

**ПЕРЕЧЕНЬ
ВОПРОСОВ, РАССМОТРЕННЫХ НА ВНЕОЧЕРЕДНОМ ЗАСЕДАНИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ 11.11.2022**

№ пп	Вопрос	Лист
1.	Утверждение повестки дня	1
2.	О проекте закона Хабаровского края ЗП-VII-395 «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (второе чтение)	1 – 9
3.	О проекте закона Хабаровского края ЗП-VII-392 «О приостановлении действий закона (отдельных положений законов) Хабаровского края в связи с принятием Закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и о признании утратившим силу закона Хабаровского края (второе чтение)	9
4.	О проекте закона Хабаровского края ЗП-VII-393 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (второе чтение)	9 – 10
5.	О проекте закона Хабаровского края ЗП-VII-394 «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (второе чтение)	10 – 11
6.	О позиции Законодательной Думы Хабаровского края ко второму чтению по проекту федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»	11 – 16

СТЕНОГРАММА № 88

ВНЕОЧЕРЕДНОГО ЗАСЕДАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Зал заседаний.

11 ноября 2022 года. 14.00.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ – И.В. Зикунова, председатель
Законодательной Думы Хабаровского края.

И.В. ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, добрый день!

Уважаемые коллеги-депутаты!

Уважаемые коллеги-присутствующие!

Время 14.00, время объявленного внеочередного заседания Законодательной
Думы Хабаровского края.

Коллеги, в назначенное время проект повестки, по которому нам предстоит
работать, был разослан. С учетом наличия кворума (в зале 23 депутата) мы
правомочны работать по нашей повестке. Предлагается принять за основу
разосланный проект повестки. Прошу проголосовать.

23 – за.

За основу принимается единогласно.

Коллеги, какие будут изменения к повестке? Пожалуйста, Виктор Сергеевич.

В.С. ЛОПАТИН

У меня есть предложение по шестому вопросу заменить докладчика на
Зикунову Ирину Валериевну.

И.В. ЗИКУНОВА

Спасибо, Виктор Сергеевич.

Уважаемые коллеги, имеются ли иные предложения, вопросы? Нет.
Поступило предложение о замене докладчика по вопросу номер шесть на Зикунову
Ирину Валериевну, председателя Законодательной Думы Хабаровского края.

Прошу определиться по данному предложению в голосовании.

23 – за.

Одобрено единогласно.

Ставлю на голосование утверждение повестки дня в целом. Прошу
голосовать.

23 – за.

Принято в целом единогласно.

Переходим к рассмотрению вопросов повестки.

Рассматривается вопрос № 2 «О проекте закона Хабаровского края
№ 3П-VII-395 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025
годов» (второе чтение).

Слово для доклада предоставляется Цмакалову Кириллу Игоревичу – председателю постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию.

К.И. ЦМАКАЛОВ

Спасибо, Ирина Валериевна.

Уважаемые коллеги, сегодня рассматривается вопрос второго чтения. Хотел бы немного предисловия.

Как говорил уважаемый мной основоположник российского парламентаризма Геннадий Николаевич Селезнев, накануне он отметил бы 75-летний юбилей, проект бюджета страны – «это не бесспорный документ, поскольку надо учитывать интересы субъектов Федерации».

Федерация учла наши интересы, увеличив доходы Хабаровского края в 2023 и 2025 годах почти на 8,5 млрд. Много это или мало? Это вопрос философский, как со стаканом, который или наполовину полон, или наполовину пуст.

Главное, есть что и на что тратить. Доходы края составят чуть больше 141 млрд. рублей, расходы почти – 146 млрд. Дефицит бюджета можете понять сами.

Коучеры разных мастей утверждают, что с деньгами надо расставаться легко, чтобы они прибавлялись. Мы, конечно же, руководствуемся в расходах здравым смыслом и интересами жителей Хабаровского края, ведь в Законе о бюджете отражается наша с вами жизнь. Поэтому мы увеличиваем расходы на здравоохранение, образование, культуру, будем больше строить жилья, улучшать качество жилищно-коммунальных услуг. Конечно же, поможем малому и среднему предпринимательству, ведь именно бизнес – это Атлант, который держит на плечах Россию.

Я в свою очередь считаю, что деньги нужно вкладывать и в улучшение дорог, по которым наши земляки добираются до своих дальневосточных гектаров. Иначе мы подорвем всякое желание людей участвовать в этом важном государственном проекте.

Скажу непреложную истину, о которой, может быть, кое-кто и забыл. Государство начинается с дорог и государство заканчивается на дорогах. Государство в первую очередь всегда строит дороги. При любых обстоятельствах. При наличии денег, при отсутствии денег также мы, избранные народом, обязаны заниматься системой образования. Я бы, честно, вернулся к целям Петра Первого, он считал, что поднять Россию можно только путём образования населения.

Уважаемые коллеги, ко второму чтению поступило от Губернатора Хабаровского края 76 поправок, комитет рассмотрел их и, руководствуясь частью 6 статьи 46 Регламента Законодательной Думы Хабаровского края, статьей 13 Закона Хабаровского края № 130 «О Бюджетном процессе в Хабаровском крае», постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию решил одобрить 76 поправок (таблица поправок прилагается) и рекомендовать Законодательной Думе Хабаровского края принять проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-395 в качестве краевого закона.

Ирина Валериевна, если у депутатов есть вопросы, я предлагаю исполнительному органу...

И.В. ЗИКУНОВА

Спасибо, Кирилл Игоревич, я приступлю к своим председательским обязанностям.

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к докладчику?

Вопрос Кукушкина Максима Валерьевича.

Прошу Вас, Максим Валерьевич.

М.В. КУКУШКИН

Здравствуйте, коллеги.

Скорее всего, вопрос не к докладчику, а к представителям Правительства Хабаровского края, ну, кто сможет ответить. Несколько вопросов. Смотрим второе чтение. Вопрос: сколько запланировано бюджетных средств на содержание и обеспечение лекарствами аптечных учреждений Дальневосточного центра лекарственного обеспечения, сколько эта сумма составляет процентов по аналогии по отношению к исполнению бюджета в 2022 году?

И.В. ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, от министерства здравоохранения есть ли готовность прояснить данный вопрос?

Будьте добры, представляйтесь, микрофон есть.

Е.В. БЕЛОЗЕРОВА

Заместитель министра здравоохранения – начальник управления планирования, финансового и ресурсного обеспечения, технического контроля. Если можно я сейчас подготовлю ответ.

И.В. ЗИКУНОВА

Хорошо.

Максим Валерьевич, можно следующий вопрос.

М.В. КУКУШКИН

По подпрограмме газификации населенных пунктов в 2023 году сколько планируем потратить и на какие населенные пункты?

И.В. ЗИКУНОВА

Программа газификации – чей вопрос?

Пожалуйста, Ольга Васильевна.

О.В. САЛАФОНОВА

Добрый день, уважаемые коллеги. Доложу я, Салафонова Ольга Васильевна – заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства, поскольку министерство жилищно-коммунального хозяйства является ГРБС комитета топливно-энергетического комплекса Хабаровского края.

На программу газификации предусмотрено 99 миллионов 985 тысяч рублей.

Включаются мероприятия: 78 миллионов – это распределительный газопровод для газификации жилого фонда Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района 1 и 2 этапы, газопровод города Комсомольска-на-Амуре Малая Хапсоль, - 21 миллион рублей и строительство подстанций с

напряжением 110 кВ, но это мероприятие будет включать в себя расходы на 2024 год, а 99 миллионов рублей это расходы 2023 года данного мероприятия.

И.В. ЗИКУНОВА

Спасибо! Еще вопросы? Пожалуйста.

М.В. КУКУШКИН

Как я понимаю, например, медицинским работникам на будущий год индексация заработной платы 4 процента? 5,5 процентов. Возможно, представители Минздрава смогут мне ответить, какова тогда будет зарплата у врача в 2023 году и у среднего медицинского персонала?

И.В. ЗИКУНОВА

Давайте по порядку об аптечном вопросе.

Е.В. БЕЛОЗЕРОВА

На льготное лекарственное обеспечение льготных категорий граждан на следующий год предусмотрен 1 млрд. рублей. Дополнительные выделенные средства социально значимые – 44 млн. рублей, ВМП – 8 млн. рублей, то есть расходы на льготное лекарственное обеспечены в полном объеме. На содержание аптечных пунктов, находящихся в отдаленных северных территориях, дополнительно выделено 19 млн. рублей. Что касается оплаты труда медицинских работников, то повышение оплаты труда предусматривается так же, как и всем работникам бюджетной сферы, то есть в соответствии с ростом средней заработной платы по экономике в соответствии Указом № 597, они продолжают у нас реализоваться и в 2023 году.

И.В. ЗИКУНОВА

Спасибо! Еще вопросы?

М.В. КУКУШКИН

Так какова будет тогда заработная плата врача и среднего медицинского работника в 2023 году? Именно средняя, медиана, модальная? Может ли мне представитель Минздрава ответить на этот вопрос?

И.В. ЗИКУНОВА

Максим Валерьевич, с модальной, с медианой – давайте реалистами быть.

М.В. КУКУШКИН

Можно потом предоставить в письменном варианте?

И.В. ЗИКУНОВА

Если есть данные по средней заработной плате, по отдельным категориям персонала, то стоит ответить сейчас. А вот по заявленному вопросу наверняка нужна будет подготовка.

Е.В. БЕЛОЗЕРОВА

Средняя заработная плата по экономике – 53 тыс. рублей среднемесячно, соответственно, средняя заработная плата врачей 200% от этой суммы, а именно – 106 тыс. рублей, среднего медицинского персонала – 50 тыс. с копейками. Средняя заработная плата медработников размещается ежеквартально на сайте Росстата в отдельном разделе «сведения о заработной плате», начиная с 2013 года, информация доступна в свободном доступе и ежеквартально размещается, поэтому эту зарплату можно посмотреть, как в целом по краю, так в отдельных муниципальных образованиях.

