



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
Хабаровского края**

**Правовой департамент
Губернатора Хабаровского края**

Муравьева-Амурского ул., д. 56, г. Хабаровск,
Хабаровский край, Российская Федерация, 680000
Тел. (4212) 40-21-73; Факс (4212) 40-24-55, 32-87-56, 37-86-20
E-mail: main@adm.khv.ru; https://khabkrai.ru

17.10.2022 № ПРОЕКТ *19.5.61-15093*

На № 3.3.38-2616 от 03.10.2022

О направлении информации

Уважаемый Александр Сергеевич!

По результатам рассмотрения Вашего запроса «О ходе исполнения Закона Хабаровского края «Об отдельных вопросах гражданской обороны в Хабаровском крае» направляем информацию комитета Правительства края по гражданской защите.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Руководитель правового департа-
мента Губернатора края, полномо-
чный представитель Губернатора края
в Законодательной Думе края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 6b6d517f77ae7b641b6f8f977b727189
Владелец Заливин Станислав Валерьевич
Действителен с 20.06.2022 по 13.09.2023

С.В. Заливин

Шаверо Антонина Геннадьевна,
40-21-58 доб. 1225



RECEIVED
MAY 10 1964
U.S. AIR FORCE
HEADQUARTERS
WASHINGTON, D.C.

Информация
комитета Правительства края по гражданской защите
ИСХ 2-16-2868 от 13.10.2022

1. Проведенная работа по формированию нормативной правовой базы края в области гражданской обороны.

Перечнем нормативных правовых актов в области гражданской обороны МЧС России (*письмо МЧС России от 24 января 2022 г. № М-АС-4*) рекомендовано к принятию в субъекте Российской Федерации 12 нормативных правовых актов. Все рекомендованные нормативные правовые акты в крае приняты:

1. Закон Хабаровского края от 28 апреля 2021 г. № 162 "Об отдельных вопросах гражданской обороны в Хабаровском крае".

2. Постановление Губернатора Хабаровского края от 19 июня 2009 г. № 88 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Хабаровском крае" (в ред. постановления Губернатора Хабаровского края от 3 марта 2022 г. № 23).

3. Распоряжение Губернатора Хабаровского края от 7 декабря 2020 г. № 666-р "О планировании мероприятий по гражданской обороне на территории Хабаровского края".

4. Распоряжение Правительства Хабаровского края от 30 мая 2011 г. № 297-рп "О поддержании сил и органов управления гражданской обороны Хабаровского края и Хабаровской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в готовности к действиям" (в ред. распоряжения Правительства Хабаровского края от 14 февраля 2022 г. № 147-рп).

5. Распоряжение Правительства Хабаровского края от 5 августа 2021 г. № 687-рп "О подготовке населения Хабаровского края в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

6. Постановление Правительства Хабаровского края от 26 августа 2021 г. № 383-пр "Об утверждении Положения о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Хабаровского края".

7. Постановление Губернатора Хабаровского края от 24 августа 2022 г. № 83 дсп "Об эвакуационной комиссии Хабаровского края";

распоряжение Губернатора Хабаровского края от 11 ноября 2019 г. № 535-р "Об утверждении состава эвакуационной комиссии Хабаровского края" (в ред. распоряжения Губернатора Хабаровского края от 11 мая 2022 г. № 236-р).

8. Распоряжение Правительства Хабаровского края от 21 декабря 2018 г. № 026 "Об утверждении Перечня безопасных районов Хабаровского края для размещения населения, материальных и культурных ценностей, эвакуируемых из зон возможных опасностей" (в ред. распоряжения Правительства Хабаровского края от 24 апреля 2020 г. № 08).

9. Распоряжение Губернатора Хабаровского края от 7 июля 2021 г. № 365-р "О мерах по сохранению и рациональному использованию защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны".

10. Постановление Губернатора края от 7 сентября 2021 г. № 87 "Об утверждении Положения о Хабаровской краевой подсети сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения";

распоряжение Губернатора Хабаровского края от 23 июля 2020 г. № 341-р "Об утверждении состава Хабаровской краевой подсети сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения" (в ред. распоряжения Губернатора Хабаровского края от 4 февраля 2022 г. № 42-р).

