



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
Хабаровского края**

**Правовой департамент
Губернатора Хабаровского края**

Муравьева-Амурского ул., д. 56, г. Хабаровск,
Хабаровский край, Российская Федерация, 680000
Тел. (4212) 40-21-73. Факс (4212) 40-24-55, 32-87-56, 37-86-20
E-mail: main@adm.khv.ru; https://khabkrai.ru

27.10.2022 № ПРОЕКТ 19.3.61-15762

На № 3.3.39-2776 от 13.10.2022

О предоставлении информации

Председателю постоянного
комитета Законодательной
Думы края по вопросам
социальной политики

Ушаковой О.В.

Уважаемая Ольга Вячеславовна!

На Ваш запрос в связи с запланированным рассмотрением на очередном заседании возглавляемого Вами постоянного комитета вопроса «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, а также защиты их жилищных прав, проблемы социализации в обществе, социальной защиты детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» направляем информацию, подготовленную в рамках установленной компетенции отраслевыми исполнительными органами края.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Руководитель правового департа-
мента Губернатора края, полно-
мочный представитель Губернато-
ра края в Законодательной Думе
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Идентификат 6b6d517f77ae7b641b6f8f977b727189
Владелец Заливин Станислав Валерьевич
Действителен с 20.06.2022 по 13.09.2023

С.В. Заливин

Малахова Регина Алексеевна,
40-21-58 (1279)



***Информация комитета по труду и занятости населения
Правительства края по вопросу «Об обеспечении жилыми помещениями
детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, а также защиты их жилищных
прав, проблемы социализации в обществе, социальной защиты детей-
сирот, детей, оставшихся без попечения родителей»***

О количестве занятых и нетрудоустроенных выпускников детских домов, основных причинах, препятствующих их трудоустройству.

Государственные услуги в области содействия занятости населения в первоочередном порядке предоставляются слаботзащищенным категориям граждан.

За 9 месяцев 2022 года в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве обратилось 257 граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – граждане из числа детей-сирот), из них социальную адаптацию на рынке труда получили 63 безработных гражданина.

За получением государственной услуги по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан обратилось шесть граждан указанной категории, все они приступили к обучению, завершили – пять граждан.

Обучение проводилось по востребованным на рынке труда профессиям: повар, помощник воспитателя, плотник, менеджер.

Всего в 2022 году трудоустроено 58 граждан данной категории. Доля трудоустроенных в общем количестве обратившихся граждан из числа детей-сирот составила 22,6 %.

За аналогичный период прошлого года показатель трудоустройства таких лиц составлял 28,6 % (за счет меньшего количества обратившихся граждан).

Невысокий показатель трудоустройства граждан из числа детей-сирот обусловлен следующими факторами. В первую очередь, это отсутствие необходимого образования либо низкая квалификация таких граждан, тогда как работодатели заинтересованы в высококвалифицированных специалистах. С другой стороны, граждане из числа детей-сирот не готовы трудоустроиваться на предлагаемую низкооплачиваемую работу (без предъявления требования к образованию).

Кроме того, учитывая, что в соответствии со статьей 34.1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее – Закон о занятости) гражданам из числа детей-сирот, ранее не работавшим и впервые признанным безработными, устанавливается пособие по безработице в размере среднемесячной начисленной заработной платы сроком на шесть месяцев, отмечается низкая мотивация указанной категории граждан к трудоустройству.

Комитетом по труду и занятости населения Правительства края

в АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", Минтруд России неоднократно направлялось предложение о внесении изменений в Закон о занятости в части замены указанной выплаты материальной помощью при трудоустройстве.

Указанные изменения могут способствовать возникновению у граждан из числа детей-сирот дополнительных стимулов к трудоустройству.

Также предлагаемые изменения направлены на сохранение социальных выплат гражданам из числа детей-сирот, которые в настоящее время теряют право на их получение при официальном трудоустройстве, и социальную защиту и адаптацию граждан из числа детей-сирот с перспективой повышения уровня их реальных доходов.

До настоящего времени необходимые изменения в Закон о занятости не внесены, решение на федеральном уровне не принято.

Информация министерства жилищно-коммунального хозяйства края по вопросу «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, а также защиты их жилищных прав, проблемы социализации в обществе, социальной защиты детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей»

О рассмотрении возможности увеличения бюджетных ассигнований на предоставление социальных выплат лицам из числа детей-сирот на приобретение жилого помещения в собственность.

