



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Хабаровского края**

Шевченко ул., д. 6, г. Хабаровск  
Хабаровский край, 680000  
тел. (4212) 32-41-70, 31-39-65  
факс (4212) 31-59-15, 30-27-04  
E-mail: phk.phk@181.mailop.ru  
[https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_27](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_27)

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края

Зикуновой И.В.

ул. Муравьева-Амурского, д. 19,  
г. Хабаровск, 680000

*дл. р. д.д.д.д.* № *4/1-11-2022*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона о бюджете

Уважаемая Ирина Валериевна!

Прокуратурой края изучен проект Закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>1</sup>.

Органами прокуратуры края в процессе надзорной деятельности выявлялись проблемные вопросы, разрешение которых требует финансовых расходов из средств бюджета края.

Пунктом 13 раздела II Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 704-р, предусмотрены мероприятия по строительству объектов «Региональный центр развития спорта в г. Комсомольске-на-Амуре. 1 этап. Крытый футбольный манеж», «Региональный центр развития спорта в г. Комсомольске-на-Амуре. 2 этап. Легкоатлетический манеж».

Завершить мероприятия по строительству этих объектов необходимо до конца 2025 года. Исходя из практики осуществления надзора удорожания строительных материалов, ненадлежащее финансирование являются главными причинами нарушения сроков строительства.

Учитывая изложенное, необходимо провести работу по расчету стоимости строительства объектов с учетом всех необходимых затрат, определить источники финансирования строительства и предусмотреть необходимые средства в краевом бюджете.

На протяжении длительного времени в крае не решена проблема «обманутых дольщиков». Нарушаются сроки строительства объектов, возводимых ООО «Застройщик-ДВ», ООО «ТехноСити» в соответствии с договорами долевого участия.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» Правительством края определен Порядок погашения

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
ВХОД. № *6087-5.5.54*  
"д.б." 10 20 *д.д.д.д.*

<sup>1</sup> далее – край и проект соответственно.

АБ 953684

Прокуратура Хабаровского края  
№ 7/1-11-2022/6519-22-20080001

требований граждан-участников долевого строительства по передаче жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений или денежных требований, утвержденный постановлением от 22.06.2022 № 298-пр.

С целью восстановления за счет компенсационных выплат прав граждан - участников долевого строительства необходимо предусмотреть в краевом бюджете соответствующее финансирование.

Кроме того, министерством строительства края в ППК «Фонд развития территорий» направлены ходатайства о восстановлении прав дольщиков, застройщиками которых являются ООО «Лидер», ООО «Аметист», ООО «Томари-Оро», ООО «Гринвиль».

С учётом возможности принятия ППК «Фонд развития территорий» решений по заявленным ходатайствам на условиях краевого софинансирования расходов на компенсационные выплаты либо достройку объектов, указанные средства подлежат увеличению при планировании краевого бюджета, поскольку предлагаемые проектом бюджетные средства в размере 89 млн руб. являются недостаточными.

В ходе осуществления надзора в сфере реализации прав многодетных семей на получение земельных участков вскрыта проблема отсутствия инфраструктуры, необходимой для возведения домов на участках, предоставленных указанной категории граждан, отсутствие у органов местного самоуправления средств для возведения дорог, коммунальных объектов.

Семьям, имеющим трех и более детей, предоставлено 7 875 земельных участков, не обеспеченных инфраструктурой, наибольшее количество которых расположены на территориях г. Хабаровска, г. Комсомольска-на-Амуре, Хабаровского и Комсомольского районов.

Обязанность по обеспечению таких земельных участков необходимой инфраструктурой возложена на органы местного самоуправления.

Учитывая значимость проблемы, предлагается рассмотреть вопрос о включении расходов на указанные цели.

Проведенной в 2021 году проверкой исполнения органами государственной власти края полномочий в сфере охраны объектов культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации установлено, что в нарушение требований ст. 3.1, ч. 2 ст. 20.1, ст. 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на территории края не обеспечена разработка и утверждение проектов границ территорий, предметы и зоны охраны всех объектов культурного наследия<sup>2</sup>, расположенных на территории края, в связи с чем первому Вице-Губернатору края внесено представление об устранении нарушений закона.

В целях устранения нарушений закона первым Вице-Губернатором края утверждена «дорожная карта» по разработке и утверждению границ территорий, зон охраны и предметов охраны ОКН на 2022-2026 годы, которым запланированы мероприятия и бюджетное финансирование (проведение порядка 10 государственных историко-культурных экспертиз для включения выявленных

---

<sup>2</sup> далее – ОКН.

ОКН в Реестр объектов культурного наследия, разработка не менее 3 проектов зон охраны и определения границ территории в отношении 30 ОКН ежегодно).

Выполнение мероприятий требует обеспечение их бюджетным финансированием, в связи с чем включение расходов на их выполнение необходимо.

В крае имеет место значительный дефицит медицинских кадров. Укомплектованность краевых учреждений здравоохранения врачами составляет лишь 53% (69% с учетом совместительства), средними медицинскими работниками – 63% (78% с учетом совместительства).

При этом общий дефицит врачей увеличивается, что препятствует реализации регионального проекта «Кадры», включенного в национальный проект «Здравоохранение».

