



Къэбэрдэй-Балкъэр Республикэм и Парламентым и  
**УНАФЭ**

Къабарты-Малкъар Республиканы Парламентини  
**БЕГИМИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Парламента Кабардино-Балкарской Республики

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Кабардино-Балкарской Республики **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

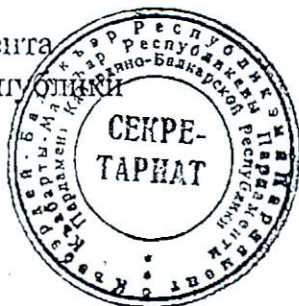
2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Викторию Сергеевну Родину.

3. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для рассмотрения и представления официального отзыва.

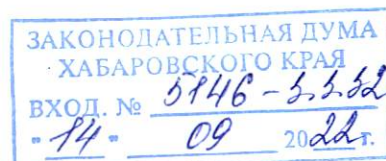
4. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бифову А.Ж., Геккиеву З.Д., Родиной В.С., Шагашеву А.Л., законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента  
Кабардино-Балкарской Республики

Т. Егорова



город Нальчик  
23 декабря 2021 года  
№ 431-П-П



## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2259; № 30, ст. 3604; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352,

7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1493; № 23, ст. 3284; № 26, ст. 3871, 3877, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 31, ст. 4824, 4825; 4826, 4828; 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378;

№ 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; Российская газета, 2021, 27 декабря, № 294 (8645) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после цифр "20.3.1," дополнить цифрами "20.6.2";

2) дополнить статьей 20.6.2 следующего содержания:

"Статья 20.6.2 Нарушение порядка информирования о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу

Нарушение порядка информирования органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышен-

ным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу, -

влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.";

3) абзац третий части 3 статьи 23.1 после цифр "20.6.1," дополнить цифрами "20.6.2,".

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) предусматривает дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) статьей 20.6.2, устанавливающей ответственность за нарушение порядка информирования территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу (далее - нарушение порядка).

Законопроект направлен на устранение пробела в правовом регулировании в части отсутствия ответственности за нарушение порядка информирования территориального органа МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу.

Необходимость установления ответственности за нарушение порядка связана с тем, что ежегодно порядка сорока тысяч человек осуществляют альпинистские восхождения на территории Кабардино-Балкарской Республики, из которых только половина информирует территориальный орган МЧС России о восхождении. Дальнейшее ожидаемое увеличение туристического потока только усугубит указанную проблему.

Таким образом, ввиду отсутствия соответствующей информации значительно затрудняется поиск туристов и альпинистов, осуществляющих передвижение по маршрутам, проходящим по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанным с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан.

Аналитические данные, представленные уполномоченными органами, позволяют сделать вывод о том, что нарушение порядка информирования территориального органа МЧС РФ о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу, приводит к значительным временным, трудовым, а также финансовым затратам.

Так, исходя из аналитической информации, представленной Главным управлением МЧС России по Свердловской области, в поисково-спасательных работах в отношении лиц, нарушивших порядок, задействуется личный состав

в количестве 195 человек, несколько десятков единиц техники, а также вертолеты МЧС России.

Главным управлением МЧС России по Краснодарскому краю представлена информация, в соответствии с которой за период с 2019 по 2021 год поисково-спасательные работы проводились 158 раз, из них 138 раз в отношении туристских групп, нарушивших порядок и не зарегистрированных в установленном действующим законодательством порядке.

Согласно предоставленной Главным управлением МЧС России по Камчатскому краю информации за период с 2019 по 2021 год произошло 35 происшествий, связанных с туристскими группами (индивидуальными туристами), при которых пострадало 73 человека, из них 16 человек погибло (в том числе 1 ребенок), 56 гражданам оказана помощь, 1 человек пропал без вести. Из них с незарегистрированными туристскими группами (индивидуальными туристами) произошло 21 происшествие, при которых пострадало 59 человек, из них 11 человек погибли (в том числе 1 ребенок), 47 гражданам оказана помощь, 1 человек пропал без вести.

Кроме того, Главным управлением МЧС России по КБР представлены данные, в соответствии с которыми на территории Кабардино-Балкарской Республики за период с 2019 по 2021 год осуществлены спасательные операции в отношении незарегистрированных туристских групп. Так, за указанный период проведено 15 спасательно-поисковых операций в отношении лиц, нарушивших порядок.

Указанный факт подтверждается ежегодным увеличением расходов Эльбрусского ВПСО МЧС России при проведении поисково-спасательных работ, которые в 2018 году составили 296 354,12 рублей, а в 2020 году - 622 337,32 рублей. Расходы на привлечение авиации в год составляет порядка 1 млн. рублей.