11. Постановление Губернатора Хабаровского края от 21 июля 2017 г. № 86 дсп "О поддержании устойчивого функционирования организаций Хабаровского края в военное время" (в ред. постановления Губернатора Хабаровского края от 23 мая 2022 г. № 49 дсп).

12. Постановление Правительства Хабаровского края 30 сентября 2015 г. № 318-пр "О создании и об использовании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Хабаровского края" (в ред. постановления Правительства Хабаровского края от 8 августа 2022 г. № 408-пр);

постановление Губернатора Хабаровского края от 24 июня 2016 г. № 017 "Об организации обеспечения населения Хабаровского края средствами индивидуальной защиты" (в ред. постановления Губернатора Хабаровского края от 10 июня 2021 г. № 014).

Кроме того, для качественного исполнения полномочий в области гражданской обороны на территории края приняты дополнительно еще 11 нормативных правовых актов. Ежегодно вопросы гражданской обороны рассматриваются на суженных заседаниях при Губернаторе края.

2. Организация работы по проведению мероприятий по гражданской обороне, реализация плана гражданской обороны и защиты населения края.

(пункт 125 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, приказ МЧС России от 11 ноября 2021 г. № 17с)

Выполнение мероприятий по гражданской обороне на территории края спланировано в соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804, Положением об организации и ведении гражданской обороны в Хабаровском крае, утвержденным постановлением Губернатора Хабаровского края от 19 июня 2009 г. № 88, и будет осуществляться по Плану гражданской обороны и защиты населения Хабаровского края, утвержденному Губернатором края 1 декабря 2020 г.

Комитетом организуется ежегодное уточнение (корректировка) Плана гражданской обороны и защиты населения Хабаровского края.

В августе 2022 г. комиссией Главного управления специальных программ Президента РФ в ходе командно-штабных учений "Восток-2022" были проверены полнота и качество разработки Плана гражданской обороны и защиты населения Хабаровского края. По результатам проверки была отмечена качественная подготовка планирующих документов по гражданской обороне.

3. Организация работы по созданию и поддержанию в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны.

(пункт 166 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, приказ МЧС России от 11 ноября 2021 г. № 17с)

В состав сил гражданской обороны края включены спасательные воинские формирования МЧС России, дислоцирующиеся на территории края, подразделения государственной противопожарной службы (федеральные, краевые), аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные аварийно-спасательные формирования и нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, создаваемые органами местного самоуправления и организациями.

Подготовка сил гражданской обороны края организована по соответствующим программам подготовки и проверяется в ходе учений и тренировок по гражданской обороне.

4. Проведенная работа по подготовке населения в области гражданской обороны.

Согласно статье 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" порядок подготовки населения в области гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 утверждено Положение о подготовке населения в области гражданской обороны.

В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны в крае принято распоряжение Правительства края от 5 августа 2021 г. № 687-рп "О подготовке населения Хабаровского края в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Организовано обучение установленных основных категорий населения, в том числе:

- глав местных администраций и руководителей организаций;
- должностных лиц и специалистов органов управления гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС);
- должностных лиц и специалистов сил гражданской обороны (далее – ГО) и РСЧС;
- работников эвакуационных органов;

- работников комиссий по повышению устойчивости функционирования;
- работников, осуществляющих обучение различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС;
- руководителей занятий по ГО и ЧС в организациях и консультантов учебно-консультационных пунктов;
- персонала системы 112.

Подготовка данных категорий организована на базе учебно-методического центра по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности краевого государственного казенного учреждения "Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Хабаровского края" (далее – учебно-методический центр) и проводится на основании плана комплектования учебно-методического центра, ежегодно утверждаемого Губернатором края. Учебно-методический центр осуществляет образовательную деятельность по программам профессионального обучения и по дополнительным образовательным программам. Обучение проводится по очной, очно-заочной и заочной формам обучения, в том числе и с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

За 9 месяцев 2022 года обучено должностных лиц, работников ГО и РСЧС в количестве 967 чел., что составляет 77,8 % от плана комплектования учебно-методического центра, утвержденного Губернатором края на 2022 год.