В бюджете края на 2022 год министерству жилищно-коммунального хозяйства края (далее – министерство) на предоставление социальных выплат предусмотрено 301,0 млн. рублей.

В целях увеличения возможности обеспечения жилыми помещениями большего количества детей-сирот в 2022 году министерству перераспределены ассигнования краевого бюджета с министерства строительства края в объеме 460,53 млн. рублей в целях предоставления социальных выплат детям-сиротам на приобретение жилого помещения в собственность.

Таким образом, министерству для предоставления социальных выплат детям-сиротам на приобретение жилого помещения в собственность в 2022 году предусмотрено 761,53 млн. рублей краевого бюджета.

***Информация министерства образования и науки края по вопросу
«Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа де-
тей-сирот, а также защиты их жилищных прав, проблемы социализации в
обществе, социальной защиты детей-сирот, детей, оставшихся
без попечения родителей»***

1. О принятых мерах по усилению контроля за сохранением права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением у детей-сирот, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений. Об осуществлении контроля за использованием и сохранностью указанных жилых помещений, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещения (возникающие проблемы при реализации полномочий).

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Хабаровском крае (далее – дети-сироты, край соответственно) осуществляется в соответствии с нормами федерального и краевого законодательства, регулирующими отношения в соответствующей сфере. Уполномочены осуществлять такую защиту законные представители детей-сирот (опекуны, попечители, организации для детей-сирот), а также орган опеки и попечительства в рамках установленной законодательством компетенции.

В крае действует Порядок деятельности органов исполнительной власти края по обеспечению защиты жилищных прав и законных интересов детей-сирот, утвержденный постановлением Правительства края от 25 июля 2012 г. № 252-пр (далее – Порядок).

В рамках Порядка территориальными структурными подразделениями министерства образования и науки края, реализующими полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (далее – территориальные подразделения, министерство соответственно), при выявлении детей-сирот, в целях защиты их жилищных прав и законных интересов, изучаются их жилищные условия, а также возможность сохранения за ними права собственности или права пользования жилыми помещениями.

Результаты изучения указанных жилищных условий детей-сирот отражаются территориальными подразделениями в соответствующих правовых актах – постановлениях о защите жилищных прав детей-сирот.

Если основания для сохранения прав на жилые помещения за детьми-сиротами отсутствуют, в постановлениях о защите жилищных прав детей-сирот указывается информация о том, что дети-сироты не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателей жилых помещений по договорам социального найма либо соб-

ственниками жилых помещений и по достижении 14 лет имеют право на обращение в специально уполномоченный исполнительный орган края по управлению и распоряжению государственным жилищным фондом края для включения в список детей-сирот и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда края в порядке, установленном краевым законодательством (далее – список на обеспечение жильем).

В случае, если имеются основания для сохранения прав на жилые помещения за детьми-сиротами, в постановлениях о защите жилищных прав детей-сирот указываются адреса жилых помещений, их принадлежность, а также основания для сохранения прав на жилые помещения за детьми-сиротами (договор социального найма, ордер, свидетельство о собственности и т.д.).

В отношении жилых помещений, на которые сохранены права собственности или пользования за детьми-сиротами, территориальными подразделениями осуществляется контроль за их использованием и сохранностью, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния таких жилых помещений, а также контроль за распоряжением ими (далее – контроль за жилыми помещениями).

Контроль за жилыми помещениями территориальными подразделениями осуществляется посредством:

1) проведения контрольных обследований указанных жилых помещений (не менее одного раза в год);

2) направления собственнику жилищного фонда жилых помещений, на которые сохранены права за детьми-сиротами, в случае выявления нарушений жилищных прав детей-сирот писем, запросов, ходатайств о необходимости устранения выявленных нарушений и приведения данных жилых помещений в пригодное для проживания состояние, соответствующее санитарным и техническим нормам и правилам;

3) проведения разъяснительной работы с законными представителями по обеспечению защиты жилищных прав детей-сирот;

4) оказания содействия законным представителям по вопросам обеспечения защиты жилищных прав детей-сирот (консультативная помощь по составлению договоров найма, поднайма, аренды, составление исковых заявлений в суд и т.д.);

5) обращения в суд с исковыми заявлениями в защиту жилищных прав детей-сирот в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

2. О количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих собственное жилое помещение и вернувшихся в него для постоянного проживания после выпуска из детских домов.

По состоянию на 1 октября 2022 г. количество детей-сирот, за которыми сохранены права на жилые помещения, составляет 1 963 человека (34,9% от общего количества детей-сирот), из которых: 1 275 – с сохраненным правом собственности на жилые помещения и 688 – с сохраненным правом пользования жилыми помещениями по договорам социального найма, 3 670 детей-сирот не имеют жилых помещений (65,1 % от общего количества детей-сирот).

Территориальными подразделениями осуществляется контроль за 1 560 жилыми помещениями детей-сирот.

На 1 января 2022 г. 180 воспитанников организаций для детей-сирот, подведомственных министерству, имели жилые помещения в собственности. По состоянию на 24 октября 2022 г. 11 человек из указанных лиц, после выпуска из организаций для детей-сирот, вернулись для проживания в собственное жилье.

3. О защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилые помещения.

В 2022 году в целях усиления осуществляемого территориальными подразделениями контроля за жилыми помещениями детей-сирот в рамках каждой проводимой управлением опеки и попечительства, защиты прав и интересов детей министерства проверки деятельности территориальных подразделений (ведомственного контроля) в обязательном порядке в перечень вопросов проверок включаются вопросы, связанные с защитой жилищных прав детей-сирот. На 24 октября 2022 г. такие проверки проведены в отношении территориальных подразделений по Солнечному (в марте – апреле 2022 года), Николаевскому (в мае 2022 года) и Ванинскому (в сентябре 2022 года) муниципальным районам края. Аналогичные проверки деятельности других территориальных подразделений продолжаются.

Наиболее часто на практике жилищные права детей-сирот нарушаются лицами, обладающими аналогичными с детьми-сиротами правами на жилые помещения (право пользования или право собственности), и проживающими в жилых помещениях, права на которые сохранены за указанными детьми-сиротами. Указанные лица могут как являться, так и не являться родственниками детей-сирот. Каждый подобный случай находится на постоянном контроле специалистов и руководителей территориальных подразделений. В зависимости от конкретных обстоятельств территориальными подразделениями принимаются различные меры, направленные на предупреждение нарушения жилищных прав детей-сирот или на восстановление данных прав в указанных случаях (обращение в органы прокуратуры, в суды и др.).

Проблем, связанных с осуществлением территориальными подразделениями контроля за жилыми помещениями детей-сирот, на практике не возникает.

4. О проводимой работе с детьми-сиротами и лицами из числа детей-сирот в части их информирования о праве на получение мер поддержки.

Территориальными подразделениями на постоянной основе проводится работа по информированию детей-сирот, включенных в список на обеспечение жильем, и их законных представителей о предусмотренном статьей 5.1 Закона края от 25 апреля 2007 г. № 119 "О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" праве на предоставление ежемесячной компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения.

5. О проделанной работе по социальной адаптации, профессиональному обучению и содействию в трудоустройстве воспитанников детских домов.

Имеющиеся проблемы социализации в обществе, социальной защиты детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, после окончания ими детских домов.

На территории края в 22 организациях для детей-сирот, подведомственных министерству, созданы Службы постинтернатного сопровождения (далее – Службы), которые оказывают услуги по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот. Краевое государственное казенное учреждение "Центр по развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и постинтернатному сопровождению" (далее – КГКУ ЦСУ) осуществляет методическое сопровождение и координацию данной деятельности.

В течение 9 месяцев 2022 года в Службы обратилось 1 377 человек, заключено 284 договора о постинтернатном сопровождении. Всего действующих договоров на 1 октября 2022 г. – 364. Количество оказанных услуг по договорам – 3 353, вне договора – 1 680.

Трудоустроено специалистами Служб – 148 человек, из них находящихся на постинтернатном сопровождении – 93 человека.

Наиболее часто выпускники организаций для детей-сирот обращаются в Службы по следующим проблемным вопросам:

- оказание содействия в получение выплат пособий в период обучения и при завершении обучения;
- оказание содействия в заключение договора найма жилого помещения до предоставления постоянного жилья;
- оказание помощи в восстановлении утерянных документов;
- постановки на учет в Центр занятости, как впервые, ищущим работу;
- психолого-педагогической, юридической, социальной помощи семьям выпускников;
- оформления мер социальной поддержки на детей выпускников;
- трудоустройства;
- оказание содействия во взаимодействии с социально значимыми учреждениями;
- содействие в оказании медицинской помощи.