Представленный законопроект позволит снизить материальные затраты для проведения поисковых и поисково-спасательных мероприятий, что приведет к экономии бюджетных средств.

Настоящий проект федерального закона был направлен в адрес иных уполномоченных региональных органов исполнительной власти в сфере туризма. Исходя из поступивших отзывов, законодательная инициатива поддерживается субъектами Российской Федерации.

Рассмотрение дел о нарушении порядка будет отнесено к исключительной компетенции судей.

Протоколы о данном административном правонарушении в соответствии с пунктом 7 части 2 ст. 28.3 Кодекса будут составляться должностными лицами органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация предлагаемого к принятию федерального закона не повлечет за собой дополнительных затрат, необходимых для осуществления производства по делам о предусмотренном им административном правонарушении.



## Перечень

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признания утратившими силу; приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация положений проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

# КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по  
координации законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства

---

## Р Е Ш Е Н И Е

№ \_\_\_\_\_

**Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей  
Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской  
Федерации по координации законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства**

**на проект законодательной инициативы № 7-1598 «О внесении  
изменений в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права  
законодательной инициативы Парламентом Кабардино-Балкарской  
Республики**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-1598 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Парламентом Кабардино-Балкарской Республики, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства р е ш и л а:

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту

федерального закона № 7-1598 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской  
Федерации при Федеральном Собрании  
Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства на проект законодательной инициативы № 7-1598 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Парламентом Кабардино-Балкарской Республики

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1598 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект законодательной инициативы).

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) новой статьёй 20.6<sup>2</sup>, предусматривающей административную ответственность за нарушение порядка информирования территориальных органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу.

Согласно положениям проектируемой статьи за совершение указанного правонарушения предусматривается наложение административного штрафа на граждан от десяти до двадцати тысяч рублей, на должностных лиц — от двадцати до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц — от ста до ста пятидесяти тысяч рублей.

Составление протоколов отнесено законопроектом к компетенции должностных лиц органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Рассматривать дела данной категории будут судьи районных судов.

В настоящее время установлена обязанность организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере занятия активными видами туризма на территории Российской Федерации, а также туристов и туристских групп, в том числе имеющим в своём составе несовершеннолетних детей, а также туристам с несовершеннолетними детьми, осуществляющим самостоятельные путешествия по территории Российской Федерации, информировать не позднее чем за 10 рабочих дней до начала путешествия территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — МЧС России) по соответствующему субъекту Российской Федерации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу (Постановление Правительства Российской Федерации от 3.03.2017 года № 252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации»). Порядок информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу закреплён Приказом МЧС России от 30.01.2019 № 42.

Вместе с тем согласно тексту пояснительной записки, туристы, туроператоры, турагенты, организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, не всегда добросовестно выполняют указанную обязанность.

что приводит к длительным поискам туристических групп и даже гибели туристов.

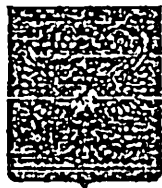
Согласно статье 1<sup>2</sup> Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» проекты федеральных законов могут быть внесены в Государственную Думу при наличии официальных отзывов Правительства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства концепцию законопроекта поддерживает.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской  
Федерации по координации законотворческой  
деятельности и мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия - Алании



А.В. Мачнев



Парламент  
Кабардино-Балкарской  
Республики

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 5 » апреля 2022 г.

№ 3449п-П4

МОСКВА

На № 44-1975 от 28 декабря 2021 г.

### ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу Парламентом Кабардино-Балкарской Республики

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить статьей 20.6<sup>2</sup>, предусматривающей ответственность за нарушение порядка информирования уполномоченных органов МЧС России о маршрутах передвижения, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу.

Вместе с тем в законопроекте не учтено, что прохождение туристами (экскурсантами) маршрутов, представляющих повышенную опасность для их жизни и здоровья, урегулировано законодательством Российской Федерации о туристской деятельности, за нарушение которого статьей 14.51 указанного Кодекса предусмотрена административная ответственность.

Кроме того, наделение должностных лиц органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также судей районных судов полномочиями по производству

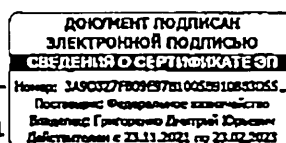
02 1/278 2  
04 2022



по делам о соответствующих административных правонарушениях может повлечь дополнительную нагрузку на указанные органы и суды, что потребует увеличения их штатной численности и, в свою очередь, приведет к дополнительным расходам средств федерального бюджета. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко