



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 47-98-02. Факс (4212) 47-98-16
E-mail: ksp@ksp27.ru, http://www.ksp27.ru
ОКПО 30932830, ОГРН 1112721011248
ИНН/КПП 2721188553/272101001

31.10.2022 № 1398/01-63

На № _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Хабаровского края

И.В. Зикунной

О направлении информации о
результатах проведенного
контрольного мероприятия

Уважаемая Ирина Валериевна!

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (далее – край) на 2022 год Контрольно-счетной палатой края совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований края проведено контрольное мероприятие (далее – совместное контрольное мероприятие) на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в виде субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды на мероприятия по благоустройству общественных территорий в 2020, 2021 годах в рамках реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды".

По результатам совместного контрольного мероприятия установлено следующее.

Региональный проект "Формирование комфортной городской среды" реализуется в рамках реализации мероприятий государственной программы края "Формирование современной городской среды", утвержденной постановлением Правительства края от 31 августа 2017 года № 356-пр (далее - государственная программа края "Формирование современной городской среды").

В 2018 – 2021 годы муниципальными образованиями края благоустроено 474 общественных территорий, в том числе:

- в 2018 году – 86 общественных территорий;
- в 2019 году – 137 общественных территорий;
- в 2020 году – 121 общественная территория;
- в 2021 году – 130 общественных территорий.

В 2020 – 2021 годы (далее – проверяемый период) субсидии из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств по реализации муниципальных программ формирования современной городской



среды на мероприятия по благоустройству общественных территорий распределены бюджетам муниципальных образований края в сумме 728 998,78 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году – 54 муниципальным образованиям края в сумме 373 775,06 тыс. рублей, в том числе за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета (далее – федеральный бюджет) – 357 545,50 тыс. рублей;

в 2021 году – 52 муниципальным образованиям края в сумме 355 223,71 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 343 597,80 тыс. рублей.

На благоустройство общественных территорий направлено средств в сумме 722 828,15 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году – 368 603,61 тыс. рублей;

в 2021 году – 354 224,54 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных ассигнований в сумме 6 170,63 тыс. рублей (2020 год – 5 171,45 тыс. рублей, 2021 год – 999,18 тыс. рублей) связано с экономией по результатам проведения конкурентных процедур.

Муниципальными образованиями края плановое количество общественных территорий, подлежащих благоустройству в проверяемом периоде, перевыполнено, а именно:

в 2020 году благоустроено 78 общественных территорий при плановом количестве 76 единиц;

в 2021 году благоустроено 77 общественных территорий при плановом количестве 62 единицы.

Вместе с тем адресные перечни общественных территорий, благоустроенных в 2020 – 2021 годы, в государственной программе края "Формирование современной городской среды" министерством жилищно-коммунального хозяйства края не актуализированы, что не соответствует принципу открытости и доступности информации о деятельности органов государственных органов, установленному Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

Одним из условий предоставления бюджету муниципального образования края субсидии из краевого бюджета является наличие муниципальной программы, содержащей мероприятия по благоустройству общественных территорий.

Вместе с тем, муниципальными программами формирования современной городской среды городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района края, городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городского поселения "Рабочий поселок Чегдомын", Новоургалского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края не определены перечни видов работ по благоустройству общественных территорий.

Кроме того, в нарушение требований приложения № 7 к государственной программе края "Формирование современной городской среды":

отсутствуют Паспорта общественных территорий (городское поселение "Город Бикин" Бикинского муниципального района края, сельского поселения "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края, городское поселение "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городское поселение "Рабочий поселок Чегдомын", Новоургалское городское поселение Верхнебуреинского муниципального района края). При этом на основании утвержденных Паспортов общественных территорий органом местного самоуправления края формируется Реестр благоустройства общественных территорий, в случае выполнения работ по благоустройству на общественной территории в Паспорт общественной территории и в Реестр благоустройства общественных территорий вносятся соответствующие изменения. Отсутствие Паспортов общественных территорий и Реестров благоустройства общественных территорий не позволяет осуществлять оперативный и последующий контроль состояния общественных территорий, наличия и состояния созданных элементов (объектов) благоустройства;

администрациями Князе-Волконского, Сергеевского сельских поселений Хабаровского муниципального района края результаты выполненных в 2020 – 2021 годы работ по благоустройству общественных территорий не отражены в Паспортах общественных территорий и в Реестрах благоустройства общественных территорий, нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия;

администрациями Осинovorеченского, Сергеевского, Тополевского, "Село Ильинка" сельских поселений Хабаровского муниципального района края земельные участки, на которых находятся общественные территории, не поставлены на кадастровый учет;

администрацией Князе-Волконского сельского поселения Хабаровского муниципального района края проведены работы по благоустройству общественных территорий "Пешеходная зона, с. Князе-Волконское, квартал ДОС, от остановки общественного транспорта до дома № 47", "Пешеходная зона, с. Князе-Волконское, квартал ДОС, от въезда в квартал до ДОС, д. № 36", расположенных на землях Министерства обороны Российской Федерации без согласования с федеральным учреждением, в чьем постоянном (бессрочном) пользовании находятся земельные участки, что создает риски дополнительных расходов бюджетных средств по уплате арендной платы, а также утраты имущества ввиду незаконного создания сооружений.

В ходе совместного контрольного мероприятия проверено 442 133,31 тыс. рублей бюджетных средств (краевого бюджета – 410 585,64 тыс. рублей, что составило 56,8 % от общего объема средств субсидий из краевого бюджета, местного бюджета – 31 547,67 тыс. рублей), направленных на благоустройство 155 общественных территорий (в 2020

году – 78 общественных территорий, что составило 64,5 % общего количество благоустроенных территорий, в 2021 году – 77 общественных территорий (59,2 %).

По результатам проверки выявлены финансовые нарушения на сумму 107 144,68 тыс. рублей, что составило 24,2 процента объема проверенных средств, в том числе:

1. Администрацией Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края в 2020 году допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 837,35 тыс. рублей.

2. Нецелевое использование бюджетных средств, связанное с оплатой администрациями следующих муниципальных образований края фактически невыполненных подрядными организациями работ, составило 868,90 тыс. рублей:

городское поселение "Рабочий поселок Чегдомын" Верхнебуреинского муниципального района края – 97,53 тыс. рублей;

Новоургальское городское поселение Верхнебуреинского муниципального района края – 608,77 тыс. рублей;

сельского поселения "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края в сумме 23,61 тыс. рублей;

сельского поселения "Село Ильинка" Хабаровского муниципального района края – 103,44 тыс. рублей, в ходе контрольного мероприятия нарушение на сумму 21,84 тыс. рублей устранено путем выполнения работ подрядной организацией;

Осиновореченское сельское поселение Хабаровского муниципального района края – 35,55 тыс. рублей.