И.В. ЗИКУНОВА

Спасибо. Уважаемые депутаты, остались ли вопросы к докладчику, вопросы к присутствующим в зале? Заявок не поступило.

Спасибо, Кирилл Игоревич. Располагайтесь на своем месте.

Кто желает выступить, коллеги?

Выступление Зюбра Сергея Александровича, пожалуйста.

С.А. ЗЮБР

Уважаемая коллеги-депутаты!

Первое, на что обращает внимание, общая доходная часть бюджета Хабаровского края, поступающая из краевых и федеральных источников в течение нескольких лет, только увеличивается со 115 млрд. рублей при принятии бюджета в 2021 году до 141 млрд. рублей сегодня при принятии на 2023 год.

Наш край благодаря слаженной работе команды Губернатора края Михаила Владимировича Дегтярёва за текущий 2022 год прирос в доходах краевого и федерального уровня со 127 млрд. рублей до 160 млрд. рублей, это 33 млрд. руб.

Это характеризует наш край как устойчиво развивающуюся территорию, которая, безусловно, за эти годы прошла много испытаний, это и пандемия 2020 – 2021, и беспрецедентные санкции, которые изменили порядок сложившихся экономических отношений в мире.

Второе, верхний предел государственного долга снизился с 60 млрд. рублей до 52,9 млрд. рублей, что меньше на 7,1 млрд. рублей, снижение составило почти 12 процентов. При этом с 2019 года мы снизили уплату ежегодно процентов по займам с 4 млрд. рублей до 700 млн. рублей, которые закладываются в бюджет на 2023 год.

Третье, объем субсидий для местных бюджетов увеличился на 2,1 млрд. рублей и составил 6,6 млрд. рублей. Работая в районах, мы постоянно слышим о нехватке денежных средств на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, при этом мы видим системно проводимую Правительством края работу по улучшению финансовой обеспеченности районов.

Следующее. В рамках краевой адресной инвестиционной программы у нас запланировано расходов на сумму 16,6 млрд. рублей, а если с расходами дорожного хозяйства – это 17,5 млрд. рублей. Всего 76 объектов запланировано строящихся и вновь возводимых. Мы видим строительство новых социальных объектов – это начало работы по восьми объектам образования, 12 фельдшерско-акушерских пунктов, две поликлиники в Бикине и Богородском, создание коммунальной инфраструктуры, подключение микрорайона Юбилейный, строительство очистных сооружений в селе Бычиха и другие объекты. Продолжаются работы в городе

Комсомольске-на-Амуре – это детский больничный комплекс и инженерная защита города Комсомольска-на-Амуре, на другие важные объекты.

Безусловно, есть достаточно много сложных вопросов, по которым требуются решения, зачастую эти решения уходят на годы. Депутаты из фракции ЛДПР обращают внимание на разработку проектно-сметной документации, создаваемых новых объектов. Мы часто встречаемся со случаями некачественно разработанной ПСД, что впоследствии приводит к торможению строительства, увеличению сметной стоимости и, как следствие, рискам реализации проектов и судебным разбирательствам. Нужно тщательно подходить к этому вопросу и не допускать таких ситуаций. Также мы понимаем, что требуется дополнительное финансирование на решение вопросов социального характера – это капитальный ремонт школ, объектов здравоохранения, спортивных сооружений, дворовых и общественных территорий, межквартальных проездов. Но главное, что в этом направлении есть подвижки. Есть программы краевого и федерального уровня, которые позволяют начать решать эти проблемы, копившиеся годами. Так начали решаться вопросы по ремонту автомобильных дорог по программе «Безопасные качественные дороги». Мы видим, в бюджете на 2023 год запланирована сумма в размере 3,8 млрд. рублей для продолжения работ по региональному проекту «Дорожная сеть». Депутаты фракции ЛДПР провели совместную встречу с министром финансов Хабаровского края Костюшиным Валентином Станиславовичем. Хочу еще раз поблагодарить от имени депутатов за эту конструктивную работу. Мы обсуждали очень много вопросов, в том числе расходование бюджетных средств, привлечение дополнительного финансирования федерального уровня, проводимую работу по КАИПам, проводимую работу по повышению финансовой обеспеченности местных бюджетов и приняли решение поддержать бюджет Хабаровского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Все, спасибо за внимание.

И.В. ЗИКУНОВА

Спасибо, Сергей Александрович. Присаживайтесь, пожалуйста. Слово предоставляется Кукушкину Максиму Валерьевичу.

М.В. КУКУШКИН

Еще раз добрый день.

