ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.05.2022 № 166/5 г. Астрахань

Об обращении Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
Астраханской области И.А. Мартынов

Дума Астраханской области
Протокольная часть

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 4116-5.3.22
"13" 07 2022 г.

ОБРАЩЕНИЕ
Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан

В соответствии с нормами Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установление порядка и объема предоставляемых отдельным группам населения мер социальной поддержки по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также финансовое обеспечение данных мероприятий относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон) предусмотрены как получение государственной социальной помощи отдельными категориями граждан в виде набора социальных услуг, так и отказ от нее. При этом получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг включает обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, сформированным в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (далее – лекарственные препараты). Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением набора социальных услуг, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, в настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890), на основании которого отдельные группы населения получают лекарственное обеспечение бесплатно либо со скидкой в порядке, установленном субъектами Российской Федерации.

При этом постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 утверждены Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей бесплатно, и Перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

Финансирование расходов на оплату лекарственных препаратов определенным группам населения осуществляется за счет средств субъекта Российской Федерации и иных источников, привлекаемых им на эти цели.

Субъекты Российской Федерации неоднократно обращали внимание на то, что у отдельных категорий граждан право на обеспечение лекарственными препаратами возникает как на основании Федерального закона, так и на основании постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890.

Из письма Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 03.02.2006 № 489-ВС следует, что при одновременном наличии права на получение лекарственного обеспечения в рамках набора социальных услуг, предоставляемого за счет средств федерального бюджета, а также в рамках льготного порядка обеспечения лекарственными препаратами, предоставляемыми за счет средств субъекта Российской Федерации, граждане вправе получать лекарственное обеспечение по двум основаниям.

В свою очередь, при отказе от набора социальных услуг за гражданами, имеющими право на лекарственное обеспечение по двум основаниям, сохраняется право на получение лекарственных средств, предоставляемых за счет средств субъекта Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890.

Таким образом, один и тот же гражданин может отказаться от получения лекарственных средств в натуральном виде, получив денежную компенсацию за счет средств федерального бюджета, и получить лекарственные средства за счет средств субъекта Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 обязывает органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации своевременно обеспечивать граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, отпускаемыми в установленном порядке по рецептам врачей бесплатно или со скидкой, при этом указанное постановление не обеспечивает субъекты Российской Федерации соответствующими бюджетными ассигнованиями, следовательно, субъекты Российской Федерации обязаны выполнить установленную норму за счет средств собственных бюджетов.

Так, по оперативным данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации, на территории Астраханской области 61,2 % от общего количества инвалидов, проживающих на территории Астраханской области (27 372 чел.), на 2022 год отказались от обеспечения лекарственными препаратами в рамках набора социальных услуг в натуральном виде и получают ежемесячную денежную выплату в размере 1 011,64 рубля за счет средств федерального бюджета. При этом указанное количество инвалидов имеет законное право на лекарственное обеспечение за счет средств регионального бюджета при наличии соответствующих заболеваний, что увеличивает расходные обязательства регионального бюджета.

Кроме того, на остальную часть инвалидов – 38,8 % (17 354 чел.), получающих лекарственное обеспечение в натуральном выражении, в региональный бюджет поступает ежегодно субвенция из федерального бюджета. Согласно данным министерства здравоохранения Астраханской области, фактический средний расход на обеспечение федерального льготника лекарственными препаратами превышает установ-

ленный норматив, в связи с чем выделяемые средства субвенции субъектам Российской Федерации не покрывают понесенных расходов на приобретение лекарственных средств для указанной категории граждан.

При этом отмечаем, что на федеральном уровне не установлен запрет на предоставление одной и той же меры социальной поддержки одновременно за счет средств федерального и регионального бюджетов, то есть имеет место ее «двойное финансирование».

Таким образом, просим рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в федеральное законодательство, исключив возможность одновременного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан как за счет средств федерального, так и регионального бюджетов, либо предусмотреть выделение бюджетных ассигнований субъектам Российской Федерации для надлежащего выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».