



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 47-98-02. Факс (4212) 47-98-16
E-mail: ksp@ksp27.ru, http://www.ksp27.ru
ОКПО 30932830, ОГРН 1112721011248
ИНН/КПП 2721188553/272101001

21.10.2022 № 1342/09-63

На № _____ от _____

О направлении заключения

Председателю Законодательной
Думы Хабаровского края

И.В. Зикуновой

Уважаемая Ирина Валериевна!

Направляем Вам заключение, подготовленное по результатам экспертизы, на проект закона Хабаровского края № 3П-VII-394 "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Субботина
Председатель


Е.В. Боева

Кондратенко Полина Владимировна
47 98 09, expert-04@ksp27.ru



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002 Тел: (4212) 47 98 02
ОГРН 1112721011248 ИНН/КПП 2721188553/272101001

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Хабаровского края
 Е.В. Боева

"21" октября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Хабаровского края № 3П-VII-394 "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

21.10.2022

№ 69-3П

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Хабаровского края на проект закона Хабаровского края № 3П-VII-394 "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – проект закона, Фонд, ХК ФОМС, территориальный фонд, край) подготовлено в соответствии с пунктом 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Закона края от 29.06.2011 № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края".

Состав бюджета Фонда соответствует требованиям статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Бюджет Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом требований БК РФ и Закона края от 25.07.2007 № 133 "О бюджетном процессе в Хабаровском крае" составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период).

Контрольно-счетная палата края отмечает, что показатели ожидаемого исполнения бюджета ХК ФОМС за 2022 год (далее – ожидаемое исполнение за 2022 год) соответствуют бюджетными назначениями бюджета Фонда на 2022 год, предлагаемым к утверждению проектом закона № 3П-VII-393 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – проект закона № 3П-VII-393).

Оценка основных характеристик и иных показателей проекта бюджета Фонда на 2023 год произведена в сравнении с бюджетными назначениями

бюджета Фонда на 2022 год, предлагаемыми к утверждению проектом закона № 3П-VII-393 (далее – утвержденные плановые назначения на 2022 год).

2. Общая характеристика проекта закона края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Структурные особенности и основные характеристики проекта закона края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Проектом закона утверждаются основные характеристики бюджета Фонда; нормативы распределения доходов в бюджет территориального фонда; доходы бюджета Фонда, бюджетные ассигнования бюджета территориального фонда; межбюджетные трансферты, получаемые бюджетом Фонда из других бюджетов и предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы РФ; нормированный страховой запас Фонда; нормативы расходов на выполнение функций органа управления территориального фонда и расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС) страховых медицинских организаций; особенности исполнения бюджета Фонда; источники финансирования дефицита бюджета территориального фонда.

Согласно основным характеристикам бюджета ХК ФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, установленным статьей 1 проекта закона:

на 2023 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда составляет 32 403 854,4 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 32 287 049,0 тыс. рублей; общий объем расходов бюджета территориального фонда – 32 403 854,4 тыс. рублей;

на 2024 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда составляет 34 722 933,0 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 34 609 806,6 тыс. рублей, и на 2025 год – 36 907 444,2 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 36 794 317,8 тыс. рублей; общий объем расходов бюджета Фонда на 2024 год – 34 722 933,0 тыс. рублей и на 2025 год – 36 907 444,2 тыс. рублей.

При ожидаемом исполнении бюджета ХК ФОМС за 2022 год с дефицитом в сумме 252 267,8 тыс. рублей, бюджет Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован без дефицита.

Статьей 2 проекта закона утверждаются нормативы распределения доходов в бюджет территориального фонда согласно приложению 1 к проекту закона.

Статья 3 проекта закона утверждает доходы бюджета Фонда по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов согласно приложениям 2 и 3 к проекту закона.

Статьей 4 проекта закона утверждается распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов согласно приложениям 4 и 5 к проекту закона.

Объемы межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Фонда из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ (далее – межбюджетные трансферты), урегулированы статьей 5 проекта закона и утверждены приложениями 6, 7, 8, 9 к проекту закона. Кроме того, указанной статьей определено, что бюджетные ассигнования бюджета Фонда, получаемые в виде межбюджетных трансфертов, направляются на финансовое обеспечение организации ОМС на территории края в соответствии с федеральным законодательством.

Статьей 6 проекта закона устанавливается общий размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда на 2023 год в размере 3 898 538,1 тыс. рублей; на плановый период 2024 и 2025 годов в размере 4 154 990,8 тыс. рублей и 4 337 033,4 тыс. рублей, соответственно, а также направления его использования.

Статьей 7 проекта закона устанавливаются:

нормативы расходов на выполнение функций органа управления ХК ФОМС в размере не более 3,0 % к сумме всех поступивших средств без учета остатка средств на начало года;

норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 0,8 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации от территориального фонда по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования.

Статьей 8 проекта закона предусмотрены следующие особенности исполнения бюджета Фонда в 2023 году, в том числе:

частью 1 устанавливается следующее:

межбюджетные трансферты, полученные из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в форме субвенции, неиспользованные по состоянию на 01.01.2023 года, подлежат перечислению из бюджета территориального фонда в бюджет ФФОМС в соответствии с бюджетным законодательством;

остатки средств бюджета Фонда, образовавшиеся по состоянию на 01.01.2023 года, направляются в 2023 году на финансовое обеспечение организации ОМС на территории края и непрограммные направления деятельности с соблюдением требований, установленных федеральным законодательством;

частью 2 устанавливаются случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в закон о бюджете Фонда.

Статьей 9 проекта закона и приложениями 10, 11 к нему утверждаются источники финансирования дефицита бюджета территориального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в виде изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

3. Доходы проекта закона края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Доходная часть бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирована в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральным законом № 326-ФЗ.

На 2023 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда составляет 32 403 854,4 тыс. рублей, с увеличением к утвержденным плановым назначениям на 2022 год на 2 420 900,4 тыс. рублей, или на 8,1 %.

3.1. Прогнозный объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Фонда на 2023 год составляет 136 984,1 тыс. рублей, с уменьшением к законодательно утвержденным плановым назначениям на 2022 год на 11 764,3 тыс. рублей, или на 7,9 %, в основном за счет уменьшения поступлений штрафов, санкций, возмещений ущерба, в том числе:

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в виде возврата медицинскими организациями сумм, определенных актами реэкспертиз (повторных медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи), запланированы в сумме 1 101,5 тыс. рублей, с уменьшением к законодательно утвержденным плановым назначениям на 2022 год на 3 829,7 тыс. рублей (на 77,7 %);

штрафы, санкции, возмещение ущерба – в сумме 135 882,6 тыс. рублей, с уменьшением к законодательно утвержденным плановым назначениям на 2022 год на 8 007,2 тыс. рублей (на 5,6 %), в том числе: 116 805,4 тыс. рублей – иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования, в соответствии со статьями 26, 38, 39 Федерального закона № 326-ФЗ; 19 077,2 тыс. рублей – платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) в соответствии со статьями 31, 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Сведения о прогнозе налоговых и неналоговых доходов бюджета территориального фонда на 2023 год в сравнении с утвержденными плановыми назначениями на 2022 год представлены в следующей таблице.

Показатели	2023 год	2022 год	Отклонение	
			Сумма	%
<i>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</i>				
Доходы от оказания платных услуг (работ) и	1 101,5	4 931,2	-3 829,7	22,3

тыс. рублей

компенсации затрат государства				
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	135 882,6	143 889,8	-8 007,2	94,4
Прочие неналоговые доходы	0	-72,6	72,6	x

3.2. Основным источником доходов бюджета Фонда являются безвозмездные поступления, на долю которых в 2022 году приходится 99,6 %.