Хорошо звучат цифры, но, как мы слышали из доклада, основной целью формирования бюджета Хабаровского края является повышение качества жизни жителей Хабаровского края. Мы рассматриваем этим созывом уже по счету четвертый проект бюджета на будущий год. Но нужно предметно сказать, что подавляющее количество людей у нас в крае живут из года в год хуже. Возьмем, например, макроэкономические показатели. Мы видим в этом проекте бюджета, да и в предыдущих, ежегодный рост валового регионального продукта, но мы же должны понимать, что он растет не из-за роста производства и экономики в целом, а в основном из-за постоянного роста на производимые товары и предлагаемые услуги. Далее, в 2023 году в проекте бюджета рост индекса потребительских цен, закладывается на 9 процентов, но бюджетникам мы прибавляем скромные 4 – 5 процентов, что является несомненным ухудшением качества жизни жителей края. Таким образом, рост реальных доходов населения отстает от реального роста цен на

товары, услуги в наших магазинах, аптеках. Даже недавно, буквально месяц-полмесяца назад мы слышали от представителя министерства жилищно-коммунального хозяйства, как выросла в последние годы стоимость квадрата жилья (примерно на 60 – 65 процентов). Посмотрим тенденции по государственным программам краевого бюджета за последние годы. Социальная направленность бюджета Хабаровского края очевидна, в отличие от экономической составляющей, но что тогда происходит с нашей медициной и образованием? Одна катастрофическая нехватка кадров чего стоит, а по состоянию наших больниц, поликлиник, аптек и школ можно делать отдельное и весьма длительное заседание Думы. В сравнении с проектом бюджета второго чтения на 2020 год, который мы впервые с вами этим созывом принимали, рост внутренних доходов бюджета составил порядка 35 процентов. А на медицину и образование за эти годы у нас выросли программы только лишь на 25 процентов. На государственную программу по физической культуре и спорту заложили меньше, чем на 2020 год, но цены-то уже совершенно иные. И это при том, что мы сейчас себе позволяем себе тратить 1/3 бюджета программы на три элитных клуба вместо того, чтобы повсеместно появились спортивные площадки, субсидировались детские секции в шаговой доступности для наших детей и молодежи. Про реальный сектор экономики говорю уже несколько лет, он финансируется по остаточному принципу. Например, на государственную программу по развитию сельского хозяйства намечено сейчас чуть более 1 млрд. рублей. Аналогичная цифра, практически один в один, была в проекте бюджета на 2020 год. Но за эти годы растут цены на ГЭСМ, семена, удобрения. Продовольственная безопасность края оставляет желать лучшего, особенно по молоку и мясу. В результате жители края при покупке оплачивают существенную долю логистики. Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что формируемые бюджеты нами и Правительством не повышают качество жизни жителей края, как это отмечено в целях формирования бюджета, а что будет дальше – не понятно, потому что дефицит федерального бюджета в следующем году огромен, и будет ли вливание из федерального центра в бюджет Хабаровского края так же, как раньше, я не знаю. Поэтому данный проект бюджета, как и в предыдущие дни, ни фактически, ни морально поддерживать не могу.

Спасибо.

И.В. ЗИКУНОВА

Спасибо, Максим Валерьевич. Слово предоставляется Мальцеву Геннадию Викторовичу.

Г.В. МАЛЬЦЕВ

Уважаемые коллеги, уважаемые приглашенные.

Не планировал выступать, но депутат Зюбр так выступил от фракции, что ЛДПР поддерживает данный бюджет. Могу сказать, что нами, сильной фракцией, принято такое же решение, мы его поддерживаем. Искренне рад высказаться насчет увеличивающейся доходной части бюджета. Просто так, на памяти, в ближайшие пять лет долг краевого бюджета был 51 – 54 млрд. рублей. В ближайшие три года, во-первых, край получает очень большие внебюджетные трансферты, во-вторых, заменили коммерческие кредиты на государственные под 0,1 процент, при долге в 50 млрд. рублей – на 5 млрд. рублей в год долг должен был убывать.

То есть в ближайшие три года, я опять же говорю про царствие того или иного Губернатора, я говорю о том, что арифметика, то есть в ближайшие три года на 15 млрд. рублей должен быть меньше долг, то есть он должен быть не 50, а 35 млрд. рублей.

И докладчик от ЛДПР, товарищ Зюбр, все-таки не напомнил, что бюджет формируется за счет нас с вами, в первую очередь НДФЛ – это все работающие по найму, и конечно, там очень большая часть – это те, кто зарабатывают сами, тоже платят НДФЛ, и, конечно, НДС – это основное.

Край исключительно живет, мы должны зарабатывать больше Приморского края, у нас два нефтезавода, у нас авиазавод, у нас всего очень много, и это говорит о том, что доходная часть увеличится. Не все понятно, 32 млрд. рублей федеральных денег – это огромная сумма. Еще раз повторяюсь, что минус 5 млрд. рублей – каждый год то, что идет в обслуживание долга в 15 млрд. рублей.