3. Неэффективное использование бюджетных средств составило 6 865,87 тыс. рублей, в том числе в результате:

ограничения конкуренции путем искусственного дробления работ (услуг) по благоустройству общественных территорий – 6 785,89 тыс. рублей, допущенного администрациями следующих муниципальных образований края:

- городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо на сумму 1 121,86 тыс. рублей;

- Дукинского сельского поселения Солнечного муниципального района края – 3 648,64 тыс. рублей;

- Корфовского городского поселения Хабаровского муниципального района края – 967,72 тыс. рублей;

- Сергеевского сельского поселения Хабаровского муниципального района края – 1 047,67 тыс. рублей;

оплаты администрацией сельского поселения "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края непредвиденных работ в отсутствие документов, подтверждающих состав и объем непредвиденных работ – 79,98 тыс. рублей.

4. В нарушение частей 6 и 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) администрацией Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края не направлены требования об уплате неустойки (штрафа, пени) за нарушение условий контракта в сумме 6,19 тыс. рублей, что является недополученными доходами бюджета Новоургальского городского поселения.

5. В нарушение требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, в ходе благоустройства общественных территорий администрациями муниципальных образований края допущены нарушения бухгалтерского учета на сумму 62 489,75 тыс. рублей, в том числе в результате:

- отсутствия в бухгалтерском учете созданных (приобретенных) объектов основных средств на сумму 59 930,47 тыс. рублей, что создает риски утраты созданного (приобретенного) имущества, в том числе:

сельского поселения "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края в сумме 9,23 тыс. рублей;

городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края – 9 656,60 тыс. рублей;

городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края – 26 420,02 тыс. рублей;

Бриаканского сельского поселения муниципального района имени Полины Осипенко края – 2 286,13 тыс. рублей, нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия;

сельского поселения "Село имени Полины Осипенко" муниципального района имени Полины Осипенко края – 149,12 тыс. рублей, нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия;

городского поселения "Рабочий поселок Охотск" Охотского муниципального района края – 6 384,46 тыс. рублей;

городского поселения "Рабочий поселок Солнечный" Солнечного муниципального района края – 4 957,41 тыс. рублей;

Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края – 331,93 тыс. рублей;

сельского поселения "Село Ильинка" Хабаровского муниципального района края – 311,69 тыс. рублей;

Князе-Волконского сельского поселения Хабаровского муниципального района края – 9 423,88 тыс. рублей;

- неверного формирования первоначальной стоимости объекта основных средств на сумму 2 559,28 тыс. рублей, в том числе:

администрацией Дукинского сельского поселения Солнечного муниципального района края – 1 673,67 тыс. рублей;

администрацией "Рабочий поселок Солнечный" Солнечного муниципального района края – 885,61 тыс. рублей.

6. В нарушение требований приказа Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества" администрациями городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района края, городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края созданное (приобретенное) в ходе благоустройства общественных территорий имущество стоимостью 36 076,62 тыс. рублей не учтено в реестрах муниципальной собственности.

Кроме того, в ходе совместного контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения требований действующего законодательства и недостатки при организации и выполнении работ по благоустройству общественных территорий:

в нарушение требований, установленных статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрациями городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района края допущены нарушения сроков оплаты выполненных работ по муниципальным контрактам;

в нарушение требований статьи 704 Гражданского кодекса Российской Федерации в заключенных администрацией сельского поселения "Село Ильинка" Хабаровского муниципального района края муниципальных контрактах не указано, что работы выполняются подрядной организацией с использованием давальческих материалов на сумму 311,69 тыс. рублей. В нарушение требований статьи 713 Гражданского кодекса Российской Федерации по окончании выполненных работ администрацией не истребован от подрядной организации отчет об израсходовании давальческих материалов. Нарушение требований указанных статей Гражданского кодекса Российской Федерации создает риски двойной оплаты материалов, используемых при благоустройстве общественной территории. В ходе контрольного мероприятия факт двойной оплаты давальческих материалов не установлен;

в Лермонтовском сельском поселении Бикинского муниципального района края, в Сергеевском сельском поселении Хабаровского муниципального района края подрядными организациями допущено некачественное выполнение работ по благоустройству общественных

территорий. Выявленные недостатки и дефекты на созданных объектах благоустройства общественных территорий устранены подрядными организациями в ходе контрольного мероприятия в порядке гарантийных обязательств.

Также в ходе совместного контрольного мероприятия установлено, что администрациями городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района края, городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городского поселения "Рабочий поселок Чегдомын" Верхнебуреинского муниципального района края материалы по вопросам формирования комфортной городской среды, которые выносятся на общественное обсуждение, и результаты этих обсуждений (сведения об итогах рейтинговых голосований по благоустройству общественных территорий, дизайн проекты общественных территорий) не опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Реестры благоустройства общественных территорий на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" администраций муниципальных образований края не размещены ввиду отсутствия в государственной программе края "Формирование современной городской среды" обязанности муниципальных образований края по их размещению.

Вместе с тем не размещение администрациями муниципальных образований края на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Реестров благоустройства общественных территорий, а также иных материалов по вопросам формирования комфортной городской среды, которые выносятся на общественное обсуждение, и результатов этих обсуждений, не соответствует принципу открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, установленному Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и не позволяет населению муниципальных образований края в полной мере реализовывать свое право местного самоуправления.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой края совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований края организована работа по внесению администрациям муниципальных образований края представлений, направленных на устранение выявленных в ходе совместного контрольного мероприятия нарушений и недостатков.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой края организована работа по привлечению к административной ответственности должностных лиц администраций муниципальных образований края, допустивших нарушения требований действующего законодательства.

В соответствии с частью 5 статьи 15 Закона края от 29 июня 2011 года № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края" информация о

результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору края со следующими предложениями министерству жилищно-коммунального хозяйства края:

инициировать внесение изменений в государственную программу края "Формирование современной городской среды", предусматривающее актуализацию адресных перечней общественных территорий, благоустроенных в 2020 – 2021 годы;

обеспечить контроль:

- размещения органами местного самоуправления края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" муниципальных программ формирования современной городской среды по благоустройству общественных территорий муниципальных образований края и иных материалов по вопросам формирования комфортной городской среды, которые выносятся на общественное обсуждение, и результатов этих обсуждений, а также возможность направления гражданами своих предложений в электронной форме;

- составления и актуализации органами местного самоуправления края Паспортов общественных территорий с приложением фотографий и (или) плана-схемы общественной территории и Реестров благоустройства общественных территорий муниципальных образований края;

- актуализации органами местного самоуправления края муниципальных программ формирования современной городской среды по благоустройству общественных территорий муниципальных образований края по результатам благоустройства общественных территорий в 2018 – 2022 годы;

- определения органами местного самоуправления края перечней видов работ по благоустройству общественных территорий муниципальных образований края в муниципальных программах формирования современной городской среды;

- проведения органами местного самоуправления края работ по образованию и постановке на кадастровый учет земельных участков, на которых расположены благоустроенные в 2018 – 2022 годы общественные территории.

Приложение: Отчет по результатам контрольного мероприятия от 27 октября 2022 года № 21 на 12 л. в 1 экз.