Перечень образовательных услуг, оказываемых учебно-методическим центром, и вся необходимая информация представлена на сайте <http://умц.гочс27.рф/>.

Для обучения населения в области ГО органами местного самоуправления, в том числе в г. Хабаровске, г. Комсомольске-на-Амуре и Советско-Гаванском муниципальном районе, созданы курсы гражданской обороны, имеющие образовательные лицензии. В остальных муниципальных районах края организованы учебно-консультационные пункты (далее – УКП). На базе УКП осуществляется проведение пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, консультаций) по ГО и ЧС.

Обучение неработающего населения в области ГО проводится путем самостоятельного изучения памяток и роликов на сайтах администрации городских округов и муниципальных районов края, а также администраций городских и сельских поселений, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм.

Обучение работников организаций в области ГО осуществляется на их базе руководителями занятий по ГО и ЧС организаций.

Образовательный процесс в области ГО и ЧС на территории края организован в полном объеме.

5. Организация работы по созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем

управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также фонда защитных сооружений и других объектов гражданской обороны краевой собственности, в том числе по их содержанию.

(пункты 143, 145, 158 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, приказ МЧС России от 11 ноября 2021 г. № 17с).

Сведения по созданию и поддержанию в состоянии готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, указаны далее в пункте 8.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 "О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны" в убежищах укрываются наибольшая работающая смена организации, имеющей мобилизационное задание (заказ) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее расположения, а также наибольшая работающая смена организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне.

При разработке Плана гражданской обороны и защиты населения Хабаровского края в 2020 году уточнены сведения о количестве наибольшей работающей смены и обеспеченности убежищами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 № 1309 "О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны".

В целях поддержания и содержания защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО), расположенных на территории края, издано распоряжение Губернатора Хабаровского края от 7 июля 2021 г. № 365-р "О мерах по сохранению и рациональному использованию защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны".

В комитете создан и ведется учет всех ЗС ГО на территории края, также учет ведется в ГУ МЧС России по Хабаровскому краю.

Сотрудниками комитета ежегодно осуществляется осмотр ЗС ГО краевой собственности согласно графику осмотров ЗС ГО, необходимых для осуществления полномочий исполнительными органами Хабаровского края.

В государственной собственности края находится 42 ЗС ГО, из них 34 убежища (пять переведены на эксплуатацию в качестве противорадиационного укрытия (далее – ПРУ) и 8 ПРУ (пять переведены на эксплуатацию в качестве укрытий). Все ЗС ГО закреплены за организациями и исполнительными органами края, которые обеспечивают их содержание и поддержание в боевой готовности.

Взаимодействие органов управления ГО, в том числе с Законодательной Думой Хабаровского края, осуществляется в соответствии с

постановлением Губернатора Хабаровского края от 7 июля 2020 г. № 013 "О порядке оповещения органов исполнительной власти Хабаровского края, Законодательной Думы Хабаровского края, муниципальных образований края, организаций о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне".

6. Организация работы по планированию мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, по размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

(пункты 123, 131, 133 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, приказ МЧС России от 11 ноября 2021 г. № 17с)

Работа по планированию эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории края организована в соответствии с Правилами эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303, Положением об эвакуационной комиссии Хабаровского края, утвержденным постановлением Губернатора Хабаровского края от 24 августа 2022 г. № 83. План эвакуационных мероприятий в Хабаровском крае разработан и утвержден Губернатором края 1 декабря 2020 г. Комитетом организуется ежегодное уточнение (корректировка) Плана эвакуационных мероприятий в Хабаровском крае.

Органом, осуществляющим планирование и контроль за подготовкой и проведением эвакуации, является эвакуационная комиссия Хабаровского края, состав которой назначен распоряжением Губернатора края от 11 ноября 2019 г. № 535-р и уточнен по состоянию на 11 мая 2022 г. Работа эвакуационной комиссии края организована в соответствии с утвержденным планом работы комиссии на очередной календарный год. В отчетном периоде 2022 года проведено одно заседание эвакуационной комиссии края.