Хочу позволить сказать за фракцию «ЕДИНАЯ РОССИЯ», что поддерживает данный законопроект, бюджет действительно хороший, задать вопросы, сколько средняя заработная плата у медицинских работников и ответ, который я сегодня услышал, что у среднего медицинского персонала 53 тысячи, у врачей 106 тысяч, я не знаю, откуда такие цифры. Я попал на три дня в краевую больницу в 2020 году с коронавирусом, как и большинство здесь присутствующих, я там со всеми переобщался. Младший медицинский персонал, который убирает, – 15 тыс. рублей, сестры – 25 тыс. рублей, врачи – порядка 50 тыс. рублей, конечно, если в четыре смены работать, можно и 200 тыс. рублей получать. Давайте перестанем врать друг другу, в эфир врать во всем, тем более при принятии бюджета. Ну или хотя бы, более мягко говорить неточные цифры. Я лично за принятие бюджета.

И.В. ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, остались ли вопросы к докладчику, выступающим, присутствующим, иные вопросы, желающие выступить? Нет.

Уважаемые коллеги, ко второму чтению по проекту закона Хабаровского края № ЗП-VII-395 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» поступило 76 поправок. В соответствии с порядком голосования во втором чтении предлагаю перейти к голосованию по принятию поправок.

Прошу определиться.

22 – за.

1 – против.

Поправки одобрены.

Ставлю на голосование принятие законопроекта в качестве краевого закона.

22 – за.

1 – против.

Краевой закон, закон о краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов принят. Ставлю на голосование постановление Законодательной Думы по данному вопросу.

22 – за.

1 – против.

Постановление принято.

Уважаемые коллеги, традиционно на слушании Закона о бюджете присутствует внушительный состав от руководства исполнительных органов края, поэтому небольшую паузу готова сделать для того, чтобы отпустить из зала.

Коллеги, предлагается продолжить.

Рассматривается вопрос № 3 «О проекте Закона Хабаровского края № ЗП-VII-392 «О приостановлении действия закона (отдельных положений законов) Хабаровского края в связи с принятием Закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и о признании утратившим силу закона Хабаровского края» (второе чтение).

Слово для доклада предоставляется Цмакалову Кириллу Игоревичу.

К.И. ЦМАКАЛОВ

Спасибо, Ирина Валериевна.

Уважаемые коллеги, учитывая, что поправки к проекту закона Хабаровского края № ЗП-VII-392 не поступили, руководствуясь статьей 48 Регламента Законодательной Думы Хабаровского края, постоянный комитет по бюджету, налогам и экономическому развитию решил рекомендовать Законодательной Думе Хабаровского края принять проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-392 в качестве краевого закона. Прошу поддержать данное решение. Спасибо за внимание.

И.В. ЗИКУНОВА

Спасибо, Кирилл Игоревич.

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к докладчику? Иные вопросы? Желющие выступить? Заявок не поступило.

Предлагаю перейти к голосованию по проекту закона Хабаровского края № ЗП-VII-392 «О приостановлении действия закона (отдельных положений законов) Хабаровского края в связи с принятием Закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и о признании утратившим силу закона Хабаровского края».

Прошу проголосовать.

23 – за.

Краевой закон принят единогласно. Ставлю на голосование постановление.

23 – за.

Постановление принято единогласно.

Переходим к вопросу № 4 «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-393 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (второе чтение).

Слово для доклада предоставляется Цмакалову Кириллу Игоревичу – председателю постоянного комитета Думы.

К.И. ЦМАКАЛОВ

Спасибо, Ирина Валериевна.

Уважаемые коллеги, учитывая, что поправки к проекту закона Хабаровского края № ЗП-VII-393 не поступили, руководствуясь статьей 21.2 Закона Хабаровского края «О бюджетном процессе в Хабаровском крае», постоянный комитет по бюджету, налогам и экономическому развитию решил рекомендовать Законодательной Думе Хабаровского края принять проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-393 в качестве краевого закона.

Прошу поддержать данное решение. Спасибо за внимание.

И.В. ЗИКУНОВА

Спасибо, Кирилл Игоревич.

Уважаемые депутаты, есть ли вопросы к докладчику? Иные вопросы? Желающие выступить? Нет.

Предлагаю перейти к голосованию по проекту закона Хабаровского края № ЗП-VII-393 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Прошу определиться в голосовании.

23 – за.

Краевой закон принят единогласно.

Ставлю на голосование постановление Законодательной Думы по данному вопросу.

Коллеги, просьба проголосовать.

23 – за.

Принято единогласно.

Переходим к вопросу № 5 «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-394 «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (второе чтение).

Слово для доклада предоставляется Цмакалову Кириллу Игоревичу – председателю постоянного комитета Думы.

К.И. ЦМАКАЛОВ

Спасибо, Ирина Валериевна.

Уважаемые коллеги, учитывая, что поправки к проекту Закона Хабаровского края № ЗП-VII-394 не поступили, руководствуясь статьей 48 Регламента Законодательной Думы Хабаровского края, постоянный комитет по бюджету, налогам и экономическому развитию решил рекомендовать Законодательной Думе Хабаровского края принять проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-394 в качестве краевого закона.

Спасибо за внимание.

И.В. ЗИКУНОВА

Спасибо, Кирилл Игоревич.

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к докладчику? Иные вопросы? Желающие выступить? Нет.

