

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.10.2022 № 60**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " октября 2022 г.

89. О проекте федерального закона № 210529-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по вопросу использования имущества, расположенного на территории опережающего социально-экономического развития) - вносят депутаты Государственной Думы Д.Б.Кравченко, М.А.Топилин, М.Г.Делягин, А.Ю.Кирьянов, С.А.Наумов, С.М.Сокол, С.В.Алтухов, В.А.Казаков, В.Б.Кидяев, Э.А.Кузнецов, А.А.Максимов, Ю.А.Станкевич, сенатор Российской Федерации К.К.Долгов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике до 16 ноября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 октября 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.10.2022 18:56  
№210529-8: 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 7 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

*7868*


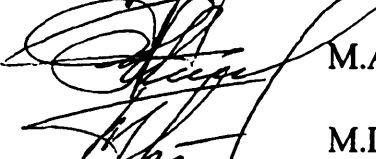








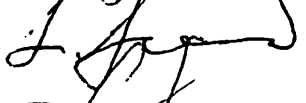


11 ОКТ 2022

и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы:

	Д.Б.Кравченко
	М.А.Топилин
	М.Г.Делягин
	А.Ю.Кирьянов
	С.А.Наумов
	С.М.Сокол
	С.В.Алтухов
	В.А.Казаков
	В.Б.Кидяев
	Э.А.Кузнецов
	А.А.Максимов
	Ю.А.Станкевич
	К.К.Долгов

Сенатор Российской Федерации

Вносится депутатами Государственной Думы  
Д.Б.Кравченко, М.А.Топилиным,  
М.Г.Делягиным, А.Ю.Кирьяновым,  
С.А.Наумовым, С.М.Соколом,  
С.В.Алтуховым, В.А.Казаковым,  
В.Б.Кидяевым, Э.А.Кузнецовым,  
А.А.Максимовым, Ю.А.Станкевичем;  
сенатором Российской Федерации  
К.К.Долговым

Проект

*№ 210529-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
«О территориях опережающего социально-экономического развития  
в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ  
«О территориях опережающего социально-экономического развития в  
Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 2015, № 1, ст. 26; 2016, № 27, ст. 4183, 4185; 2017, № 50,

ст. 7542; 2018, № 1, ст. 39; 2019, № 30, ст. 4156; 2022, № 1, ст. 46)

следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части 3 слова «государственной власти» исключить;

б) в части 5 слова «государственной власти» исключить;

в) часть 5<sup>1</sup> дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) обязательства высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования по передаче управляющей компании в собственность или аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития (инженерно-техническое оборудование, обеспечивающее безопасное функционирование объектов недвижимого имущества, входящих в состав инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, в том числе пожарная техника (за исключением мобильных средств пожаротушения), инженерные сооружения и устройства, составляющие инженерную инфраструктуру и не относящиеся к объектам недвижимого имущества, машины, оборудование, инструменты, инвентарь, необходимые для осуществления деятельности на территории

опережающего социально-экономического развития резидентами территории опережающего социально-экономического развития).»;

г) в части 7 слова «государственной власти» исключить;

2) в части 2 статьи 6 слова «государственной власти» исключить;

3) в статье 7:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный федеральный орган, за исключением случая, установленного частью 2 настоящей статьи, осуществляет:»;

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. В отношении территорий опережающего социально-экономического развития на территориях закрытых административно-территориальных образований (за исключением территорий, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне Российской Федерации) уполномоченный федеральный орган осуществляет полномочия, предусмотренные пунктами 2, 4, 6, 7, 8 и 11 части 1 настоящей статьи.»;

4) в статье 9:

а) первое предложение в части 1 изложить в следующей редакции:

«В соответствии с условиями соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития управляющей компании в порядке, установленном Правительством Российской

