



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ И ЕВРЕЙСКОЙ
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Карла Маркса ул., д. 606, Хабаровск, 680000
тел. (4212) 41-87-03, факс (4212) 41-87-02, 41-87-28
E-mail: ru27@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательной Думы
Хабаровского края

И.В. Зикуновой

25.11.2022 № 12/02-08/7185

На _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Хабаровского края № 3П-VII-404 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее - Управление) на основании Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области и Законодательной Думой Хабаровского края о взаимодействии в сфере правотворческой деятельности от 20.06.2019 № 132-ЗД/4, провело правовой анализ проекта закона Хабаровского края № 3П-VII-404 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан» (далее – законопроект).

Поводом для проведения правового анализа послужила разработка законопроекта, направленного на внесение дополнения в Закон Хабаровского края от 26.01.2005 № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, и иных категорий граждан» (далее – Закон от 26.01.2005 № 254) с целью введения дополнительной меры социальной поддержки семьям с детьми-инвалидами, у которых установлены кохлеарные импланты, в виде компенсации части расходов на замену и ремонт внешних комплектующих

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 6962 - 5. 2. 22
"25" 11 2022г.

частей системы кохlearной имплантации, приобретение элементов питания к системе кохlearной имплантации.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, возникающие в сфере социальной защиты граждан Российской Федерации.

Регулирование данных общественных отношений в соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты.

Основное нормативное регулирование в данной сфере общественных отношений осуществляется:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 21.12.2021 № 414-ФЗ);
- Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции от 14.03.2022 № 60-ФЗ);
- Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции от 28.05.2022 № 140-ФЗ) (далее – Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ);
- Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции от 29.11.2021 № 385-ФЗ).

В силу статьи 5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным настоящим законом, в соответствии с целями, установленными настоящим Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской

Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

На основании статьи 15 Устава Хабаровского края в Хабаровском крае предоставляются меры социальной поддержки и социальной помощи, социальное обслуживание отдельным категориям граждан в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края.

Органы государственной власти Хабаровского края вправе устанавливать за счет средств краевого бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета краевому бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края критериев нуждаемости (часть 2 статьи 15 Устава).

Законопроект разработан в пределах компетенции законодательного органа Хабаровского края и в целом соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, полагаем необходимым обратить внимание на следующие положения законопроекта.

Согласно тексту законопроекта, предлагается внести дополнение в Закон Хабаровского края «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан». Вместе с тем, его актуальное наименование – «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, и иных категорий граждан».

Поскольку Закон от 26.01.2005 № 254 уже содержит отдельную статью 4 «Меры социальной поддержки инвалидов», целесообразно вносить изменения по вопросам предоставления мер социальной поддержки инвалидам и семьям, имеющих детей-инвалидов, в данную статью, а не отдельной структурной единицей Закона.

При этом, законопроектом не определен размер компенсации, только ее вид и уполномоченный орган власти, который определяет порядок предоставления компенсации.

Также, вводимая законопроектом статья 7.3 имеет некорректные формулировки и неопределенности в толковании. Так, в наименовании статьи используется формулировка «компенсация ...за замену и ремонт..., приобретение», а часть 1 указанной статьи содержит словосочетание «на замену и ремонт..., приобретение».

По смыслу статьи, непонятно, представляется ли компенсация фактически понесенных расходов либо это денежная выплата на только предстоящие замену, ремонт и приобретение комплектующих частей и элементов питания.

Из разъяснений, содержащихся в пункте 35 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», следует, что правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, что обеспечивается ее соответствием требованиям ясности, недвусмысленности, возможности ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями.

Содержание законопроекта не отвечает критериям формальной определенности и обоснованности, поскольку допускает возможность произвольного правоприменения государственным органом (его должностными лицами) при определении размера компенсации.

Следует отметить, что Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (часть 2 статьи 1), Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (подпункт «б» пункта 4), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, признают коррупциогенным фактором положение правовой нормы, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям – злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

На основании изложенного, Управление поддерживает концепцию законопроекта при условии его доработки с учетом высказанных замечаний и предложений.

Начальник Управления



О.А. Шевченко