В организациях для детей-сирот функционируют 16 социальных гостиных на 61 койко-место для выпускников организаций для детей-сирот, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, не имеющих жилья (с проживанием от 1 до 6 месяцев), в том числе имеющих детей до 3-х лет (в семи организациях для них оборудовано 8 спальных мест). За 9 месяцев 2022 года воспользовались услугами проживания 63 выпускника организаций для детей-сирот, в том числе с 3 детьми в возрасте до 3 лет.

6. Подготовка специалистов детских домов по обучению воспитанников детских домов, внедрение для выпускников детских домов обучающих программ (курсов).

На территории края созданы и действуют 19 клубов (объединений) выпускников организаций для детей-сирот, объединяющие 205 человек. За 9 месяцев 2022 года Службами организовано и проведено 158 мероприятий

для воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот, в которых приняли участие 791 человек.

В рамках методической работы КГКУ ЦСУ 19-20 апреля 2022 г. проведен краевой семинар-практикум для специалистов Служб "Формирование семейных ценностей и активизация личностных ресурсов как основы социального благополучия выпускников организаций для детей-сирот, профилактика репликативного сиротства", число участников – 27 специалистов.

Специалистами организаций для детей-сирот продолжается реализация программ, разработанных специалистами КГКУ ЦСУ и направленных на профессиональное самоопределение, социализацию воспитанников организаций для детей-сирот, а также адаптацию их выпускников в постинтернатный период:

- "Вектор роста" – расширение знаний о профессиях, изучение способностей, получение и апробация навыков воспитанниками организаций для детей-сирот для дальнейшего профессионального самоопределения (приняли участие 79 воспитанников из 7 организаций для детей-сирот);

- "Навстречу взрослой жизни" – самостоятельное проживание воспитанников организаций для детей-сирот в предвыпускной период в социальной квартире (2 воспитанника из Детского дома № 8);

- "Курс на взрослую жизнь" – социальная адаптация и психологическая коррекция выпускников организаций для детей-сирот в раннем постинтернатном периоде (принимают участие 73 воспитанника из 9 организаций для детей-сирот).

Кроме этого, 15 организаций для детей-сирот самостоятельно разработали и внедрили в свою деятельность авторские социальные проекты/программы, направленные на социальную адаптацию выпускников организаций для детей-сирот. Например, Детский дом № 1 – программы "Буду жить самостоятельно", "Поколение выбор" направлены на профессиональное самоопределение и активизацию самопознания выпускников и воспитанников организаций для детей-сирот; Детский дом № 4 – программа "Дорогу осилит идущий" направлена на осознанный выбор будущей профессии выпускниками и воспитанниками организаций для детей-сирот, программа "Молодая мама" направлена на оказание социально-педагогической, психологической, юридической поддержки выпускницам организаций для детей-сирот для предупреждения кризисных ситуаций и профилактики вторичного сиротства.

В рамках программ проводятся: профориентационная диагностика, тренинговые занятия, способствующие формированию осознанного отношения к выбору профессии, профессиональные пробы.

12 организаций для детей-сирот практикуют трудоустройство своих воспитанников в возрасте 14-17 лет в период летних каникул на предприятия городов и муниципальных образований (МАУ "Центр патриотического воспитания", ТЭЦ-1, подростковый клуб "Рассвет", ОАО "Простор", КнААЗ им. Ю.А. Гагарина, Центр по работе с населением "Диалог" и другие).

**Информация министерства социальной защиты края по вопросу
«Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа
детей-сирот, а также защиты их жилищных прав, проблемы социализации
в обществе, социальной защиты детей-сирот, детей, оставшихся
без попечения родителей»**

О проводимой работе с детьми-сиротами и лицами из числа детей-сирот в части их информирования о праве на получение мер поддержки.

Законом Хабаровского края № 119 установлены дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот, в том числе предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения (далее – компенсация) до обеспечения благоустроенными жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда края по договорам найма специализированных жилых помещений.