Федерации, передаются на праве собственности или аренды земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные на территории опережающего социально-экономического развития, иные находящиеся в государственной или муниципальной собственности объекты инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, включая инженерно-техническое оборудование, обеспечивающее безопасное функционирование объектов недвижимого имущества, входящих в состав инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, в том числе пожарную технику (за исключением мобильных средств пожаротушения), инженерные сооружения и устройства, составляющие инженерную инфраструктуру и не относящиеся к объектам недвижимого имущества, машины, оборудование, инструменты, инвентарь, необходимые для осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития резидентами территории опережающего социально-экономического развития.»;

б) часть 2 после слова «сооружения,» дополнить словами «а также иные объекты, указанные в части 1 настоящей статьи,»;

5) статью 11 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Финансовое обеспечение деятельности дочерних обществ управляющей компании территорий опережающего социально-экономического развития на территориях закрытых административно-территориальных образований (за исключением территорий, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне Российской Федерации) осуществляется за счет средств управляющей компании территорий опережающего социально-экономического развития на территориях закрытых административно-территориальных образований (за исключением территорий, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне Российской Федерации), бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов закрытых административно-территориальных образований, на территориях которых созданы территории опережающего социально-экономического развития, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

б) часть 1 статьи 26 дополнить предложением следующего содержания: «Решение о подготовке документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития на территории закрытого административно-территориального образования (за исключением территорий опережающего социально-экономического развития, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и



Арктической зоне Российской Федерации) принимает уполномоченный орган местного самоуправления городского округа, на территории которого создана территория опережающего социально-экономического развития, а также иные лица в случаях, предусмотренных частью 1<sup>1</sup> статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.»;

7) в статье 33:

а) в части 2 слова «государственной власти» исключить;

б) в части 3 слова «государственной власти» исключить;

## **Статья 2**

Внести в статью 1 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 1, ст. 46) следующие изменения:

1) в абзаце третьем подпункта «в» слова «государственной власти» исключить;

2) в абзаце первом пункта 4 слова «в статье 7» заменить словами «в части 1 статьи 7»;


3) в подпункте «а» пункта 9 слова «часть 1 дополнить» заменить словами «в части 1 первое предложение дополнить».




### Статья 3


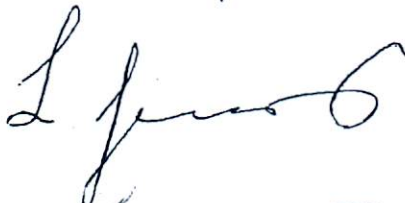
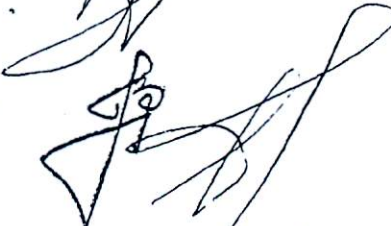
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 2 настоящего Федерального закона.



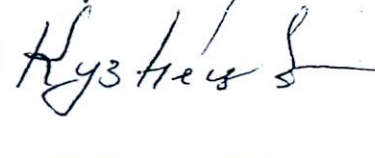
2. Статья 2 настоящего Федерального закона вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

3. В случае, если до дня вступления в силу настоящего Федерального закона уполномоченным федеральным органом принято решение о подготовке документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития на территории закрытого административно-территориального образования (за исключением территорий, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне Российской Федерации), решение об утверждении проекта планировки территории опережающего социально-экономического развития в целях ее комплексного развития принимает уполномоченный орган местного самоуправления городского округа, на территории которого создана территория опережающего социально-экономического развития.

  
Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О территориях опережающего социально-  
экономического развития в Российской Федерации» и статью 1  
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях обеспечения эффективного и рационального использования недвижимого и движимого имущества, расположенных в границах территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), созданных на территории закрытого административно-территориального образования (далее – ЗАТО) (за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации), а также вовлечения соответствующих объектов в хозяйственный оборот.

Законопроект предлагает установить порядок передачи управляющей компании движимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в целях осуществления функции управляющей компании, в том числе последующего предоставления его резидентам территории опережающего социально-экономического развития, а также порядок распоряжения управляющей компанией переданным ей в собственность или в аренду движимым имуществом, расположенным на территории опережающего социально-экономического развития.