Размещение и первоочередное обеспечение населения, материальных и культурных ценностей спланировано в безопасных районах на территории края в приспособленных зданиях (сооружениях) и имеющемся жилом фонде путем подселения при норме на одного человека 2,5 – 3 кв. метра жилой площади. Перечень безопасных районов на территории края утвержден распоряжением Правительства края от 21 декабря 2018 г. № 026. Подготовка безопасных районов к приему и размещению эвакуантов осуществляется органами местного самоуправления, населенные пункты которых включены в перечень безопасных районов. По результатам подготовки ежегодно оформляются Паспорта безопасных районов городских округов и муниципальных районов края.

Первоочередное обеспечение эвакуантов в безопасных районах организуется и осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований, на территорию которых прибывает

эвакуируемое население, в соответствии с планами эвакуационных мероприятий муниципальных районов.

Медицинское обеспечение в безопасных районах организуется в соответствии с Планом эвакуации краевых государственных учреждений здравоохранения края на базе действующих лечебных учреждений, с учетом дополнительных лечебных учреждений, которые переносят свою деятельность в безопасные районы.

Снабжение эвакуированного населения края в безопасных районах продовольствием и товарами первой необходимости организуется через существующую сеть торговли и общественного питания в соответствии с планом нормированного снабжения населения Хабаровского края продовольственными и непродовольственными товарами на годовой период военного времени.

7. Проведенные и планируемые мероприятия по созданию, содержанию и обновлению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны.

(пункты 134, 135 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, приказ МЧС России от 11 ноября 2021 г. № 17с)

В соответствии с пунктами 1.2, 1.4 Положения о создании и об использовании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства края от 30 сентября 2015 г. № 318-пр, резервы предназначены в том числе для выполнения мероприятий по гражданской обороне, а запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны создаются заблаговременно в мирное время в резервах материальных ресурсов.

Порядок обеспечения населения края, сил гражданской обороны средствами индивидуальной защиты определен постановлением Губернатора Хабаровского края от 24 июня 2016 г. № 017 (секретно).

8. Организация работы по поддержанию готовности системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно Указу Президента РФ от 13 ноября 2012 г. № 1522 "О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций" на территории края проведена реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения края (далее – РАСЦО).

РАСЦО введена в постоянную эксплуатацию в 2021 году, что позволило увеличить охват населения централизованным оповещением с

43 процентов при использовании старой аналоговой аппаратуры (П-264) до 91 процента с использованием новой цифровой аппаратуры, а при взаимодействии с телерадиокомпаниями охват населения оповещением РАСЦО увеличивается до 98 процентов.

Всего смонтировано 502 оконечных устройства в 85 населенных пунктах края.

Ежегодно заключаются контракты на эксплуатационно-техническое обслуживание и предоставление каналов связи для РАСЦО (*всего за 9 месяцев 2022 г. на поддержание РАСЦО в состоянии постоянной готовности израсходовано 17,5 млн. рублей*).

По результатам комплексной проверки РАСЦО, проведенной 20 июля 2022 г., система оценивается как "готова к выполнению задач".

Дополнительно для обеспечения экстренного оповещения и информирования населения края в 2019 году комитетом заключено соглашение с филиалом ФГУП "РТРС" "Дальневосточный РЦ" о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения путем замещения общероссийских обязательных общедоступных каналов, транслируемых на территории края, а также соглашения (договоры) с операторами подвижной радиотелефонной связи (ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Мегафон", ООО "Т2 Мобайл") о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения путем SMS-рассылки.

9. Организация работы по определению перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

(пункт 166 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, приказ МЧС России от 11 ноября 2021 г. № 17с)

Перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне на территории края, разработан, согласован и утвержден 25 января 2019 г. – для служебного пользования.

10. Предложения по совершенствованию положений федеральных и краевых нормативных правовых актов в области гражданской обороны (в случае наличия).

Предложений нет.