Председатель



Е.В. Боева

"27" октября 2022 года

№ 21

ОТЧЕТ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в виде субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды на мероприятия по благоустройству общественных территорий в 2020, 2021 годах в рамках реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды" (совместно с контрольно-счетными органами городского округа "Комсомольск-на-Амуре", Бикинского, Верхнебуреинского, Вяземского, имени Лазо, Нанайского, Николаевского, Охотского, имени Полины Осипенко, Солнечного, Ульчского муниципальных районов, городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района, городского поселения "Город Советская Гавань" Советско-Гаванского муниципального района, городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края) (рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (протокол от 27 октября 2022 года № 24), утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 27 октября 2022 года № 99-п)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.4 плана работы на 2022 год, пункт 2.2.1 плана работы на третий квартал 2022 года Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (далее – Контрольно-счетная палата, край), поручение Законодательной Думы края (постановление от 22.12.2021 № 1180).

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию средств краевого бюджета, выделенных на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края на мероприятия по благоустройству общественных территорий в рамках реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды";

проекты благоустройства общественных территорий муниципальных образований края;

законодательные, нормативные правовые акты, учредительные, распорядительные, бухгалтерские, финансовые, статистические и иные документы, связанные с использованием средств краевого бюджета, выделенных на мероприятия по благоустройству общественных территорий в рамках регионального проекта "Формирование комфортной городской среды".

3. Объекты контрольного мероприятия:

администрации Корфовского городского поселения, Восточного, Дружбинского, Корсаковского, Князе-Волконского, Ракитненского, Сергеевского, Тополевского, Осиновореченского, "Село Бычиха", "Село Ильинка", "Село Некрасовка" сельских поселений Хабаровского муниципального района края;

администрации городского поселения "Город Бикин", Лермонтовского сельского поселения Бикинского муниципального района края;

администрация Николаевского муниципального района края;

администрация городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края;

администрация городского поселения "Рабочий поселок Охотск" Охотского муниципального района края;

администрации городского поселения "Рабочий поселок Солнечный", Дукинского, "Поселок Горин" сельских поселений Солнечного муниципального района края;

администрации городского поселения "Рабочий поселок Чегдомын", Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края;

администрация городского поселения "Город Советская Гавань" Советско-Гаванского муниципального района края;

управление жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики администрации городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре";

администрации Бриаканского, "Село имени Полины Осипенко" сельских поселений муниципального района имени Полины Осипенко края;

администрации городского поселения "Город Вяземский", сельского поселения "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края;

администрация сельского поселения "Село Богородское" Ульчского муниципального района края;

администрации Дубовомысского, "Село Троицкое" сельских поселений Нанайского муниципального района края.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 июля по 18 сентября 2022 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверить законность и эффективность использования объектами контроля предоставленных субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по благоустройству общественных территорий в 2020, 2021 годах.

5.2. Цель 2. Проверить выполнение объектами контроля требований заключенных соглашений между муниципальными образованиями края и

министерством жилищно-коммунального хозяйства края о предоставлении субсидий из краевого бюджета.

6. Проверяемый период деятельности: 2020 – 2021 годы.

7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

В соответствии со статьями 14, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Уставами городских и сельских поселений края к вопросам местного значения отнесены вопросы утверждения правил благоустройства территории поселения, осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территорий поселений, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территорий поселений.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Проверкой законности и эффективности использования объектами контроля предоставленных субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по благоустройству общественных территорий в 2020, 2021 годах установлено.

Комфортная и безопасная среда для жизни является одной из национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", в рамках которой планируется улучшение качества городской среды.

В целях повышения комфортности и качества городской среды, а также сокращения количества городов с неблагоприятной средой, протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Жилье и городская среда" от 21 декабря 2018 года № 3 утвержден "Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды".

Постановлением Правительства края от 13 июня 2018 года № 215-пр "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года" к одному из основных стратегических направлений края отнесено создание комфортного пространства для жизни.

В целях обеспечения устойчивого развития населенных пунктов, которое предполагает развитие городской (поселковой, сельской) среды путем создания современных и эстетичных территорий с развитой инфраструктурой:

постановлением Правительства края от 31 декабря 2017 года № 356-пр утверждена государственная программа края "Формирование современной городской среды" (далее – государственная программа края "Формирование современной городской среды");

Губернатором края, Председателем комиссии Правительства края по стратегическому развитию, отбору государственных программ и проектов 12 декабря 2018 года утвержден региональный проект "Формирование комфортной городской среды".

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации" качество городской среды является одним из показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Качество городской среды оценивается только по индексу города, методика формирования индекса качества городской среды утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р.

Индекс города рассчитывается как сумма баллов по 36 индикаторам, оцениваемым по шкале от 0 до 10. В результате, индекс города измеряется по шкале от 0 до 360 баллов. В зависимости от итогового балла определены два вида качества городской среды:

неблагоприятная городская среда – индекс города находится в диапазоне от 0 до 180 баллов;

благоприятная городская среда – индекс города находится в диапазоне от 181 до 360 баллов.

На территории края находится семь городов с численностью населения 960 280 человек, информация о которых представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование населенного пункта	Год основания	Численность населения (человек)
город Хабаровск	1893	611 292
город Комсомольск-на-Амуре	1932	238 505
город Амурск	1958	38 606
город Бикин	1938	16 240
город Вяземский	1951	12 775
город Николаевск-на-Амуре	1926	18 631
город Советская Гавань	1941	24 231
Всего:		960 280

Согласно информации, размещенной Минстроем России на официальном сайте <https://индекс-городов.рф> в сети Интернет, индекс городов края характеризуется данными, представленными в таблице 2.

Таблица 2.

Наименование города	Год (баллы)			
	2018	2019	2020	2021
г. Хабаровск	179	187	191	202
г. Советская Гавань	171	178	181	192
г. Амурск	172	176	178	184
г. Комсомольск-на-Амуре	168	170	176	178
г. Николаевск-на-Амуре	155	157	170	172
г. Вяземский	136	140	150	160
г. Бикин	140	138	153	158

Таким образом, по состоянию на 1 января 2022 года в четырех городах края неблагоприятная городская среда. Темпы ежегодного прироста городов с благоприятной городской средой соответствует показателям, установленным государственной программой края "Формирование современной городской среды" и региональным проектом "Формирование комфортной городской среды".

Согласно методике формирования индекса качества городской среды, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р, расчет индекса субъекта Российской Федерации производится путем определения среднего значения индексов городов субъекта Российской Федерации относительно размерных и размерно-климатических групп.

Индекс качества городской среды края характеризуется данными, представленными на диаграмме 1.

Диаграмма 1



Степень благоустройства общественных территорий¹ муниципальных образований края включает в себя комплекс показателей, используемых при формировании индекса качества городской среды.

По состоянию на 1 января 2017 года более 60 процентов общественных территорий муниципальных образований края не благоустроены.

Кроме того, органы местного самоуправления муниципальных образований края не обладали полной информацией о состоянии общественных территорий муниципальных образований края по причине отсутствия инвентаризации этих территорий.

В рамках реализации мероприятий государственной программы края "Формирование современной городской среды" в 2018 – 2021 годы муниципальными образованиями края в соответствии с приложением № 7 к данной программе в основном проведена инвентаризация общественных территорий и благоустроено 474 общественных территории, в том числе:

- в 2018 году – 86 общественных территорий;
- в 2019 году – 137 общественных территорий;
- в 2020 году – 121 общественная территория;
- в 2021 году – 130 общественных территорий.

В проверяемом периоде приложением № 3 к государственной программе края "Формирование современной городской среды" на мероприятия по благоустройству общественных территорий предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 728 998,77 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году в сумме 373 775,06 тыс. рублей;
- в 2021 году – 355 223,71 тыс. рублей.

Адресный перечень общественных территорий края, подлежащих благоустройству в 2020 – 2021 годы, утвержден приложением № 13 к государственной программе края "Формирование современной городской среды" в количестве 225 общественных территорий:

- на 2020 год – 123 общественные территории;
- на 2021 год – 102 общественные территории.

В проверяемом периоде законами о краевом бюджете на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды утверждены бюджетные ассигнования в сумме 728 998,78 тыс. рублей, в том числе на:

- 2020 год – 373 775,06 тыс. рублей²;
- 2021 год – 355 223,72 тыс. рублей³.

¹ В соответствии с государственной программой края "Формирование современной городской среды" под общественной территорией понимается территория муниципального образования соответствующего функционального назначения (площади, набережные, улицы, пешеходные зоны, скверы, парки, иные территории)

² Закон края от 04.12.2019 № 32 "О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"

³ Закон края от 09.12.2020 № 125 "О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

Правовыми актами Правительства края субсидии из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды на мероприятия по благоустройству общественных территорий распределены бюджетам муниципальных образований края в сумме 728 998,78 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году – 54 муниципальным образованиям края в сумме 373 775,06 тыс. рублей⁴, в том числе за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета (далее – федеральный бюджет) – 357 545,50 тыс. рублей;

в 2021 году – 52 муниципальным образованиям края в сумме 355 223,71 тыс. рублей⁵, в том числе за счет средств федерального бюджета – 343 597,80 тыс. рублей.

Правила предоставления и распределения субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды на мероприятия по благоустройству общественных территорий утверждены приложением № 5 к государственной программе края "Формирование современной городской среды" (далее – Правила предоставления субсидии из краевого бюджета на благоустройство общественных территорий).

Согласно данным годовой бюджетной отчетности министерства жилищно-коммунального хозяйства края в проверяемом периоде на благоустройство общественных территорий края направлено средств краевого бюджета в сумме 722 828,15 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году – 368 603,61 тыс. рублей;

в 2021 году – 354 224,54 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных ассигнований в сумме 6 170,63 тыс. рублей (2020 год – 5 171,45 тыс. рублей, 2021 год – 999,18 тыс. рублей) связано с экономией по результатам проведения конкурентных процедур.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований края проверено 442 133,31 тыс. рублей бюджетных средств (краевого бюджета – 410 585,64 тыс. рублей, что составило 56,8 % от общего объема средств субсидий из краевого бюджета, местного бюджета – 31 547,67 тыс. рублей), направленных на благоустройство 155 общественных территорий (в 2020 году – 78 общественных территорий, что составило 64,5 % общего количество благоустроенных территорий, в 2021 году – 77 общественных территорий (59,2 %)).

В соответствии с Правилами предоставления субсидии из краевого бюджета на благоустройство общественных территорий муниципальными

⁴ постановление Правительства края от 20.06.2020 № 17-пр

⁵ распоряжение Правительства края от 04.03.2021 № 119-рп

образованиями края использование бюджетных средств на благоустройство общественных территорий осуществлено в соответствии с утвержденными муниципальными нормативными правовыми актами муниципальных образований края муниципальными программами формирования современной городской среды.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено:

муниципальными программами формирования современной городской среды не определены перечни видов работ по благоустройству общественных территорий (городское поселение "Город Вяземский" Вяземского муниципального района края, городское поселение "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городское поселение "Рабочий поселок Чегдомын", Новоургалское городское поселение Верхнебуреинского муниципального района края);

в нарушение требований приложения № 7 к государственной программе края "Формирование современной городской среды":

- отсутствуют Паспорта общественных территорий (городское поселение "Город Бикин" Бикинского муниципального района края, сельское поселение "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края, городское поселение "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городское поселение "Рабочий поселок Чегдомын", Новоургалское городское поселение Верхнебуреинского муниципального района края). При этом на основании утвержденных Паспортов общественных территорий органом местного самоуправления края формируется Реестр благоустройства общественных территорий, в случае выполнения работ по благоустройству на общественной территории в Паспорт общественной территории и в Реестр благоустройства общественных территорий вносятся соответствующие изменения. Отсутствие Паспортов общественных территорий и Реестров благоустройства общественных территорий не позволяет осуществлять оперативный и последующий контроль состояния общественных территорий, наличия и состояния созданных элементов (объектов) благоустройства;

- администрациями Князе-Волконского, Сергеевского сельских поселений Хабаровского муниципального района края результаты выполненных в 2020 – 2021 годы работ по благоустройству общественных территорий не отражены в Паспортах общественных территорий и в Реестрах благоустройства общественных территорий, нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия;

администрациями следующих муниципальных образований края не поставлены на кадастровый учет земельные участки, на которых расположены общественные территории:

- сельского поселения "Село Ильинка" Хабаровского муниципального района края – "Территория в районе многоквартирных домов № 28, 30 и 32", "Баскетбольная площадка";

- Осиновореченского сельского поселения Хабаровского муниципального района края – "Пешеходная зона, от ул. Советской до пер. Молодежного", "Пешеходная зона, с. Осиновая речка, пер. Молодежный";

- Сергеевского сельского поселения Хабаровского муниципального района края – "Пешеходная зона (ул. Центральная вдоль многоквартирных домов в с. Сергеевка)", "Пешеходная зона (вдоль ул. Авиаторов от дома № 2 до территории школы в с. Калинка)", "Хоккейная коробка (с. Калинка, напротив дома № 6 по ул. Авиаторов)", "Пешеходная зона (с. Сергеевка, от остановки "21 км" до многоквартирных домов по ул. 21 км Сарапульского шоссе)";

- Тополевского сельского поселения Хабаровского муниципального района края – "Аллея Памяти, с. Матвеевка, район д. 26 по ул. Москаленко"; "Территория, прилегающая к Свято-Никольскому храму, с. Тополево, район д. 2Б по ул. Центральной"; "Сквер, с. Тополево, район д. 1 по ул. Зеленой"; "Многофункциональная спортивная коробка, с. Заозерное, район д. 1 по ул. Петра Черкасова"; "Детская комплексная спортивно-игровая площадка, с. Заозерное, район дома № 2 по ул. Петра Черкасова";

администрацией Князе-Волконского сельского поселения Хабаровского муниципального района края проведены работы по благоустройству общественных территорий "Пешеходная зона, с. Князе-Волконское, квартал ДОС, от остановки общественного транспорта до дома № 47", " Пешеходная зона, с. Князе-Волконское, квартал ДОС, от въезда в квартал до ДОС, д. № 36", расположенных на землях Министерства обороны Российской Федерации без согласования с федеральным учреждением, в чьем постоянном (бессрочном) пользовании находятся земельные участки, что создает риски дополнительных расходов бюджетных средств по уплате арендной платы, а также утраты имущества ввиду незаконного создания сооружений.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия отмечено, что материалы по вопросам формирования комфортной городской среды, которые выносятся на общественное обсуждение, и результаты этих обсуждений (сведения об итогах рейтинговых голосований по благоустройству общественных территорий, дизайн проекты общественных территорий) не опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (городское поселение "Город Бикин" Бикинского муниципального района края, городское поселение "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городское поселение "Рабочий поселок Чегдомын" Верхнебуреинского муниципального района края).