В зданиях, расположенных в границах территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях закрытых административно-территориальных образованиях, находится движимое имущество (оборудование), в котором заинтересованы резиденты. Однако, в

настоящее время механизм приобретения резидентами такого движимого имущества без проведения торгов и на льготной основе отсутствует.

Статьей 8 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» предусмотрена функция управляющей компании по обеспечению функционирования объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития.

В связи с этим законопроект устанавливает возможность передачи объектов движимого и недвижимого имущества индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, являющимся резидентами ТОСЭР, созданных на территориях ЗАТО (за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации), во временное пользование и владение.

Кроме этого, в целях повышения доступности, предоставляемых резидентам услуг, законопроект уточняет в отношении ТОСЭР, созданных на территориях ЗАТО (за исключением Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации), полномочия уполномоченного федерального органа.

Так, законопроектом из полномочий уполномоченного федерального органа в отношении ТОСЭР, созданных на территории ЗАТО, исключаются полномочия по:

- выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

- принятию решения о подготовке и утверждению проекта планировки территории опережающего социально-экономического развития в целях ее комплексного развития;

- принятию решения о резервировании земель и принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) для

государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

- установлению сервитутов в отношении земельных участков в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития.

Данные полномочия будут осуществляться в общем порядке уполномоченными органами местного самоуправления, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

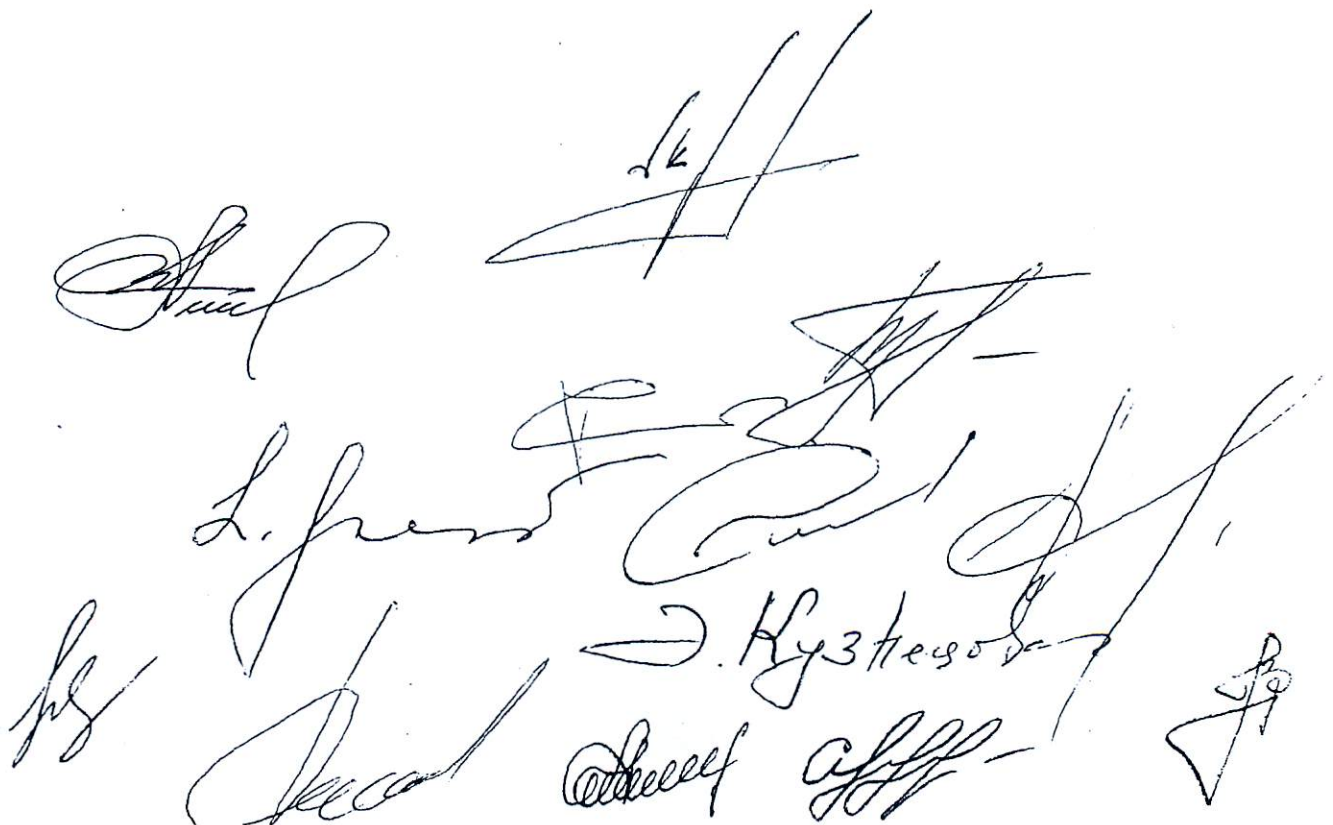
Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, в том числе увеличение расходов на финансирование осуществления уполномоченным федеральным органом своих полномочий.