Компенсация предоставляется за наем жилого дома, части жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты.

В краевом бюджете на 2022 год для выплаты компенсации запланировано 174,75 млн. руб., по состоянию на 01.10.2022 перечислено 116,64 млн. руб. (67 %). В 2022 году компенсация за наем (поднаем) жилых помещений выплачивается 1 761 гражданам.

Динамика выплаты компенсации:

2019		2020		2021	
Количество получателей	Сумма млн. рублей	Количество получателей	Сумма млн. рублей	Количество получателей	Сумма млн. рублей
1 841	150,4	1 835	160,3	1 927	172,1

Информация о мерах социальной поддержки, предоставляемых в крае лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе компенсация), размещена на:

- сайте министерства социальной защиты края;
- сайтах центров социальной поддержки населения.

В целях информирования министерство социальной защиты края проводит телефонную "горячую линию" по вопросу предоставления мер социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также данной категории граждан даются устные консультации при обращении к сотрудникам министерства социальной защиты края и центров социальной поддержки населения.

В целях повышения подготовки к самостоятельной жизни детей-сирот в крае создана сеть постинтернатного сопровождения, которая может своевременно и в полном объеме предоставить информацию о мерах социальной поддержки, а также оказать социальную и иную помощь.

Кроме того в крае создана разветвленная сеть многофункциональных

центров предоставления государственных и муниципальных услуг, которая может консультировать граждан по предоставляемым в крае мерам социальной поддержки.

***Информация министерства строительства края по вопросу
«Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа
детей-сирот, а также защиты их жилищных прав, проблемы социализации
в обществе, социальной защиты детей-сирот, детей, оставшихся
без попечения родителей»***

О рассмотрении возможности строительства жилья для граждан из числа детей-сирот в муниципальных образованиях края, в которых заявлено наибольшее количество свободных рабочих мест (вакантных должностей) без предъявления работодателями требований к опыту работы соискателей.

В целях обеспечения жилыми помещениями граждан, категории которых установлены законодательством, в том числе детей-сирот, министерство строительства края осуществляет строительство жилых помещений для государственного жилищного фонда края.

В то же время существуют ограничения, сдерживающие темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот путем осуществления строительства жилых помещений.

К факторам, сдерживающим темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот путем осуществления строительства жилья, относится ограничение по предоставлению детям-сиротам не более 25 % квартир в одном многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью менее 10 тысяч человек, а также, в случае если многоквартирный дом содержит менее 10 квартир.

Данное ограничение не позволяет осуществлять массовое жилищное строительство для детей-сирот.

Также к негативным факторам относятся:

- отсутствие социальной инфраструктуры, а также рабочих мест в населенных пунктах менее 10 тыс. человек;
- невозможность социализации детей-сирот при заселении всего дома данной категорией граждан.

Ежегодный ввод в эксплуатацию по 600 квартир для их последующего предоставления детям-сиротам силами КГКУ "Служба заказчика Минстроя края", в том числе путем малоэтажного строительства, приведет к компактному заселению на одной территории данной категории граждан. В настоящее время имеется негативный опыт эксплуатации жилых домов построенных в с. Мирное Хабаровского муниципального района, в рп. Переяславка муниципального района им. Лазо – управляющие компании отказываются обслуживать указанные жилые дома в связи с низкой собираемостью платежей, дома приходят в негодность, продолжают поступать жалобы граждан о невозможности проживать в таких домах.

При участии в долевом строительстве жилья, следует обратить внимание на то, что при объявлении аукционов на участие в долевом строительстве жилья (25 % квартир от общего количества квартир в строящемся доме) существует высокий риск признания таких аукционов несостоявшимися в связи с низким интересом потенциальных застройщиков к ним, поскольку в дальнейшем реализация оставшихся 75 % квартир в жилом доме затруднительна.

Так, в I полугодии 2022 года дважды объявлены аукционы на участие в долевом строительстве квартир. В связи с отсутствием поданных заявок аукционы признаны несостоявшимися.

В июле 2022 года КГКУ "Служба заказчика Минстроя края" повторно размещено 4 аукциона на участие в долевом строительстве 20 квартир в г. Хабаровске, по итогам которых 18 августа 2022 г. заключено 4 контракта на долевое строительство данных квартир (ввод в эксплуатацию – октябрь 2022 года).