Уважаемые коллеги, предлагаю перейти к голосованию по проекту закона Хабаровского края № ЗП-VII-394 «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (второе чтение). Речь идет о принятии на этапе краевого закона, поэтому прошу определиться в голосовании.

23 – за.

Краевой закон принят единогласно.

Ставлю на голосование постановление Законодательной Думы по данному вопросу.

23 – за.

Постановление принято единогласно.

Спасибо, Кирилл Игоревич.

Уважаемые коллеги! Вопрос № 6: «О позиции Законодательной Думы Хабаровского края ко второму чтению по проекту федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»».

Возьму слово для доклада.

И.В. ЗИКУНОВА

Уважаемые депутаты, присутствующие.

Рассматривая проект федерального закона № 173016-8, который был внесен в Государственную Думу Федерального собрания 28 июля 2022 года. То есть его подготовительный этап практически пришелся на период парламентских каникул. Вместе с тем некоммерческие организации и ассоциации по хозяйственной отрасли выразили большую обеспокоенность этой инициативой и проявили высокую активность. Поэтому до первого чтения данного законопроекта прошло немало мероприятий, связанных с обсуждением этой инициативы Правительства Российской Федерации. В частности, 28 августа 2022 года состоялось совещание комитета Государственной Думы по аграрным вопросам и в силу того, что я к этому времени вышла из отпуска и в режиме ВКС принимала участие в этом совещании, поняла всю остроту вопроса. Предварительное рассмотрение законопроекта прошло 16 сентября 2022 года. Далее 6 октября 2022 года было организовано совещание с представителями Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров, а 19 – парламентские слушания на тему законодательного обеспечения стратегического развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации. На последнем мероприятии присутствовали представители исполнительной, законодательной власти Хабаровского края, руководители ассоциаций, представители счетной палаты Российской Федерации, сенаторы, депутаты Государственной Думы, руководители рыбохозяйственных предприятий и предприятий, осуществляющих строительство рыбопромыслового флота. Было заявлено более 50 выступающих. Достаточно сложно было быть в составе выступающих, но я признательна председателю Государственной Думы по аграрным вопросам Владимиру Ивановичу Кашину за то, что он предоставил мне слово и дал возможность выразить позицию Хабаровского края. Эта позиция была подготовлена на заседании постоянного комитета Законодательной Думы по вопросам промышленности, предпринимательства и инфраструктуры, и эта позиция была в защиту предприятий рыбохозяйственной отрасли.

На парламентских слушаниях было констатировано достаточно серьезное недостижение целей первого этапа и дискриминационные обстоятельства, в которые попадают большинство предприятий рыбохозяйственной отрасли при введении второго этапа квот, но тем не менее, в первом чтении этот закон был принят Государственной Думой 27 октября, и эти убедительные данные в общем-то не сказались на том, что концептуально закон был депутатами Государственной Думы поддержан.

Вместе с тем, еще на заседании по аграрным вопросам было рекомендовано Государственной Думе принять постановление, предписывающее учесть во втором чтении ряд положений к принятию данного законопроекта, в частности, предлагалось исключить из-под действия положений данного законопроекта субъекты малого и среднего предпринимательства, исключить положение законопроекта, вводящее механизм закрепления квот добычи моллюсков и прочих

водных беспозвоночных в инвестиционных целях, а также проработать в рамках согласительной комиссии в целях решения задач привлечения инвестиций для модернизации рыбной отрасли механизм инвестиционного нормирования.

Кроме того, рассмотреть в рамках согласительной комиссии возможность переноса сроков вступления в силу положения указанного законопроекта, предусматривающего введение новых видов квот добычи, вылова водных биоресурсов.

Но, в частности, с учетом того, что закон концептуально принят, но не состоялся на первом своем этапе, ко второму чтению действительно, исходя из хода законотворческого процесса, скажем так, защищать рыбохозяйственное предприятие можно только методом сдвигания сроков вступления второго этапа инвестиционных квот. И поэтому мы, располагаем относительно небольшим отрезком времени для работы.

Напомню Заседание Думы состоялось 27 числа, первое чтение прошло. Поправки принимаются до 25 ноября, и мы находимся в очень ограниченном отрезке времени для того, чтобы среагировать в поддержку предприятий, поэтому было принято решение в повестку внеочередного заседания Думы, запланированного на сегодня, включить вопрос о позиции Законодательной Думы, и в зависимости от того, насколько мы мобилизуемся, по возможности выйти на инициативу о предложении поправок ко второму чтению данного законопроекта.

Мы в общем-то не сосредоточивались на задаче квот, связанных с добычей моллюсков и прочих беспозвоночных, значит, основные интересы и социально-экономические потери рыбохозяйственных предприятий региона связаны как раз с квотами на добычу водных биоресурсов, в частности добычу краба и добычу различных видов рыб. Поэтому, коллеги, достаточно серьезно и быстро мобилизовавшись к сегодняшнему заседанию Законодательной Думы, подготовлены комитетом под руководством Виктора Сергеевича Лопатина 4 поправки, которые находятся у вас в материалах. Это поправки, которыми, во-первых, предлагается начать второй этап программы в части строительства рыбопромыслового флота в 2026 году, когда все суда первого этапа программы будут переданы заказчикам. Это соответствует п. 4 постановления Государственной Думы и также соответствует реальной ситуации строительства судов. Только несколько цифр приведу вам в связи с за экономией времени, коллеги. Планы по первому этапу состояли в строительстве 64 промысловых судов. По информации Росрыболовства и счетной палаты к концу сентября 2022 года заказчикам было передано не более 11 процентов судов, то есть 7 судов из 64. В состоянии незавершенного строительства находится примерно 58 процентов рыбопромысловых судов и не начато строительство 1/3 рыбопромысловых судов. Естественно, возникают большие сложности с оснащением будущего рыбопромыслового флота оборудованием в условиях санкционных обстоятельств тогда, когда основными поставщиками такого оборудования выступают предприятия Европы и Японии. Кроме того, отмечается снижение финансовой устойчивости верфей и неготовность верфей заниматься строительством рыбопромыслового флота. Так, в Выборге судостроительный завод оценил дефицит средств в размере 7,5 млрд. рублей, чем обосновал отказ от участия во втором этапе программы инвестиционных квот. Далее, что касается квот, связанных со вторым этапом по добыче и вылову крабов, то здесь предприятия, а это 82 предприятия, получили квоты по принципу исторических квот, то есть заключили договоры в 2018

сроком на 15 лет до 2034 года. По сути, всего 82 таких предприятия, из них 44 предприятия – это субъекты малого и среднего предпринимательства. Стоит напомнить, что вот этот исторический механизм предоставления исторических квот состоялся по итогам заседания Президиума Государственного совета по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса, и там было дано поручение Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, которое, собственно, и обеспечило введение механизма исторических квот, и сами рыбохозяйственники очень высоко оценивают этот механизм исторических квот, поскольку он внес стабильность в экономическое развитие предприятия, обусловив на длительный период их возможность располагать ресурсами вылова.

Но, вместе с тем, тот законопроект, который вносит Правительство Российской Федерации, предлагает досрочно уже в текущем году изъять у предприятий оставшийся объем добычи в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах и распределить их по средствам аукциона на 2023 год. То есть, в планировании своих производственных программ, планировании своей экономики данные предприятия ставятся в ситуацию риска, если они не участвуют в аукционах, утраты своей производственной, ресурсной базы и по сути риска прекращения деятельности. Этот риск прекращения деятельности предварительно оценивается по 70 предприятиям, которые имеют исключительно историческую часть промышленной квоты добычи, 36 предприятий в принципе прекратят свою производственную деятельность, так как кроме исторической части промышленной квоты у них не имеется других источников ресурсной базы. Что касается реализации первого этапа по судостроению краболовов, то должно было быть построено 41 судно. По данным Росрыболовства и счетной палаты на конец сентября 2022 года заказчикам передано только 3 судна, что составляет 7,5 процента. Строительство 6 судов еще не начато, строительство 32 краболовов начато, но техническая готовность 7 из них практически нулевая. Надо отметить, что на Дальневосточных предприятиях, осуществляющих промысел краба, занято не менее 12 тысяч человек. Предприятия Северного рыбохозяйственного бассейна, которые ведут этот промысел, обеспечивают трудоустройство не менее 1,3 тысячи человек. Поэтому, конечно, кроме того, что крабовые лоты очень емкие, участие в аукционных торгах для малых и средних предприятий означает практически невозможность такого участия, конечно, опять же возникнет необходимость мобилизации кредитных ресурсов для того, чтобы приобрести потенциальные квоты ко второму этапу. Такая необходимость оценивается в размере не менее 80 процентов объема инвестиций. На Парламентских слушаниях счетной палаты Российской Федерации было отмечено многократное увеличение кредиторской задолженности предприятий рыбохозяйственной отрасли, уже на первом этапе, в котором они были поставлены, при необходимости этого роста своей задолженности как раз для того, чтобы выполнить свои обязательства по строительству рыбопромыслового флота. Вообще, в целом, конечно, принятие такого законопроекта ведет к монополизации добычи водных биоресурсов в пользу двух крупных рыбодобывающих компаний. В этой связи Федеральная антимонопольная служба России также признала нецелесообразность проведения второй волны крабовых аукционов на ближайшую пятилетку, по сути исключив из национального плана развития конкуренции в Российской Федерации мероприятий по урегулированию рыбной отрасли.

Собственно говоря, предлагается срок вступления в силу второго этапа по крабовой части квот вылова установить на 1 января 2034 года, то есть завершив срок деятельности предприятий в рамках того периода, который был им дан согласно договорам, на приобретение исторических квот. Это поправка.

Четвертая – в ваших материалах.

Значит, первые две поправки касаются следующих положений законопроекта.

