



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002  
Тел. (4212) 47-98-02. Факс (4212) 47-98-16  
E-mail: ksp@ksp27.ru, http://www.ksp27.ru  
ОКПО 30932830, ОГРН 1112721011248  
ИНН/КПП 2721188553/272101001

21.10.2022 № 1343/01-63

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края

И.В. Зикуновой

О направлении заключения

Уважаемая Ирина Валериевна!

Направляем Вам заключение, подготовленное по результатам экспертизы, на проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-393 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,*

Е.В. Боева

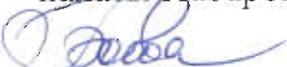
Чесницкая Ксения Игоревна  
47 98 09, insp03-06@ksp27.ru



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002 Тел. (4212) 47-98-02  
ОГРН 1112721011248 ИНН/КПП 2721188553/272101001

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Хабаровского края

 Е.В. Боева

"21" октября 2022 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Хабаровского края № 3П-VII-393 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"

21 октября 2022 года

№ 68-ЗП

### 1. Общие положения

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Хабаровского края от 29 июня 2011 года № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края".

В Контрольно-счетную палату Хабаровского края 17.10.2021 поступил от Законодательной Думы Хабаровского края проект закона Хабаровского края № 3П-VII-393 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – проект закона, край, ХКФОМС, территориальный фонд) для проведения экспертизы, по результатам которой установлено следующее.

Проект закона разработан с целью уточнения основных характеристик и иных показателей бюджета территориального фонда на 2022 год в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – РФ) и края.

### 2. Основные характеристики и иные показатели бюджета территориального фонда

2.1. Проектом закона предусматривается изменение основных характеристик ХКФОМС бюджета, утвержденных статьей 1 Закона края от 10.11.2021 № 250 "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Закон края № 250).

В результате изменений, вносимых проектом закона в основные характеристики бюджета территориального фонда **на 2022 год:**

общий объем доходов бюджета территориального фонда

предусматривается в сумме 29 982 954,0 тыс. рублей, с увеличением на 342 713,4 тыс. рублей, или на 1,2 %, по сравнению с показателем, утвержденным Законом края № 250;

общий объем расходов бюджета территориального фонда предлагается к утверждению в сумме 30 235 221,8 тыс. рублей, с увеличением на 594 981,2 тыс. рублей, или на 2,0 %, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом края № 250.

Дефицит бюджета территориального фонда прогнозируется в сумме 252 267,8 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета являются остатки средств бюджета территориального фонда по состоянию на 1 января 2022 года.

**2.2.** Проектом закона предлагается внесение изменений:

*в статью 6* в части установления общего размера средств нормированного страхового запаса территориального фонда в размере 4 061 716,1 тыс. рублей, с увеличением на 425 115,4 тыс. рублей, или на 11,7 %, сформированного в соответствии с требованиями части 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации";

*в статью 7* в части установления норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации от территориального фонда по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования.

### **3. Анализ изменений, вносимых в доходы бюджета территориального фонда**

**3.1. Налоговые и неналоговые доходы** (за счет поступлений неналоговых доходов) проектом закона предлагается увеличить на 16 988,2 тыс. рублей (на 12,9 %) и утвердить в сумме 148 748,4 тыс. рублей, из них:

*доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* в сумме 4 931,2 тыс. рублей, с увеличением на 3 951,2 тыс. рублей (в 5 раз), за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в основном за счет прогнозируемого увеличения поступлений от медицинских организаций сумм, определенных актами реэкспертиз (повторных медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи);

*штрафы, санкции, возмещение ущерба* в сумме 143 889,8 тыс. рублей, с увеличением на 13 109,6 тыс. рублей (на 10,0 %), в основном за счет: иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования, – в сумме 113 814,3 тыс. рублей, с увеличением на

1 676,8 тыс. рублей (на 1,5 %); платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – в сумме 30 075,3 тыс. рублей, с увеличением на 11 432,6 тыс. рублей (на 61,3 %).

Сведения о прогнозе налоговых и неналоговых доходов бюджета территориального фонда на 2022 год в сравнении с Законом края № 250 представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатели	Закон края № 250	Проект закона края № 3П-VII-393	Отклонение	
			Сумма	%
<i>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</i>	131 760,2	148 748,4	16 988,2	112,9
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	980,0	4 931,2	3 951,2	503,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	130 780,2	143 889,8	13 109,6	110,0
Прочие неналоговые доходы	0,00	-72,6	-72,6	x

**3.2. Безвозмездные поступления** проектом закона предусматриваются в сумме 29 834 205,6 тыс. рублей, с увеличением на 325 725,2 тыс. рублей, или на 1,1 %.

Сведения о прогнозе безвозмездных поступлений бюджета территориального фонда на 2022 год в сравнении с Законом края № 250 представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатели	Закон края № 250	Проект закона края № 3П-VII-393	Отклонение	
			Сумма	%
<i>Безвозмездные поступления, в том числе:</i>	29 508 480,4	29 834 205,6	325 725,2	101,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	29 528 103,1	29 978 578,7	450 475,6	101,5
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	82,1	1 708,2	x	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-19 704,8	-146 081,3	x	x

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, прогнозируются с увеличением на 450 475,6 тыс. рублей (на 1,5 %) и составят 29 978 578,7 тыс. рублей, в том числе:*

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (96,3 % от общей суммы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) – в сумме 28 855 464,9 тыс. рублей (без изменений);

дополнительные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на: финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда – 209 819,0 тыс. рублей; финансовое обеспечение осуществления денежных

выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 4 324,3 тыс. рублей; дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС, – 85 656,1 тыс. рублей.

дополнительные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, – 150 676,2 тыс. рублей;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС, – 672 638,2 тыс. рублей (без изменений).

*Доходы в бюджет территориального фонда от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет прогнозируются в сумме 1 708,2 тыс. рублей.*

*Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета территориального фонда прогнозируется в сумме 146 081,3 тыс. рублей.*

#### 4. Анализ изменений, вносимых в расходы бюджета территориального фонда

4.1. Проектом закона предусматривается общий объем расходов бюджета территориального фонда в сумме 30 235 221,8 тыс. рублей.

Сведения о прогнозе расходов бюджета территориального фонда на 2022 год в сравнении с Законом края № 250 в разрезе разделов представлены в следующей таблице.

Код	Раздел	тыс. рублей					
		Закон края № 250		Проект закона края № 311-VII-393		Отклонение	
		сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	Сумма	%
	Расходы бюджета, в том числе:	29 640 240,6	100,00	30 235 221,8	100,00	594 981,2	102,0
01	Общегосударственные вопросы	259 091,2	0,87	259 091,2	0,86	0,0	100,0
09	Здравоохранение	29 381 149,4	99,13	29 976 130,6	99,14	594 981,2	102,0

4.2. По разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ проектом закона предусматриваются расходы в сумме 259 091,2 тыс. рублей

(без изменений).

**4.3. По разделу 0900 "Здравоохранение"** предусматриваются расходы по подразделу 0909 "Другие вопросы в области здравоохранения" с увеличением на 594 981,2 тыс. рублей (на 2,0 %) в сумме 29 976 130,60 тыс. рублей, в том числе:

*на реализацию подпрограммы "Организация обеспечения обязательного медицинского страхования" государственной программы края "Развитие здравоохранения Хабаровского края" – 29 597 425,2 тыс. рублей, с увеличением на 317 775,8 тыс. рублей (на 1,1 %), в основном за счет дополнительных поступлений межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС, на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);*

*на непрограммные направления деятельности бюджета территориального фонда – 378 705,4 тыс. рублей, с увеличением на 277 205,4 тыс. рублей, или в 3,7 раза, в основном за счет увеличения расходов на дополнительное финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.*

Контрольно-счетная палата края по результатам проведенной экспертизы считает возможным принять предлагаемый проект закона края № 3П-VII-393 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Начальник инспекции аппарата  
Контрольно-счетной палаты  
Хабаровского края



Е.А. Кизим

Согласовано  
Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Хабаровского края



И.А. Рогачев