ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.11.2022 № 68

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " ноября 2022 г.

89. О проекте федерального закона № 221206-8 "О внесении изменения в статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части установления определений отдельных терминов, используемых в Земельном кодексе) - вносит Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям до 21 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 6896-5.2.5
"24" 11 2022г.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 октября 2022 года № 1110

г. Салехард

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа при рассмотрении вышеуказанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации сенатора Российской Федерации Е.Г. Зленко.

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Д.Н. Кобылкину, Д.В. Погорелому, сенатору Российской Федерации Г.П. Ледкову оказать содействие в рассмотрении и принятии проекта федерального закона.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа С.М. Ямкин

Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа
Управление документационного обеспечения

Вносится Законодательным Собранием
Ямало-Ненецкого автономного округа

Проект №221206-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации

Внести в статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, ст. 4225; 2015, № 1, ст. 40; № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3997; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4294; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, ст. 4766; 2018, № 1, ст. 90; № 27, ст. 3947, ст. 3954; № 32, ст. 5133; 2019, № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33; № 27, ст. 5054, ст. 5101; Российская газета, 2022, 10 января) изменение, дополнив ее пунктом 6-1 следующего содержания:

«6-1. Для целей настоящего Кодекса:

под вклиниванием понимается местоположение частей границ земельного участка, уходящих вглубь границ смежного земельного участка или смежных земельных участков, препятствующее рациональному использованию и охране земель;

под изломанностью границ понимается местоположение земельного участка, при котором образуется большое количество характерных точек границ такого земельного участка, препятствующее рациональному использованию и охране земель;

под вкрапливанием понимается расположение в границах земельного участка, принадлежащего одному лицу, земельного участка или земельных участков, принадлежащих иным лицам, обеспечение прохода или проезда к которым препятствует рациональному использованию и охране земель;

под чересполосицей понимается местоположение границ смежных земельных участков, при котором образуются разрывы между границами таких земельных участков шириной до пяти метров, препятствующее рациональному использованию и охране земель.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования земельного законодательства Российской Федерации.

В настоящее время пунктом 6 статьи 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что образование земельных участков не должно приводить к вклиниванию, вкрапливанию, изломанности границ, чересполосице, невозможности размещения объектов недвижимости и другим препятствующим рациональному использованию и охране земель недостаткам.

Вместе с тем в действующем правовом поле отсутствует определение понятий «вклинивание», «вкрапливание», «изломанность границ» и «чересполосица».

В соответствии с пунктом 1.6 целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации[1] предусмотрен показатель – доля принятых решений об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории (далее – схема) в общем количестве таких заявлений.

Значение данного показателя к началу 2021 года должно составлять не более 5% отказов. По сведениям Росреестра, фактическое значение показателя на 01 января 2021 года составило 10,4% отказов.

Анализ причин, послуживших основаниями для принятия органами публичной власти решений об отказе в утверждении схем, показал, что около 50% случаев образования земельных участков по представляемым на утверждение схемам приводило к вклиниванию, вкрапливанию, изломанности границ и чересполосице.

Отсутствие правового определения данных требований к образуемым земельным участкам:

- влечёт неоднозначное толкование и трудности в правоприменительной практике;

- предоставляет органам публичной власти широкие дискреционные полномочия при принятии управленческих решений, основанных на субъективном характере оценки соответствия образуемых земельных участков установленным требованиям;

- создаёт риски необоснованных отказов гражданам при образовании земельных участков, в том числе перераспределении земель в целях исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ и чересполосицы.

Законопроектом предлагается дополнить статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации определениями указанных недостатков в использовании

---

[1] распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

земель с учётом сложившейся судебной практики[2] и позиции уполномоченных федеральных органов государственной власти[3].

Законопроект рассмотрен Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии и рекомендован для внесения в Государственную Думу Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечёт негативных социально-экономических последствий, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Конституции Российской Федерации и иным федеральным законам.

---

[2] постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.03.2020 № 12АП-943/2020 по делу № А12-30854/2019, апелляционное определение Кемеровского областного суда от 03.07.2018 по делу № 33-6567/2018, постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 04.10.2018 № Ф01-4026/2018 по делу № А43-30952/2017, решение Ленинского районного суда города Иваново от 14.02.2020 по делу № 2а-360/2020, решение Шигонского районного суда (Самарская область) от 29.03.2021 по делу № 2А-187/2021.

[3] письма Росреестра от 28.09.2020 № 13-3521-АБ/20, от 01.10.2020 № 13-8646-АБ/20, от 01.12.2020 № 13-00437/20, письмо Минэкономразвития России от 06.04.2009 № Д23-902.

Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 11^9 Земельного кодекса Российской Федерации» внесение изменений, признание утратившими силу, приостановление действия законов Российской Федерации, законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, принятие каких-либо законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации не потребуется.