Безвозмездные поступления на 2023 год проектом закона прогнозируются в сумме 32 266 870,3 тыс. рублей, с увеличением по отношению к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год на 2 432 664,7 тыс. рублей, или на 8,2 %, в том числе:

безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год предусмотрены в сумме 32 287 049,0 тыс. рублей, с увеличением к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год на 2 308 470,3 тыс. рублей, или на 7,7 %, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – в сумме 31 593 850,3 тыс. рублей, с увеличением на 2 738 385,4 тыс. рублей, или на 9,5 %, к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в рамках межтерриториальных расчетов, – в сумме 693 198,7 тыс. рублей, с увеличением к утвержденным бюджетным назначениям на 2022 год на 20 560,5 тыс. рублей, или на 3,1 %;

доходы в бюджет территориального фонда от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – в сумме 1 703,9 тыс. рублей;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС из бюджета Фонда – в сумме 21 882,6 тыс. рублей.

Сведения о прогнозе безвозмездных поступлений бюджета территориального фонда на 2023 год в сравнении с утвержденными плановыми назначениями на 2022 год представлены в следующей таблице.

Показатели	2023 год	2022 год	Отклонение	
			Сумма	%
<i>Безвозмездные поступления, в том числе:</i>				
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	32 266 870,3	29 834 205,6	2 432 664,7	108,2
<i>Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</i>	1 703,9	1 708,2	-4,3	99,7

тыс. рублей

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-21 882,6	-146 081,3	x	x
---	-----------	------------	---	---

3.3. На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда составляет 34 722 933,0 тыс. рублей, с увеличением к плановым назначениям предыдущего года на 2 319 078,6 тыс. рублей, или на 7,2 %, и 36 907 444,2 тыс. рублей, с увеличением к плановым назначениям предыдущего года на 2 184 511,2 тыс. рублей, или на 6,3 %, соответственно.

В плановом периоде объем **налоговых и неналоговых доходов** Фонда на 2024 и 2025 годы прогнозируется в сумме 132 747,1 тыс. рублей в равных объемах на каждый год, с уменьшением на 4 237,0 тыс. рублей, или на 3,1 %, к уровню 2023 года.

На долю **безвозмездных поступлений** в плановом периоде 2024 и 2025 годов приходится 99,6 % соответственно на каждый год.

На 2024 год объем безвозмездных поступлений предусмотрен в сумме 34 590 185,9 тыс. рублей, с увеличением к 2023 году на 2 323 315,6 тыс. рублей, или на 7,2 %, в том числе:

безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 34 609 806,6 тыс. рублей;

доходы в бюджет территориального фонда от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – в сумме 1 703,9 тыс. рублей;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС из бюджета Фонда – в сумме 21 324,6 тыс. рублей.

На 2025 год безвозмездные поступления запланированы в сумме 36 774 697,1 тыс. рублей, с увеличением к 2024 году на 2 184 511,2 тыс. рублей, или на 6,3 %, в том числе:

безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 36 794 317,8 тыс. рублей;

доходы в бюджет территориального фонда от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – в сумме 1 703,9 тыс. рублей;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС из бюджета Фонда – в сумме 21 324,6 тыс. рублей.

3.4. Значительной частью межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ являются субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, которые в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов составляют 97,9 %, 97,9 % и 98,0 %, соответственно, от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 "О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования" (далее – постановление Правительства РФ № 462) распределение субвенций ФФОМС утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

На 2023 год прогнозный размер субвенции ФФОМС согласно приложению 4 к проекту федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – проект федерального закона "О бюджете ФФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов") предусмотрен в сумме 31 593 850,3 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируемый размер субвенций ФФОМС в сумме 33 875 996,6 тыс. рублей и 36 060 507,8 тыс. рублей, соответственно, рассчитан согласно Методике распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС, утвержденной постановлением Правительства РФ № 462, исходя из:

численности застрахованного по ОМС населения края по состоянию на 01.01.2022 года (1 288 979 человек);

подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, предусмотренного в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в размере 15 823,6 рублей на 2023 год, 16 966,6 рублей на 2024 год, 17 899,76 рублей на 2025 год в соответствии с проектом федерального закона "О бюджете ФФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов";

коэффициента дифференциации, рассчитанного для Хабаровского края, – 1,549.

4. Расходы проекта закона края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Расходы бюджета территориального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы по двум разделам бюджетной классификации расходов 0100 "Общегосударственные вопросы", 0900 "Здравоохранение" в рамках государственной программы края "Развитие здравоохранения Хабаровского края", утвержденной

постановлением Правительства края от 22.10.2013 № 350-пр (ред. от 25.03.2022) (далее – государственная программа, ГП), и непрограммным направлениям деятельности.

В проекте бюджета ХК ФОМС в общем объеме расходов наибольший объем бюджетных ассигнований приходится на раздел 0900 "Здравоохранение" на 2023 год – 99,1 %, на плановый период 2024 и 2025 годов – 99,1 % и 99,2 % соответственно.

4.1. Прогнозный объем расходов бюджета Фонда на 2023 год составляет 32 403 854,4 тыс. рублей, с увеличением к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2022 год на 2 168 632,6 тыс. рублей, или на 7,2 %.

По разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" на обеспечение выполнения Фондом своих функций в рамках реализации ГП "Развитие здравоохранения Хабаровского края" планируются расходы в сумме 301 357,2 тыс. рублей, с увеличением на 42 266,0 тыс. рублей, или на 16,3 %, к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2022 год.

Данные расходы составляют 0,9 % от объема запланированных доходов бюджета Фонда на 2023 год, что не превышает предусмотренного статьей 7 проекта закона норматива расходов на выполнение функций органа управления территориального фонда.

По разделу 0900 "Здравоохранение" на 2023 год планируются расходы в сумме 32 102 497,2 тыс. рублей, с увеличением на 2 126 366,6 тыс. рублей, или на 7,1 %, к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2022 год.

В рамках реализации подпрограммы "Организация обеспечения обязательного медицинского страхования" ГП "Развитие здравоохранения Хабаровского края" (далее – Подпрограмма) прогнозируются расходы в сумме 31 996 175,9 тыс. рублей, с увеличением на 2 398 750,7 тыс. рублей, или на 8,1 %, к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2022 год, в том числе:

на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Хабаровского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в сумме 693 198,7 тыс. рублей, с уменьшением на 45 877,9 тыс. рублей, или на 6,2 %;

на финансовое обеспечение организации ОМС за счет поступления от налоговых и неналоговых доходов в рамках реализации Подпрограммы в сумме 10 484,1 тыс. рублей, с уменьшением на 2 810,7 тыс. рублей, или на 21,1 %;

на финансовое обеспечение организации ОМС на территории края в рамках реализации Подпрограммы в сумме 31 292 493,1 тыс. рублей, с увеличением на 2 683 777,5 тыс. рублей, или на 9,4 %, в том числе: на социальное обеспечение и иные выплаты населению – в сумме 30 757 471,3 тыс. рублей; на иные межбюджетные трансферты – в сумме 535 021,8 тыс. рублей.

В рамках непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ прогнозируются

расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 106 321,3 тыс. рублей, с уменьшением на 58 240,8 тыс. рублей, или на 35,4 %, к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2022 год.

Сведения о прогнозе расходов бюджета территориального фонда на 2023 год в сравнении с утвержденными плановыми назначениями на 2022 год представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Код	Раздел	2023 год		2022 год		Отклонение	
		сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	Сумма	%
	Расходы бюджета, в том числе:	32 403 854,4	100,0	30 235 221,8	100,0	2 168 632,6	107,2
01	Общегосударственные вопросы	301 357,2	0,9	259 091,2	0,9	42 266,0	116,3
09	Здравоохранение	32 102 497,2	99,1	29 976 130,6	99,1	2 126 366,6	107,1

4.2. Прогнозный объем расходов бюджета Фонда на **2024** год увеличен на 2 319 078,6 тыс. рублей, или на 7,2 %, к плановым назначениям предыдущего года и составляет 34 722 933,0 тыс. рублей, в том числе:

по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" на обеспечение выполнения Фондом своих функций в сумме 301 357,2 тыс. рублей;

по разделу 0900 "Здравоохранение" в сумме 34 421 575,8 тыс. рублей, в том числе на реализацию Подпрограммы ГП "Развитие здравоохранения Хабаровского края" в сумме 34 318 125,2 тыс. рублей и непрограммные направления деятельности в сумме 103 450,6 тыс. рублей.