Реестры благоустройства общественных территорий на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" администраций муниципальных образований края не размещены ввиду отсутствия в государственной программе края "Формирование современной

городской среды" обязанности муниципальных образований края по их размещению.

Вместе с тем, неразмещение администрациями муниципальных образований края на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Реестров благоустройства общественных территорий, а также иных материалов по вопросам формирования комфортной городской среды, которые выносятся на общественное обсуждение, и результатов этих обсуждений, не соответствует принципу открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, установленному Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и не позволяет населению муниципальных образований края в полной мере реализовывать свое право местного самоуправления⁶.

Проверкой соблюдения администрациями муниципальных образований края требований законодательства по заключению и исполнению контрактов установлено.

В 2020 году администрацией Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края в результате заключения муниципального контракта от 23 ноября 2020 года № 0122300026120000010 с обществом с ограниченной ответственностью «Беркут» на сумму 2 634,86 тыс. рублей на выполнение работ по благоустройству общественных территорий "Аллея Юности", "Аллея Ветеранов" допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 837,35 тыс. рублей.

В нарушение требований, установленных статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) администрациями городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района края допущены нарушения сроков оплаты выполненных работ по муниципальным контрактам.

Кроме того, в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ:

⁶ Согласно статье 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" под местным самоуправлением в Российской Федерации понимается форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Дукинским сельским поселением Солнечного муниципального района края не размещена информация на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по исполнению контрактов, а также информация о начисленных суммах пени за нарушение сроков исполнения контрактов;

следующими администрациями муниципальных образований края осуществлено ограничение конкуренции путем искусственного дробления работ (услуг) по благоустройству общественных территорий на сумму 6 785,89 тыс. рублей, что с позиции статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств:

- городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо на сумму 1 121,86 тыс. рублей;

- Дукинского сельского поселения Солнечного муниципального района края – 3 648,64 тыс. рублей;

- Корфовского городского поселения Хабаровского муниципального района края – 967,72 тыс. рублей;

- Сергеевского сельского поселения Хабаровского муниципального района края – 1 047,67 тыс. рублей;

в нарушение частей 6 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края не направлены требования об уплате неустойки (штрафа, пени) за нарушение условий контракта в сумме 6,19 тыс. рублей, что является недополученными доходами бюджета Новоургальского городского поселения.

Проверкой выполненных подрядными организациями работ по благоустройству общественных территорий установлено:

администрациями следующих муниципальных образований края оплачены фактически не выполненные подрядными организациями работы на сумму 868,90 тыс. рублей, что с позиции статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств, в том числе:

- сельского поселения "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края в сумме 23,61 тыс. рублей;

- городского поселения "Рабочий поселок Чегдомын" Верхнебуреинского муниципального района края – 97,53 тыс. рублей;

- Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края – 608,77 тыс. рублей;

- сельского поселения "Село Ильинка" Хабаровского муниципального района края – 103,44 тыс. рублей, в ходе контрольного мероприятия нарушение на сумму 21,84 тыс. рублей устранено путем выполнения работ;

- Осиновореченского сельского поселения Хабаровского муниципального района края – 35,55 тыс. рублей;

некачественное выполнение подрядными организациями работ на следующих объектах:

- "Гимнастическая площадка в районе общежития д. 424 Восточного городка", "Спортивная площадка в районе дома № 376 Восточного городка", "Танцевальная площадка напротив магазина "Радуга вкусов" в районе д. № 1 по ул. Восточная" Лермонтовского сельского поселения Бикинского муниципального района края. В ходе контрольного мероприятия выявленные недостатки и дефекты на созданных объектах благоустройства общественных территорий устранены подрядной организацией в порядке гарантийных обязательств;

- "Пешеходная зона (с. Сергеевка, от остановки "21 км" до многоквартирных домов по ул. 21 км Сарапульского шоссе)" Сергеевского сельского поселения Хабаровского муниципального района края, в ходе контрольного мероприятия выявленные недостатки и дефекты устранены подрядной организацией в порядке гарантийных обязательств;

- "Аллея Памяти, с. Матвеевка, район д. 26 по ул. Москаленко" Тополевского сельского поселения Хабаровского муниципального района края;

в нарушение требований статьи 704 Гражданского кодекса Российской Федерации в заключенных администрацией сельского поселения "Село Ильинка" Хабаровского муниципального района края муниципальных контрактах не указано, что работы выполняются подрядной организацией с использованием давальческих материалов⁷ на сумму 311,69 тыс. рублей. В нарушение требований статьи 713 Гражданского кодекса Российской Федерации по окончании выполненных работ администрацией не истребован от подрядной организации отчет об израсходовании давальческих материалов. Нарушение требований указанных статей Гражданского кодекса Российской Федерации создает риски двойной оплаты материалов, используемых при благоустройстве общественной территории. В ходе контрольного мероприятия факт двойной оплаты давальческих материалов не установлен;

неэффективное использование бюджетных средств в сумме 79,98 тыс. рублей, допущенное администрацией сельского поселения "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края в результате оплаты непредвиденных работ в отсутствие документов, подтверждающих состав и объем непредвиденных работ.

В нарушение требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", Единого плана счетов бухгалтерского

⁷ Материалы, принятые организацией от заказчика для переработки (обработки), выполнения иных работ или изготовления продукции без оплаты стоимости принятых материалов и с обязательством полного возвращения переработанных (обработанных) материалов, сдачи выполненных работ и изготовленной продукции (приказ Минфина России от 28.12.2001 № 119н "Об утверждении Методических указаний по бухгалтерскому учету материально-производственных запасов")

учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, в ходе благоустройства общественных территорий администрациями муниципальных образований края допущены нарушения бухгалтерского учета на сумму 62 489,75 тыс. рублей, в том числе в результате:

- отсутствия в бухгалтерском учете созданных (приобретенных) объектов основных средств на сумму 59 930,47 тыс. рублей, что создает риски утраты созданного (приобретенного) имущества, в том числе:

сельское поселение "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края в сумме 9,23 тыс. рублей;

городское поселение "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края – 9 656,60 тыс. рублей;

городское поселение "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края – 26 420,02 тыс. рублей;

Бриаканское сельское поселение муниципального района имени Полины Осипенко края – 2 286,13 тыс. рублей, нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия;

сельское поселение "Село имени Полины Осипенко" муниципального района имени Полины Осипенко края – 149,12 тыс. рублей, нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия;

городское поселение "Рабочий поселок Охотск" Охотского муниципального района края – 6 384,46 тыс. рублей;

городское поселение "Рабочий поселок Солнечный" Солнечного муниципального района края – 4 957,41 тыс. рублей;

Новоургалское городское поселение Верхнебуреинского муниципального района края – 331,93 тыс. рублей;

сельское поселение "Село Ильинка" Хабаровского муниципального района края – 311,69 тыс. рублей;

Князе-Волконское сельское поселение Хабаровского муниципального района края – 9 423,88 тыс. рублей;

- неверного формирования первоначальной стоимости объекта основных средств на сумму 2 559,28 тыс. рублей, в том числе:

администрацией Дукинского сельского поселения Солнечного муниципального района края – 1 673,67 тыс. рублей;

администрацией "Рабочий поселок Солнечный" Солнечного муниципального района края – 885,61 тыс. рублей.

Более того, в нарушение требований приказа Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества"

созданное (приобретенное) в ходе благоустройства общественных территорий имущество стоимостью 36 076,62 тыс. рублей не учтено в реестре муниципальной собственности:

администрацией городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края – 9 656,60 тыс. рублей;

администрацией городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района края – 26 420,02 тыс. рублей

8.2. Проверкой выполнения объектами контроля требований заключенных соглашений между муниципальными образованиями края и министерством жилищно-коммунального хозяйства края о предоставлении субсидий из краевого бюджета установлено.

В ходе контрольного мероприятия нарушений выполнения объектами контроля требований заключенных соглашений между муниципальными образованиями края и министерством жилищно-коммунального хозяйства края о предоставлении субсидий из краевого бюджета не установлено.

В соответствии с Правилами предоставления субсидии из краевого бюджета на благоустройство общественных территорий муниципальные образования края обязаны обеспечить благоустройство общественных территорий, выбранных по результатам голосования, в количестве, установленном в соглашении, в году предоставления субсидии.

Согласно информации, представленной министерством жилищно-коммунального хозяйства края в годовых бюджетных отчетах, муниципальными образованиями края плановое количество общественных территорий, подлежащих благоустройству, перевыполнено, а именно:

в 2020 году при плановом количестве общественных территорий, подлежащих благоустройству, в количестве 76 единиц, муниципальными образованиями края фактически благоустроено 78 общественных территорий. Плановые показатели перевыполнены администрациями:

- городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края (при плановом показателе 7 единиц, фактически благоустроено 8 общественных территорий);

- Корфовского городского поселения Хабаровского муниципального района края (при плановом показателе 3 единицы, фактически благоустроено 4 общественные территории);

в 2021 году при плановом количестве общественных территорий, подлежащих благоустройству, в количестве 62 единиц, муниципальными образованиями края фактически благоустроено 77 общественных территорий. Плановые показатели перевыполнены администрациями:

- городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района (при плановом показателе 3 единицы, фактически благоустроено 4 общественные территории);

- городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района Хабаровского края (при плановом показателе 3 единицы, фактически благоустроено 6 общественных территорий);

- Корфовского городского поселения Хабаровского муниципального района края (при плановом показателе 3 единицы, фактически благоустроено 4 общественные территории)

- городского поселения "Рабочий поселок Чегдомын" Верхнебуреинского муниципального района края (при плановом показателе 3 единицы, фактически благоустроено 5 общественных территорий);

- городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края (при плановом показателе 3 единицы, фактически благоустроено 4 общественные территории);

- Николаевского муниципального района края (при плановом показателе 3 единицы, фактически благоустроено 6 общественных территорий);

- городского поселения "Рабочий поселок Солнечный" Солнечного муниципального района края (при плановом показателе 3 единицы, фактически благоустроено 4 общественные территории);

- сельского поселения "Село Бычиха" Хабаровского муниципального района края (при плановом показателе 1 единица, фактически благоустроено 2 общественные территории);

- Сергеевского сельского поселения Хабаровского муниципального района края (при плановом показателе 2 единицы, фактически благоустроено 3 общественные территории);

- Тополевского сельского поселения Хабаровского муниципального района края (при плановом показателе 3 единицы, фактически благоустроено 4 общественные территории).

Вместе с тем, адресные перечни общественных территорий, благоустроенных в 2020 – 2021 годы (приложение № 13 к государственной программе края "Формирование современной городской среды"), министерством жилищно-коммунального хозяйства края не актуализированы, что не соответствует принципу открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, установленному Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Объектами контроля представлены замечания и пояснения на результаты контрольного мероприятия, которые учтены при составлении отчета по результатам контрольного мероприятия. На поступившие замечания Контрольно-счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований края подготовлены и направлены заключения.

10. Выводы:

10.1. В рамках реализации мероприятий государственной программы края "Формирование современной городской среды" в 2018 – 2021 годы муниципальными образованиями края благоустроено 474 общественных территории, в том числе:

- в 2018 году – 86 общественных территорий;
- в 2019 году – 137 общественных территорий;
- в 2020 году – 121 общественная территория;
- в 2021 году – 130 общественных территорий.

Правовыми актами Правительства края субсидии из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды на мероприятия по благоустройству общественных территорий распределены бюджетам муниципальных образований края в сумме 728 998,78 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году – 54 муниципальным образованиям края в сумме 373 775,06 тыс. рублей, в том числе за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета (далее – федеральный бюджет) – 357 545,50 тыс. рублей;

в 2021 году – 52 муниципальным образованиям края в сумме 355 223,71 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 343 597,80 тыс. рублей.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности министерства жилищно-коммунального хозяйства в проверяемом периоде на благоустройство общественных территорий направлено средств краевого бюджета в сумме 722 828,15 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году – 368 603,61 тыс. рублей;
- в 2021 году – 354 224,54 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных ассигнований в сумме 6 170,63 тыс. рублей (2020 год – 5 171,45 тыс. рублей, 2021 год – 999,18 тыс. рублей) связано с экономией по результатам проведения конкурентных процедур.

10.2. Муниципальными программами формирования современной городской среды городского поселения "Город Вяземский" Вяземского муниципального района края, городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городского поселения "Рабочий поселок Чегдомын", Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края не определены перечни видов работ по благоустройству общественных территорий.

10.3. В нарушение требований приложения № 7 к государственной программе края "Формирование современной городской среды":

отсутствуют Паспорта общественных территорий (городское поселение "Город Бикин" Бикинского муниципального района края, сельское поселение "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края, городское поселение "Рабочий поселок Переяславка" муниципального

района имени Лазо края, городское поселение "Рабочий поселок Чегдомын", Новоургалское городское поселение Верхнебуреинского муниципального района края). При этом на основании утвержденных Паспортов общественных территорий органом местного самоуправления края формируется Реестр благоустройства общественных территорий, в случае выполнения работ по благоустройству на общественной территории в Паспорт общественной территории и в Реестр благоустройства общественных территорий вносятся соответствующие изменения. Отсутствие Паспортов общественных территорий и Реестров благоустройства общественных территорий не позволяет осуществлять оперативный и последующий контроль состояния общественных территорий, наличия и состояния созданных элементов (объектов) благоустройства;

администрациями Князе-Волконского, Сергеевского сельских поселений Хабаровского муниципального района края результаты выполненных в 2020 – 2021 годы работ по благоустройству общественных территорий не отражены в Паспортах общественных территорий и в Реестрах благоустройства общественных территорий, нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия;

администрациями Осинovorеченского, Сергеевского, Тополевского, "Село Ильинка" сельских поселений Хабаровского муниципального района края не поставлены на кадастровый учет земельные участки;

администрацией Князе-Волконского сельского поселения Хабаровского муниципального района края проведены работы по благоустройству общественных территорий "Пешеходная зона, с. Князе-Волконское, квартал ДОС, от остановки общественного транспорта до дома № 47", " Пешеходная зона, с. Князе-Волконское, квартал ДОС, от въезда в квартал до ДОС, д. № 36", расположенных на землях Министерства обороны Российской Федерации без согласования с федеральным учреждением, в чьем постоянном (бессрочном) пользовании находятся земельные участки, что создает риски дополнительных расходов бюджетных средств по уплате арендной платы, а также утраты имущества ввиду незаконного создания сооружений.

10.4. Администрациями городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района края, городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городского поселения "Рабочий поселок Чегдомын" Верхнебуреинского муниципального района края материалы по вопросам формирования комфортной городской среды, которые выносятся на общественное обсуждение, и результаты этих обсуждений (сведения об итогах рейтинговых голосований по благоустройству общественных территорий, дизайн проекты общественных территорий) не опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Реестры благоустройства общественных территорий на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

администраций муниципальных образований края не размещены ввиду отсутствия в государственной программе края "Формирование современной городской среды" обязанности муниципальных образований края по их размещению.

Вместе с тем не размещение администрациями муниципальных образований края на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Реестров благоустройства общественных территорий, а также иных материалов по вопросам формирования комфортной городской среды, которые выносятся на общественное обсуждение, и результатов этих обсуждений, не соответствует принципу открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, установленному Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и не позволяет населению муниципальных образований края в полной мере реализовывать свое право местного самоуправления.

10.5. Проверкой соблюдения администрациями муниципальных образований края требований законодательства по заключению и исполнению контрактов установлено.

Администрацией Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края в 2020 году допущено принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 837,35 тыс. рублей.

В нарушение требований, установленных статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрациями городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района края допущены нарушения сроков оплаты выполненных работ по муниципальным контрактам.

Кроме того, в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ:

Дукинским сельским поселением Солнечного муниципального района края не размещена информация на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по исполнению контрактов, а также информация о начисленных суммах пени за нарушение сроков исполнения контрактов;

отдельными администрациями муниципальных образований края осуществлено ограничение конкуренции путем искусственного дробления работ (услуг) по благоустройству общественных территорий на сумму 6 785,89 тыс. рублей, что с позиции статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств;

в нарушение частей 6 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского

муниципального района края не направлены требования об уплате неустойки (штрафа, пени) за нарушение условий контракта в сумме 6,19 тыс. рублей, что является недополученными доходами бюджета Новоургальского городского поселения.

10.6. Проверкой выполненных подрядными организациями работ по благоустройству общественных территорий установлено:

администрациями отдельных муниципальных образований края оплачены фактически невыполненные подрядными организациями работы на сумму 868,90 тыс. рублей, что с позиции статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств;

в Лермонтовском сельском поселении Бикинского муниципального района края, в Сергеевском сельском поселении Хабаровского муниципального района края подрядными организациями допущено некачественное выполнение работ по благоустройству общественных территорий. В ходе контрольного мероприятия выявленные недостатки и дефекты на созданных объектах благоустройства общественных территорий устранены подрядными организациями в порядке гарантийных обязательств;

в нарушение требований статьи 704 Гражданского кодекса Российской Федерации в заключенных администрацией сельского поселения "Село Ильинка" Хабаровского муниципального района края муниципальных контрактах не указано, что работы выполняются подрядной организацией с использованием давальческих материалов на сумму 311,69 тыс. рублей. В нарушение требований статьи 713 Гражданского кодекса Российской Федерации по окончании выполненных работ администрацией не истребован от подрядной организации отчет об израсходовании давальческих материалов. Нарушение требований указанных статей Гражданского кодекса Российской Федерации создает риски двойной оплаты материалов, используемых при благоустройстве общественной территории. В ходе контрольного мероприятия факт двойной оплаты давальческих материалов не установлен;

администрацией сельского поселения "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 79,98 тыс. рублей в результате оплаты непредвиденных работ в отсутствие документов, подтверждающих состав и объем непредвиденных работ.

10.7. В нарушение требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его

применению, утвержденных приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, в ходе благоустройства общественных территорий администрациями муниципальных образований края допущены нарушения бухгалтерского учета на сумму 62 489,75 тыс. рублей, в том числе в результате отсутствия в бухгалтерском учете созданных (приобретенных) объектов основных средств на сумму 59 930,47 тыс. рублей, что создает риски утраты созданного (приобретенного) имущества.

Более того, в нарушение требований приказа Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества" администрациями городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района края, городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края созданное (приобретенное) в ходе благоустройства общественных территорий имущество стоимостью 36 076,62 тыс. рублей не учтено в реестрах муниципальной собственности.

10.8. Муниципальными образованиями края плановое количество общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2020 – 2021 годы, перевыполнено, а именно:

в 2020 году при плановом количестве общественных территорий, подлежащих благоустройству, в количестве 76 единиц, муниципальными образованиями края фактически благоустроено 78 общественных территорий;

в 2021 году при плановом количестве общественных территорий, подлежащих благоустройству, в количестве 62 единиц, муниципальными образованиями края фактически благоустроено 77 общественных территорий.

Вместе с тем, адресные перечни общественных территорий, благоустроенных в 2020 – 2021 годы (приложение № 13 к государственной программе края "Формирование современной городской среды"), министерством жилищно-коммунального хозяйства края не актуализированы, что не соответствует принципу открытости и доступности информации о деятельности органов государственных органов, установленному Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

11. Предложения:

1. В соответствии с требованиями подпункта 4.3.4 Регламента Контрольно-счетной палаты информацию о результатах контрольного мероприятия с приложением отчета направить в Законодательную Думу края.

2. В соответствии с требованиями части 5 статьи 15 Закона края от 29 июня 2011 года № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края"

информацию о результатах контрольного мероприятия с приложением отчета направить Губернатору края, в которой предложить министерству жилищно-коммунального хозяйства края:

инициировать внесение изменений в государственную программу края "Формирование современной городской среды", предусматривающее актуализацию адресных перечней общественных территорий, благоустроенных в 2020 – 2021 годы;

обеспечить контроль:

- размещения органами местного самоуправления края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" муниципальных программ формирования современной городской среды по благоустройству общественных территорий муниципальных образований края и иных материалов по вопросам формирования комфортной городской среды, которые выносятся на общественное обсуждение, и результатов этих обсуждений, а также возможность направления гражданами своих предложений в электронной форме;

- составления и актуализации органами местного самоуправления края Паспортов общественных территорий с приложением фотографий и (или) плана-схемы общественной территории и Реестров благоустройства общественных территорий муниципальных образований края;

- актуализации органами местного самоуправления края муниципальных программ формирования современной городской среды по благоустройству общественных территорий муниципальных образований края по результатам благоустройства общественных территорий в 2018 – 2022 годы;

- определения органами местного самоуправления края перечней видов работ по благоустройству общественных территорий муниципальных образований края в муниципальных программах формирования современной городской среды;

- проведения органами местного самоуправления края работ по образованию и постановке на кадастровый учет земельных участков, на которых расположены благоустроенные в 2018 – 2022 годы общественные территории.

3. Контрольно-счетным органам муниципальных образований, принявшим участие в проведении совместного контрольного мероприятия, Контрольно-счетной палате края внести представления администрациям следующих муниципальных образований края:

Контрольно-счетным органом городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района края администрации городского поселения "Город Бикин" Бикинского муниципального района края, в котором потребовать:

- провести инвентаризацию общественных территорий, благоустроенных в 2018 – 2022 годы и подлежащих благоустройству в 2023 – 2024 годы в соответствии с Порядком инвентаризации общественных

территорий в муниципальных образованиях края, утвержденным приложением № 7 к государственной программе края "Формирование современной городской среды";

- по результатам проведенной инвентаризации составить Паспорта общественных территорий с приложением фотографий и (или) планов-схем общественных территорий, сформировать Реестр благоустройства общественных территорий;

Контрольно-счетной палатой Вяземского муниципального района края администрации сельское поселение "Поселок Дормидонтовка" Вяземского муниципального района края, в котором потребовать:

- провести инвентаризацию общественных территорий, благоустроенных в 2018 – 2022 годы и подлежащих благоустройству в 2023 – 2024 годы в соответствии с Порядком инвентаризации общественных территорий в муниципальных образованиях края, утвержденным приложением № 7 к государственной программе края "Формирование современной городской среды";

- по результатам проведенной инвентаризации составить Паспорта общественных территорий с приложением фотографий и (или) планов-схем общественных территорий, сформировать Реестр благоустройства общественных территорий;

- учесть в реестре муниципальной собственности и в бюджетном учете созданное (приобретенное) в результате благоустройства имущество, в том числе сооружения;

контрольно-счетной палатой муниципального района имени Лазо края администрации городского поселения "Рабочий поселок Переяславка" муниципального района имени Лазо края, в котором потребовать:

- провести инвентаризацию общественных территорий, благоустроенных в 2018 – 2022 годы и подлежащих благоустройству в 2023 – 2024 годы в соответствии с Порядком инвентаризации общественных территорий в муниципальных образованиях края, утвержденным приложением № 7 к государственной программе края "Формирование современной городской среды";

- по результатам проведенной инвентаризации составить Паспорта общественных территорий с приложением фотографий и (или) планов-схем общественных территорий, сформировать Реестр благоустройства общественных территорий;

- учесть в реестре муниципальной собственности и в бюджетном учете созданное (приобретенное) в результате благоустройства имущество, в том числе сооружения;

Контрольно-счетной палатой Верхнебуреинского муниципального района края администрации городского поселения "Рабочий поселок Чегдомын" Верхнебуреинского муниципального района края, в котором потребовать:

- провести инвентаризацию общественных территорий, благоустроенных в 2018 – 2022 годы и подлежащих благоустройству в 2023 – 2024 годы в соответствии с Порядком инвентаризации общественных территорий в муниципальных образованиях края, утвержденным приложением № 7 к государственной программе края "Формирование современной городской среды";

- по результатам проведенной инвентаризации составить Паспорта общественных территорий с приложением фотографий и (или) планов-схем общественных территорий, сформировать Реестр благоустройства общественных территорий;

Контрольно-счетной палатой Верхнебуреинского муниципального района края администрации Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района края, в котором потребовать:

- провести инвентаризацию общественных территорий, благоустроенных в 2018 – 2022 годы и подлежащих благоустройству в 2023 – 2024 годы в соответствии с Порядком инвентаризации общественных территорий в муниципальных образованиях края, утвержденным приложением № 7 к государственной программе края "Формирование современной городской среды";

- по результатам проведенной инвентаризации составить Паспорта общественных территорий с приложением фотографий и (или) планов-схем общественных территорий, сформировать Реестр благоустройства общественных территорий;

- учесть в реестре муниципальной собственности и в бюджетном учете созданное (приобретенное) в результате благоустройства имущество, в том числе сооружения;

- принять меры по взысканию с поставщика неустойки (штрафа, пени) в сумме 6,19 тыс. рублей за нарушение срока поставки строительных материалов;

Контрольно-счетной палатой Охотского муниципального района края администрации городского поселения "Рабочий поселок Охотск" Охотского муниципального района края, в котором потребовать:

- провести инвентаризацию созданного (приобретенного) имущества, в том числе сооружений, в результате благоустройства в 2018 – 2022 годы общественных территорий;

- учесть в реестре муниципальной собственности и в бюджетном учете созданное (приобретенное) в результате благоустройства имущество, в том числе сооружения;

Контрольно-счетной палатой Солнечного муниципального района края администрациям городского поселения "Рабочий поселок Солнечный", Дукинского сельского поселения Солнечного муниципального района края, в которых потребовать:

- провести инвентаризацию созданного (приобретенного) имущества, в том числе сооружений, в результате благоустройства в 2018 – 2022 годы общественных территорий;

- учесть в реестре муниципальной собственности и в бюджетном учете созданное (приобретенное) в результате благоустройства имущество, в том числе сооружения;

Контрольно-счетной палатой края администрациям Князе-Волконского, "Село Ильинка" сельских поселений Хабаровского муниципального района края, в которых потребовать:

- провести инвентаризацию созданного (приобретенного) имущества, в том числе сооружений, в результате благоустройства в 2018 – 2022 годы общественных территорий;

- учесть в реестре муниципальной собственности и в бюджетном учете созданное (приобретенное) в результате благоустройства имущество, в том числе сооружения.

4. Контрольно-счетной палатой края составить протоколы об административных правонарушениях в отношении должностных лиц всех объектов контроля, допустивших нецелевое использование бюджетных средств, принятие обязательств, сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств, а также допустивших нарушения при ведении бухгалтерского учета.

5. В соответствии с пунктом 2.3 Соглашения о сотрудничестве между Прокуратурой края и Контрольно-счетной палатой направить в Прокуратуру края отчет по результатам контрольного мероприятия для принятия мер прокурорского реагирования.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Хабаровского края



В.Н. Андрейчиков