Согласно 5 абзацу пункта «е» части 4 статьи 1 законопроекта инвесторам первого этапа инвестиционных квот, стартовавшего еще в 2017 году в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, предлагается без дополнительных инвестиционных обязательств выделить еще 4 процента к тем 20 процентам, которые раньше были выделены из той промышленной квоты по видам водных биоресурсов, что они получили на первом этапе. Такое донаделение природного ресурса предусмотрено для инвесторов только Дальневосточного бассейна, в Северном рыбохозяйственном бассейне оно не предусмотрено, то есть получается, что в отношении самого принципа инвестиционных квот, когда они предоставляются только под судостроение или строительство рыбоперерабатывающих мощностей, то есть по факту безо всяких конкурсных оснований для успешных победителей первого этапа дополнительно дать еще 4 процента этих объемов вылова. Надо понимать, что по сути произойдет изъятие производственного ресурсного основания деятельности тех предприятий, которые не стали победителями первого этапа и, естественно, пострадает их экономика, это чревато, особенно для сегмента малого и среднего бизнеса ситуациями кризиса и банкротства, но если оценивать в процентах этот дополнительный четырехпроцентный объем рыбных ресурсов, то по сути решается в годовом исчислении рыбных ресурсов предприятий на сумму около 260 млн. рублей, если пересчитывать на 15 лет, то это под 4 млрд. рублей. Ну и понятно, что такая норма в законопроекте – ставить преимущественное положение предприятий, как я уже сказала, которые участвовали в программе по первому этапу, по сравнению с другими рыбопромышленными предприятиями, опять же создает основание для банкротства и социальной напряженности.

Уважаемые коллеги, я обращаюсь к депутатам, мы располагаем рамочным проектом постановления, которое создает основу для обсуждения данного законопроекта, и предлагаю одобрить вот эти четыре поправки, включив их в текст постановления, то есть одобрить поправки, инициативу законодательную со стороны Законодательной Думы Хабаровского края, которые мы вносим своим постановлением ко второму чтению Федерального законопроекта. Назову его еще раз: № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Также, хочу сказать, что это было бы логически правильно не ограничиваться просто декларативным заявлением, а воспользоваться действительно цивилизованным подходом, предлагаю поправки, которые защищают рыбохозяйственные предприятия и восстанавливают экономическую и правовую справедливость. Действительно, первый этап квотного механизма не завершен, суда в необходимом количестве не построены, риски строительства на будущее очень большие и, действительно, нужно защищать наличный состав субъектов предпринимательства в нашем рыбохозяйственном секторе. Я не могу сказать, как состоится работа согласительной комиссии, мы не располагаем официальными документами на данном этапе. В Думу еще не зашло ничего о составе согласительной комиссии. Формированием этого состава

занимается заместитель председателя Государственной Думы Алексей Васильевич Гордеев.

Вот вся информация, уважаемые коллеги, по данному вопросу.

Разрешите перейти к месту председателя и продолжить работу по повестке.

Г.В. МАЛЬЦЕВ

Ирина Валериевна, хочу задать вопрос. Это был обычный вопрос о позиции Думы, регламент был 5 минут, а Вы проговорили 17 минут. Мы бюджет приняли за 17 минут, а Вы о моллюсках говорили 17 минут. Вы сегодня нарушили регламент или нет? Почему спрашиваю? Вы на прошлом заседании депутата Чумакову по важному вопросу прервали 5 раз. Я к Вам сейчас обращаюсь, Вы нарушили режим или у вас была просто фотосессия?

И.В. ЗИКУНОВА

Большое спасибо, Геннадий Викторович, за процедурный вопрос. Правильно задавать такие вопросы председателю.

Г.В. МАЛЬЦЕВ

Нет, я вам как депутату задал вопрос. У вас Регламент как у депутата или как у Председателя?

И.В. ЗИКУНОВА

У меня Регламент согласно Закону Хабаровского края. Докладчику может быть предоставлено и 10, и 20 минут, честно скажу, возможно, я не услышала сигнала, который предписывал бы мне остановиться, но мне показалось, что я говорила не более 7 минут. Я приношу извинения.

Г.В. МАЛЬЦЕВ

Ваша непосредственность подкупает.

И.В. ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли еще вопросы? Есть ли желающие выступить? Мнения? Мне кажется, что все достаточно очевидно.

Тогда, коллеги, предлагаю перейти к процессу голосования.

В рамках вопроса «О позиции Законодательной Думы Хабаровского края ко второму чтению по проекту федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предлагается проект постановления, подготовленный к данному вопросу, принять за основу.

23 – за.

Предлагаю, уважаемые депутаты, согласно ранее прозвучавшему предложению дополнить этот проект постановления инициативой о внесении четырех поправок ко второму чтению по проекту федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Прошу голосовать за изменения в проекте постановления.

23 – за.

Ставлю на голосование постановление Законодательной Думы по вопросу № 6 в целом.

23 – за.

Спасибо, коллеги! Постановление принято единогласно.

Все вопросы, клоченные в повестку внеочередного заседания Законодательной Думы Хабаровского края от сегодняшнего числа, рассмотрены.

Заседание объявляется закрытым.

Руководитель аппарата
Законодательной Думы
Хабаровского края



А.Л. Вороненко