4.3. На **2025** год объем расходов бюджета Фонда увеличен к плановым назначениям предыдущего года на 2 184 511,2 тыс. рублей, или на 6,3 %, и составляет 36 907 444,2 тыс. рублей, в том числе:

по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" на обеспечение выполнения Фондом своих функций в сумме 301 357,2 тыс. рублей;

по разделу 0900 "Здравоохранение" в сумме 36 606 087,0 тыс. рублей, в том числе на реализацию Подпрограммы ГП "Развитие здравоохранения Хабаровского края" в сумме 36 502 636,4 тыс. рублей и непрограммные направления деятельности в сумме 103 450,6 тыс. рублей.

5. Нормированный страховой запас территориального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Согласно требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ проектом закона для обеспечения финансовой устойчивости организации ОМС сформирован и предусмотрен общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда, определены направления его использования, в том числе на:

дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС;

расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Общий размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда на 2023 год уменьшен к показателю предыдущего года на 163 178,0 тыс. рублей, или на 4,0 %, и составляет 3 898 538,1 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов общий размер средств нормированного страхового запаса ХК ФОМС предлагается к утверждению в размере 4 154 990,8 тыс. рублей и 4 337 033,4 тыс. рублей соответственно.

6. Выводы

6.1. Проект бюджета ХК ФОМС сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования, охраны здоровья граждан.

6.2. Общий объем доходов бюджета Фонда планируется на 2023 год в сумме 32 403 854,4 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 32 287 049,0 тыс. рублей, на 2024 год – 34 722 933,0 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 34 609 806,6 тыс. рублей, на 2025 год – 36 907 444,2 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 36 794 317,8 тыс. рублей.

По доходам бюджета Фонда отмечается положительная динамика. В 2023 году их размер увеличится по сравнению с плановыми назначениями предыдущего года на 2 420 900,4 тыс. рублей (на 8,1 %), в 2024 году – на 2 319 078,6 тыс. рублей (на 7,2 %), в 2025 году – на 2 184 511,2 тыс. рублей (на 6,3 %).

Значительной частью межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ являются субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, которые в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов

составляют 97,9 %, 97,9 % и 98,0 %, соответственно, от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

6.3. Расходы бюджета Фонда спрогнозированы с учетом планируемых доходов на трехлетний период и прогнозируются на 2023 год в сумме 32 403 854,4 тыс. рублей, на 2024 год – 34 722 933,0 тыс. рублей, на 2025 год – 36 907 444,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета территориального фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы по двум разделам бюджетной классификации расходов 0100 "Общегосударственные вопросы", 0900 "Здравоохранение" в рамках ГП "Развитие здравоохранения Хабаровского края" и непрограммным направлениям деятельности.

6.4. Бюджет Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован без дефицита. В соответствии с требованиями статьи 33 БК РФ объем расходов бюджета Фонда соответствует суммарному объему доходов бюджета Фонда, чем соблюден принцип сбалансированности бюджета.

При подготовке к рассмотрению во втором чтении проекта закона края "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ будет уточнен в соответствии с проектом федерального закона № 201616-8 "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Контрольно-счетная палата края по результатам проведенной экспертизы считает возможным принять предлагаемый проект закона края № 3П-VII-394 "О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Начальник инспекции аппарата
Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края



Е.А. Кизим

Согласовано
Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края



И.А. Рогачев