The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From top to bottom, there are approximately 10-12 distinct marks, including a large stylized signature on the left, a signature with 'L. Kuznetsov' written below it, and various other initials and signatures scattered across the lower portion of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Handwritten signatures and initials in black ink, including the name "L. Juss" and "Кузнецов".

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства РФ от 24.04.2015 № 390 «О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, и порядке распоряжения такими земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития»;

2. Приказ Минэкономразвития России от 17.03.2017 № 116 «Об утверждении примерной формы договора аренды имущества, расположенного на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа, методики расчета арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, расположенного на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа, и методики расчета арендной платы по договорам аренды земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа».

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'L. J...'. In the center, there are several sets of initials, including 'off' and 'S...'. On the right, there is a large, stylized signature that looks like 'Sh...'. The handwriting is cursive and somewhat illegible.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 6 » октября 2022 г.

№ 11676п-П16

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

М.А.Топилину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ТМА-4/124 от 23 июня 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы М.А.Топилиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Как следует из пояснительной записки, законопроект подготовлен в целях обеспечения эффективного и рационального использования недвижимого и движимого имущества, находящегося в границах территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР), созданных на территориях закрытых административно-территориальных образований (далее - ЗАТО), за исключением территорий, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне Российской Федерации, а также вовлечения соответствующих объектов в хозяйственный оборот.

Предлагаемые законопроектом изменения в целом представляются актуальными. Вместе с тем необходимо дополнительно обосновать изъятие

ряда полномочий уполномоченного федерального органа, осуществляемых в отношении ТОР на территории ЗАТО, поскольку Минэкономразвития России, как уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган, осуществляет контроль за деятельностью управляющей компании ТОР - акционерного общества "Атом-ТОР" (100 процентов акций которого находятся в федеральной собственности) - и ее дочерних обществ. При этом следует также определить какими государственными органами и органами местного самоуправления будут осуществляться данные полномочия.

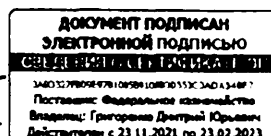
Законопроектом также предлагается определить порядок передачи движимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, управляющей компании в целях осуществления ее функций и последующего предоставления этого имущества резидентам ТОР на территории ЗАТО. Однако положения статьи 1 законопроекта, допускающие отнесение движимого имущества к объектам инфраструктуры ТОР, требуют уточнения, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" к объектам инфраструктуры ТОР относятся в основном объекты недвижимого имущества.

Законопроектом предусматривается введение льготного порядка использования резидентами ТОР находящегося в государственной или муниципальной собственности движимого имущества, необходимого для осуществления деятельности в границах ТОР, при этом условия предоставления данной преференции резидентам ТОР не определены. Кроме того, следует обосновать целесообразность введения такого порядка использования указанного имущества.

Положения законопроекта соответствуют актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект, при условии его доработки в соответствии с изложенными замечаниями.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко