, системный анализ положений действующего законодательства, в частности статей 78 и 122 Семейного кодекса Российской Федерации, статей 8, 12 и 24 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», а также практики рассмотрения судами общей юрисдикции ходатайств осужденных об отсрочке отбывания наказания позволяет сделать вывод о том, что органом, имеющим схожие полномочия и, самое главное, опыт обследования условий жизни несовершеннолетнего, является орган опеки и попечительства.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается уточнить перечень документов, представляемых администрацией исправительного учреждения с ходатайством (представлением) о предоставлении осужденному отсрочки отбывания наказания, в порядке, установленном статьей 82 УК РФ, разграничить полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций и родственников осужденного по предоставлению указанных документов. Кроме этого законопроектом, предлагается уточнить, что последние предоставляют не справку, а заявление, поскольку законодательством не предусмотрена выдача справок физическими лицами.

Исходя из вышеизложенных изменений в УИК РФ, законопроектом предлагается:

в статье 13.2 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» предусмотреть право органов уголовно-исполнительной системы на получение сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния;

статью 16 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» дополнить полномочием органов опеки и попечительства по проведению проверки наличия (отсутствия) в жилом помещении необходимых условий для проживания осужденного с ребенком;

в статье 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установить, что для подготовки органам уголовно-исполнительной системы в суд ходатайства (представления) об отсрочке отбывания наказания осужденным, данный орган вправе получать сведения об осужденном, составляющие врачебную тайну, без его согласия и согласия его законного представителя.

Принятие данного законопроекта позволит администрации исправительного учреждения более оперативно осуществлять сбор документов, необходимых для рассмотрения судом ходатайства (представления) о предоставлении осужденному отсрочки отбывания наказания, и достичь цели предоставления отсрочки отбывания наказания – осуществление заботы о несовершеннолетних детях их родителями.

В связи с тем, что для реализации норм указанного закона потребуется издание подзаконных актов, предлагается установить, что он вступит в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.