Привлечение новых кадров требует увеличения объема бюджетного финансирования.

Дополнительного бюджетного финансирования также требуют мероприятия по расселению аварийного жилого фонда.

Общее количество аварийного жилого фонда края составляет 1 296 многоквартирных домов.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в крае действует региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», в целях реализации которого постановлением Правительства края от 28.03.2019 № 118-пр утверждена Адресная программа края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, на 2019-2025 годы, в которую включен 241 аварийных дом.

Учитывая незначительный объем бюджетных средств на 2023 год на указанные мероприятия, а также невключение в программу 1 055 многоквартирных домов, необходимо выделение дополнительного финансирования.

На контроле органов прокуратуры края находится вопрос сокращения количества ветхих коммунальных сетей, протяженность которых составляет 2 649,11 км (18% от общей протяженности). Наибольший процент ветхости имеют сети водоснабжения 29,4%, канализационные сети (32,8%).

Неизменно высоким остаётся процент износа сетей электроснабжения в Николаевском районе (67,6%), Бикинском районе (65,6%), сетей канализации в Амурском районе (87,3%), Бикинском районе (80,28%), Верхнебуреинском районе (64,13%), районе имени Лазо (68,72%), Николаевском районе 89,09%), Советско-Гаванском районе (73,47%).

Проведение работ по проведению ремонта и замены сетей требует дополнительного бюджетного финансирования.

Вопросы соблюдения жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа находятся на постоянном контроле прокуратуры края.

Несмотря на двукратное увеличение обеспечением жильем детей-сирот в 2022 году финансирование мероприятий по обеспечению жильем лиц из числа

детей-сирот, темпы такой работы недостаточны, количество лиц, у которых возникло право на получение жилья, за последние годы только растет.

Вместе с тем, в проекте предусмотрено финансирование мероприятий по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот в следующем объеме: предоставление социальных выплат на приобретение жилья – 301 млн руб., на предоставление жилья – 62,7 млн руб., на утверждение мировых соглашений – 6,5 млн руб. (на 2022 год по указанным статьям расходов предусмотрено финансирование в сумме 770 млн. руб.).

Таким образом, учитывая снижение уровня финансирования, предлагаемого проектом, практически вдвое в сравнении с 2022 годом, объем бюджетных средств не отвечает фактической потребности региона.

Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите и восстановлению их прав и законных интересов, обеспеченные финансовыми ресурсами, реализуются отраслевыми государственными программы, в том числе в рамках программы «Обеспечение общественной безопасности и правонарушений в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства края от 31.12.2013 № 482-пр.

По результатам проведенного прокуратурой края анализа состояния преступности несовершеннолетних и в отношении них установлено, что в истекшем периоде 2022 года наряду со снижением преступности несовершеннолетних на 20,2% наметилась тенденция к росту преступных посягательств в отношении детей, в том числе против их половой неприкосновенности, и вовлечение их в совершение преступлений.

Наряду с этим, финансирование мероприятий по профилактике преступности в соответствии с проектом в сравнении с 2022 годом снижено на 7 млн руб.

Учитывая изложенное, увеличение бюджетного финансирования профилактических мероприятий на 2023 год, направленных на профилактику совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе совершаемых посредством сети «Интернет», является необходимым.

Сумма задолженности по исполненным контрактам учреждений здравоохранения края перед субъектами предпринимательства составляет 108,8 млн руб.

Проблема задолженности медицинских учреждений края носит ежегодный характер, варьируются лишь ее размер. Причинами образования задолженности является недостаточное выполнение объемов территориальной программы обязательного медицинского страхования в части амбулаторно-поликлинической службы дневных стационаров всех типов, что связано с кадровым, увеличение стоимости услуг ЖКХ, медикаментов и медицинских изделий, повышение минимального размера оплаты труда, наличие задолженности по налогам и взносам за предыдущие периоды.

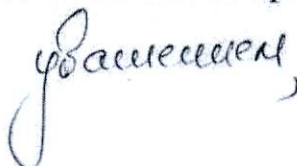
Таким образом, предлагается предусмотреть в бюджете дополнительное финансирование учреждений здравоохранения, направленное на возмещение выпадающих доходов и обеспечение исполнения контрактных обязательств.

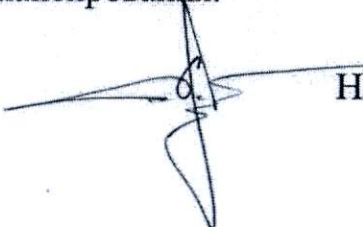
Немаловажным фактором экономического развития региона является развитие территорий с преференциальным режимом ведения экономической деятельности и строительства необходимой инфраструктуры.

Длительное время ТОР «Комсомольск» не завершается строительство объекта «Автодорога от перекрестка Комсомольского шоссе – проспект Победы до ул. Пермской с подходом к площадке ТОСЭР», требуется проектирование по разделению введения в эксплуатации дороги в два этапа.

С учетом изложенного, предлагаю при рассмотрении проекта учесть изложенную информацию в целях недопущения нарушений федерального законодательства в связи с недостаточностью финансирования.

  
Прокурор края



  
Н.А. Рябов