



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 47-98-02. Факс (4212) 47-98-16
E-mail: ksp@ksp27.ru, <http://www.ksp27.ru>
ОКПО 30932830, ОГРН 1112721011248
ИНН/КПП 2721188553/272101001

29.06.2022 № 799/01-63

На № _____ от _____

Председателю
Законодательной
Хабаровского края

Думы

И.В. Зикуновой

О направлении информации о
результатах проведенного
контрольного мероприятия

Уважаемая Ирина Валериевна!

В соответствии с планами работы Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (далее – край) на 2021 год проведено контрольное мероприятие на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" в 2020, 2021 годах.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В целях создания конкурентоспособной, высокотехнологичной промышленности, способной эффективно развиваться на основе современных технологий, обеспечивая устойчивое экономическое развитие края, постановлением Правительства края от 21 декабря 2016 года № 480-пр утверждена государственная программа края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" (далее – государственная программа края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", Госпрограмма края).

При этом цель государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" не соответствует сфере ее реализации, чем не обеспечено требование пункта 3.3.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ края, их формирования и реализации¹ в части специфичности Госпрограммы края.

Так, целью Госпрограммы края является создание конкурентоспособной, высокотехнологичной промышленности в целом, а показатели (индикаторы), как в части формулировок, так и в части значений, ограничены только по обрабатывающим производствам.

¹ утвержден постановлением Правительства края от 20.09.2013 № 283-пр "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края"



Проверкой выполнения мероприятий государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" установлено, что в проверяемом периоде министерством промышленности и торговли края (далее – Минпромторг края) не выполнены следующие мероприятия:

оказание содействия предприятиям по участию в мероприятиях инновационного территориального кластера авиастроения и судостроения;

оказание содействия предприятиям в презентации промышленного потенциала на выставках, ярмарках, конгрессах, форумах, конференциях, деловых миссиях и иных краевых мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации и за рубежом;

мониторинг развития промышленного производства;

модернизация и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий, направленные на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, в том числе в соответствии с утвержденными отраслевыми планами импортозамещения;

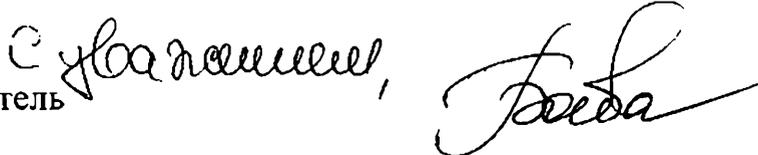
проведение мониторинга текущей и перспективной потребности промышленного производства в квалифицированных рабочих и специалистах.

В ходе контрольного мероприятия с учетом результатов контрольного мероприятия проведен расчет интегральной оценки реализации государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" за 2020 год, согласно которому Госпрограмма края по результатам реализации в 2020 году является неэффективной.

В соответствии с частью 5 статьи 15 Закона края от 29 июня 2011 года № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края" информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору края с предложением инициации Минпромторгом края внесения изменений в государственную программу края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", направленных на устранение выявленных в ходе контрольного мероприятия недостатков.

Приложение: Отчет по результатам контрольного мероприятия от 23 июня 2022 года № 8 на 33 л. в 1 экз.

Председатель



Е.В. Боева

**Контрольно-счетная палата
Хабаровского края**

"23" июня 2022 года

№ 8

**ОТЧЕТ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**
на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" в 2020, 2021 годах.

(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (протокол от 23 июня 2022 года № 13), утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 23 июня 2022 года № 55-п)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.2 плана работы на 2022 год и пункт 2.1.4 плана работы на 1 квартал 2022 года, пункта 2.1.2 плана работы на II квартал 2022 года Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (далее – Контрольно-счетная палата, край), поручение Законодательной Думы края (постановление от 22.12.2021 № 1180).

2. Предмет контрольного мероприятия:
реализация министерством промышленности и торговли края полномочий ответственного исполнителя государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства края от 21 декабря 2016 года № 480-пр (далее – государственная программа края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", Госпрограмма края).

3. Объект контрольного мероприятия:
министерство промышленности и торговли края (далее – Минпромторг края).

4. Срок проведения контрольного мероприятия:
с 3 по 25 марта 2022 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверка соответствия государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" основным нормативным правовым актам и документам стратегического характера Российской Федерации и края по вопросам развития промышленного производства.

5.2. Цель 2. Проверка выполнения Минпромторгом края функций ответственного исполнителя мероприятий государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае".

5.3. Цель 3. Проверка исполнения государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", в том числе мероприятий по финансовой поддержке субъектов промышленной деятельности, реализуемых некоммерческой организацией "Фонд развития промышленности края".

5.4. Цель 4. Эффективность реализации мероприятий государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае".

6. Проверяемый период деятельности: 2020 – 2021 годы.

7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия.

В проверяемом периоде Минпромторг края осуществлял деятельность в соответствии с Положением о Минпромторге края, утвержденным постановлением Правительства края от 10 июня 2019 года № 230-пр "Об утверждении Положения о министерстве промышленности Хабаровского края" (далее – Положение о Минпромторге края) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 16 Закона края от 27 ноября 2001 года № 349 "О Правительстве Хабаровского края" и с распоряжением Губернатора края от 18 января 2019 года № 22-р "О структуре органов исполнительной власти Хабаровского края".

В соответствии с Положением о Минпромторге края Минпромторг края является органом исполнительной власти края, осуществляющим в пределах своих полномочий формирование и реализацию промышленной политики в крае. Минпромторг края в соответствии с возложенными на него полномочиями решал следующие задачи:

формирование и реализация на территории края основных направлений государственной политики края в сфере промышленности;

содействие стабильному функционированию и развитию предприятий машиностроения и металлообработки, черной металлургии, медицинской, химической, легкой и лесной промышленности (далее – курируемые Минпромторгом края отрасли);

разработка и реализация совместно с иными органами исполнительной власти края, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, хозяйствующими субъектами предложений по формированию государственной политики края в курируемых Минпромторгом края отраслях, включающих подготовку проектов краевых законов, а также предложений по совершенствованию краевых законов и иных нормативных правовых актов края;

обеспечение эффективности выполнения федеральных и краевых законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора края, Правительства края по направлениям деятельности Минпромторга края.

Минпромторг края в соответствии с возложенными задачами осуществлял, в том числе, следующие функции:

подготовка предложений по основным направлениям экономического и социального развития края на перспективу по вопросам курируемых Минпромторгом края отраслей;

выполнение в порядке, установленном законодательством, функций ответственного исполнителя по разработке и реализации государственных программ, финансируемых за счет средств федерального и (или) краевого бюджета, в пределах компетенции Минпромторга края;

разработка совместно с иными органами исполнительной власти края проектов государственных программ края, предусматривающих мероприятия по поддержке функционирования и развития хозяйствующих субъектов курируемых Минпромторгом края отраслей;

внесение предложений по формированию и финансированию государственных программ Российской Федерации развития промышленности, поставкам продукции для государственных нужд и определению государственного заказчика;

подготовка комплексного экономического анализа состояния курируемых Минпромторгом края отраслей и определение основных тенденций развития;

осуществление мероприятий по выполнению показателей по мобилизации доходов и снижению недоимки по налогам в бюджет края по курируемым Минпромторгом края отраслям.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, с Федеральными законами от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", с Законом края от 30 марта 2016 года № 172 "О промышленной политике в Хабаровском крае" распоряжением Правительства края от 19 сентября 2017 года № 665-рп создана некоммерческая организация "Фонд развития промышленности Хабаровского края" (далее – Фонд).

Согласно Уставам Фонда, утвержденными приказами Минпромторга края от 8 августа 2019 года № 17, от 1 апреля 2021 года № 7 (далее – Устав) учредителем Фонда является Правительство края в лице Минпромторга края.

В нарушение пункта 2 распоряжения Правительства края от 18 мая 2011 года № 263-рп "Об утверждении перечня краевых государственных унитарных предприятий, краевых государственных учреждений, иных организаций с участием Хабаровского края и лиц, использующих имущество казны Хабаровского края, отнесенных к ведению органов исполнительной власти Хабаровского края" (далее – Перечень) Минпромторгом края не обеспечено внесение изменений в Перечень в части изменения подведомственности Фонда.

В результате Минпромторгом края с сентября 2020 года не реализованы принципы открытости и отраслевого управления краевой государственной собственностью, определенные статьей 3 Закона края от

25 июня 2003 года № 124 "Об основах управления и распоряжения государственной собственностью Хабаровского края" (далее – Закон края № 124).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Проверка соответствия государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" основным нормативным правовым актам и документам стратегического характера Российской Федерации и края по вопросам развития промышленного производства.

Согласно государственной программе края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" приоритеты и цели краевой государственной политики по развитию промышленного производства определены документами стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 29 Указа Президента Российской Федерации от 08 ноября 2021 года № 633 "Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации" одним из основных инструментов системы стратегического планирования является индикативное планирование, предусматривающее формирование комплекса согласованных показателей, характеризующих состояние и цели социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности. Индикативное планирование предполагает установление в плане определенных показателей (например, характеризующих динамику, структуру и эффективность отрасли) с целью достижения пропорциональности и планомерности развития промышленности или ее отдельных частей. Ориентиром являются отдельные показатели, установленные Указами Президента Российской Федерации.

Вместе с тем государственная программа края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" не содержит индикативные макроэкономические показатели, предусмотренные Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", характеризующие темпы роста повышения производительности труда.

Так, Госпрограммой края предусмотрено решение задачи "Стимулирование роста объема промышленного производства", которая касается только предприятий промышленного комплекса. Решение данной задачи возможно, в том числе, за счет роста производительности труда. При этом Госпрограмма края не содержит индикативных показателей, характеризующих производительность труда, что не обеспечивает возможность проверки и подтверждения решения данной задачи.

Государственной программой края "Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае"¹, установлен показатель "Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики края", охватывающий все сферы экономической деятельности предприятий и организаций края, в том числе по виду экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства".

Установление государственной программой края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" индикативных показателей, характеризующих производительность труда только в обрабатывающем производстве, не противоречит требованиям Порядка принятия решений о разработке государственных программ края, их формирования и реализации², согласно которым показатели (индикаторы) государственной программы не могут дублировать показатели (индикаторы) других государственных программ.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 24 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Закон № 172-ФЗ) государственная программа субъекта Российской Федерации разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ края, их формирования и реализации, государственные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития края, определенными Стратегией социально-экономического развития края на период до 2030 года³, с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, а также исходя из положений федеральных законов, поручений и правовых актов Президента Российской Федерации, правовых актов Правительства Российской Федерации, законов края, правовых актов Губернатора края, Правительства края.

Вместе с тем государственная программа края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" не содержит следующие показатели, установленные Стратегией социально-экономического развития

¹ утверждена постановлением Правительства края от 19 декабря 2014 года № 494-пр

² утвержден постановлением Правительства края от 20.09.2013 № 283-пр "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края"

³ утверждена постановлением Правительства края от 13.06.2018 № 215-пр

Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года⁴, а также Стратегией социально-экономического развития края на период до 2030 года:

- объем валового регионального продукта;
- доля отраслей экономики в валовом региональном продукте;
- индекс промышленного производства;
- индекс производительности труда.

Кроме того, показатель среднегодовых темпов роста инвестиций по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства", установленный Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года на 2020 год, выше аналогичного показателя, установленного Госпрограммой края, на 8,3 процентных пункта (10,4 % против 2,1 %).

Целью государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" является создание конкурентоспособной, высокотехнологичной промышленности, способной эффективно развиваться на основе современных технологий, обеспечивая устойчивое экономическое развитие края.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" промышленное производство (промышленность) представляет собой определенную на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к:

- добыче полезных ископаемых;
- обрабатывающему производству;
- обеспечению электрической энергией, газом и паром;
- кондиционированию воздуха;
- водоснабжению и водоотведению;
- организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений.

Таким образом, сформированная Госпрограммой края цель охватывает все виды экономической деятельности промышленного производства.

Вместе с тем согласно разделу 1 "Общая характеристика обоснования разработки Программы" Госпрограммы края промышленный комплекс края включает виды экономической деятельности, отнесенные только к обрабатывающему производству, а именно:

- производство прочих транспортных средств и оборудования;
- производство металлургическое;
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;
- ремонт и монтаж машин и оборудования;

⁴ утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р

производство химических веществ и химических продуктов;
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях.

Показатели (индикаторы) государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", как в части формулировок, так и в части значений, также ограничены только по обрабатываемым производствам.

В результате, цель государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" не соответствует сфере ее реализации, чем не обеспечено требование пункта 3.3.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ края, их формирования и реализации в части специфичности Госпрограммы края.

Государственной программой Российской Федерации "Развитие оборонно-промышленного комплекса"⁵ наряду с показателем темпа роста выработки на одного работника оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК) в программу включен показатель индекса роста среднемесячной заработной платы работников организаций ОПК.

Основу промышленного производства края составляют следующие предприятия ОПК:

- филиал публичного акционерного общества "Компания "Сухой" "Комсомольский-на-Амуре авиационный завод имени Ю.А.Гагарина" (далее - филиал ПАО "Компания "Сухой" "КнААЗ им. Ю.А.Гагарина");
- акционерное общество "Дальневосточный авиационный сервисный центр";
- публичное акционерное общество "Амурский судостроительный завод";
- акционерное общество "Хабаровский судостроительный завод";
- акционерное общество "179 судоремонтный завод";
- акционерное общество "Хабаровский радиотехнический завод";
- акционерное общество "Дальневосточное производственное объединение "Восход";
- федеральное казенное предприятие "Амурский патронный завод "Вымпел".

Доля ОПК в объеме отгруженной продукции промышленного комплекса составляет около 46,0 процентов промышленного производства, по численности занятых работников – около 45,5 процента (примерно 17 тыс. человек).

Вместе с тем государственной программой края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" не установлены индикаторы, отражающие степень воздействия реализации целей и задач Федеральной государственной программы на уровень доходов населения края.

⁵ утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 425-8

Раздел "Механизм реализации Программы" государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", посвященный описанию механизма ее реализации, фактически не содержит механизма ее реализации. Меры правового регулирования указаны формально, без раскрытия их конкретного содержания и влияния на достижение целей госпрограммы.

Источником финансирования мероприятий государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" являются средства краевого бюджета.

В проверяемом периоде меры государственной поддержки направлены на стимулирование производственной деятельности организаций лесопромышленного комплекса и осуществлены посредством предоставления Фондом займов субъектам промышленности (100 % ресурсного обеспечения реализации госпрограммы).

8.2. Проверка выполнения Минпромторгом края функций ответственного исполнителя мероприятий государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае".

Согласно паспорту государственная программа края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" не содержит подпрограмм и реализуется в один этап в течение 2017 – 2024 годов, ответственным исполнителем мероприятий которой является Минпромторг края.

Соисполнителями Госпрограммы края в проверяемом периоде являлись министерство экономического развития края, министерство инвестиционного развития и предпринимательства края, министерство образования и науки края, Фонд.

Полномочия Минпромторга края, как ответственного исполнителя мероприятий государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", а также соисполнителей Госпрограммы края установлены Порядком принятия решений о разработке государственных программ края, их формирования и реализации и Госпрограммой края.

Минпромторгом края, как ответственным исполнителем государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" в июле 2021 года на официальном сайте в сети "Интернет" размещены:

актуальная информация о результатах реализации Госпрограммы края в 2020 году,

сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ края за 2020 год;

отчет о ходе реализации Программы за 2020 год.

Вместе с тем, данные отчета о ходе реализации Госпрограммы края за 2020 год на официальном сайте в сети "Интернет" в дальнейшем не

актуализированы, в результате данные отчета не соответствуют фактическим данным Госпрограммы края в редакции от 9 декабря 2021 года.

Кроме того, Минпромторгом края в проверяемом периоде не запрошены у соисполнителей и участников Госпрограммы края сведения, необходимые для проведения мониторинга ее реализации, интегральной оценки эффективности реализации и подготовки годового отчета о ходе реализации Госпрограммы края.

В проверяемом периоде по всем мероприятиям государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", за исключением мероприятия "Финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Хабаровского края", деятельность Минпромторга края состояла только в участии в совещаниях, заседаниях, составлении и направлении ходатайств и запросов по вопросам деятельности предприятий ОПК.

Конкретные действия (мероприятия), направленные на развитие промышленного производства в крае, такие как обеспечение загрузки и диверсификация промышленных предприятий, не входящих в структуру ОПК, а также поддержка научно-технической и инновационной деятельности в промышленности, предусмотренная статьей 8 Закона края от 30 марта 2016 года № 172 "О промышленной политике в Хабаровском крае", в проверяемом периоде Минпромторгом края не осуществлены.

На мероприятие "Финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Хабаровского края" Законами края о краевом бюджете на 2020 год⁶, на 2021 год⁷ Минпромторгу края утверждены бюджетные ассигнования в сумме 54 361,11 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году в сумме – 27 761,26 тыс. рублей, что составило 100 процентов от общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных Минпромторгу края на 2020 год;

в 2021 году – 26 599,85 тыс. рублей (100,0 %).

При этом согласно информации, представленной Минпромторгом края и Главным управлением бухгалтерского учета Губернатора и Правительства края, по состоянию на 1 января 2022 года штатная численность Минпромторга края составила 52 человека, расходы на содержание Минпромторга края только в 2021 году составили 88 648,56 тыс. рублей.

С учетом совещательно-консультационного характера деятельности Минпромторга края, а также отсутствия в проверяемом периоде мер поддержки предприятий, не входящих в структуру ОПК, провести в ходе

⁶ Закон Хабаровского края от 04.12.2019 № 32 (ред. от 25.11.2020) "О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

⁷ Закон Хабаровского края от 09.12.2020 № 125 (ред. от 27.10.2021) "О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

контрольного мероприятия оценку влияния деятельности Минпромторга края на развитие промышленности в крае затруднительно.

8.3. Проверка исполнения государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", в том числе мероприятий по финансовой поддержке субъектов промышленной деятельности, реализуемых некоммерческой организацией "Фонд развития промышленности края".

Согласно приложению № 3 к государственной программе края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" в 2017 – 2024 годы подлежат реализации пять основных мероприятий:

создание благоприятных условий для развития промышленного производства;

обеспечение роста промышленного производства;

реализация мероприятий по поддержке промышленного производства, предусмотренных Долгосрочным планом комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре⁸;

содействие модернизации промышленного производства и созданию новых, в том числе высокопроизводительных, рабочих мест;

содействие в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров промышленных предприятий.

По результатам проведенного в ходе контрольного мероприятия анализа выполнения в проверяемом периоде мероприятий государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" установлено.

Мероприятие 1.1. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере промышленной политики.

Мероприятие выполнено. В 2020-2021 годах Минпромторгом края подготовлены пять нормативных правовых документа и трижды инициировано внесение изменений в два действующих нормативных правовых акта, направленные на совершенствование промышленной политики и стимулирование развития промышленного производства в крае.

Мероприятие 1.2. Оказание предприятиям информационно-консультационной и организационной поддержки по вопросам создания конкурентоспособных промышленных производств.

Мероприятие выполнено частично. В проверяемом периоде Минпромторгом края оказана информационно-консультационная поддержка предприятиям промышленного производства, а так же поддержка в целях признания приоритетными инвестиционными проектами края для получения краевой государственной поддержки акционерным обществом (далее – АО) АО "Дальэнергомаш" и обществом с ограниченной ответственностью (далее – ООО) "Охотский судоремонтный завод". В рамках проводимой

⁸ утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 704-р

Минпромторгом края работы по борьбе с распространением коронавирусной инфекции осуществлена проработка вопросов оказания поддержки ООО "Фортуна Мед"; ООО "Нимфа"; ООО "ИТЦ "Синтез Плюс"; ИП Дубинина В.Г.

Таким образом, Минпромторгом края в проверяемом периоде оказана информационно-консультационная и организационная поддержка, направленная на создание условий роста промышленного производства действующих предприятий.

Осуществляемая Минпромторгом края процессная деятельность по созданию конкурентоспособных промышленных производств не предполагала достижение конкретного результата, результаты поддержки по вопросам создания конкурентоспособных промышленных производств не подтверждены конкретными измеряемыми показателями, а именно фактом создания новых производств и, как следствие, созданием рабочих мест.

Мероприятие 1.3. Сбор сведений о наличии свободных производственных площадок в промышленном комплексе производств.

Мероприятие выполнено. По запросу Минпромторга края производственными предприятиями представлена информация о наличии свободных производственных площадок в промышленном комплексе для размещения новых производств, которая размещена на официальном сайте Минпромторга края и используется при решении вопросов создания и развития промышленных производств.

В Минпромторге края отсутствует методика (порядок) сбора и обработки информации о наличии свободных производственных площадок в промышленном комплексе производств, предусматривающая, в том числе, периодичность сбора и обновления информации. Наличие данной методики (порядка) позволит систематизировать деятельность Минпромторга края и повысит результативность реализации мероприятий государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае".

Мероприятие 1.4. Оказание содействия предприятиям по участию в мероприятиях инновационного территориального кластера авиастроения и судостроения.

В 2020 году Минпромторгом края содействие предприятиям по участию в мероприятиях инновационного территориального кластера авиастроения и судостроения не оказано.

В 2021 году содействие ограничено в информировании предприятий-участников инновационного территориального кластера авиастроения и судостроения края путем подготовки и направления в 2021 году автономной некоммерческой организацией "Агентство привлечения инвестиций и развития инноваций Хабаровского края" четырех номеров информационного дайджеста "Информационно-аналитический обзор публикаций и мероприятий институтов развития "Инновационный кластер Хабаровского края", содержащих информацию:

о конкурсах в сфере высоких технологий и инноваций, проводимых в России и за рубежом;

о новых перспективных технологиях, реализуемых в мире;
анонсы мероприятий, проводимых в России, в том числе в крае;
обзор закупок крупными предприятиями края.

Таким образом, в проверяемом периоде мероприятие не выполнено.

Мероприятие 1.5. Оказание содействия предприятиям в презентации промышленного потенциала на выставках, ярмарках, конгрессах, форумах, конференциях, деловых миссиях и иных краевых мероприятиях, проводимых на территории РФ и за рубежом.

Мероприятие не выполнено.

В 2020 – 2021 годы Минпромторгом края содействие промышленным предприятиям края в презентации промышленного потенциала края ограничено направлением 28 информации о выставочно-ярмарочных мероприятиях, международных форумах, презентационной деятельности, проводимых на территории РФ и за рубежом.

Мероприятие 2.1. Мониторинг развития промышленного производства.

Мероприятие не выполнено.

Минпромторгом края в 2020 – 2021 годы в соответствии с распоряжением Правительства края от 23 марта 2020 года № 256-рп "Об итогах работы за 2019 год и о задачах органов исполнительной власти Хабаровского края по развитию экономики в 2020 году", а также с распоряжением Правительства края от 5 марта 2021 года № 125-рп "Об итогах работы за 2020 год и о задачах органов исполнительной власти Хабаровского края по развитию экономики в 2021 году", в министерство экономического развития края представлена информация о выполнении контрольных показателей, а также показателей по производству важнейших видов промышленной продукции в крае в 2020 – 2021 годы.

Вместе с тем, в представленной информации отсутствует анализ состояния промышленного производства края в разрезе видов экономической деятельности, который в ходе контрольного мероприятия также не представлен, что свидетельствует о не проведении Минпромторгом края мониторинга развития промышленного производства.

Мероприятие 2.2. Содействие предприятиям ОПК по вопросам получения государственного оборонного заказа и диверсификации производства. Взаимодействие с АО "Объединенная судостроительная корпорация" (далее – АО "ОСК") по вопросам размещения на судостроительных предприятиях края заказов по строительству гражданских судов и их финансирования.

Мероприятие выполнено.

Предприятия ОПК края входят в вертикально интегрированные структуры – холдинги ОПК.

Целостное состояние интегрированной структуры ОПК проистекает из задания государственного оборонного заказа, на основе которого и принимаются решения, определяющие предпринимательскую и иную экономическую деятельность всей интегрированной структуры ОПК и ее звеньев.

В рамках исполнения мероприятий в пределах полномочий Правительства края Минпромторгом края в проверяемом периоде проведена работа (участие в совещаниях (заседаниях), направление писем (ходатайств)) по вопросам содействие предприятиям ОПК получения государственного оборонного заказа и размещения на судостроительных предприятиях края заказов по строительству гражданских судов и их финансирования, в результате которых:

в целях оказания поддержки федеральному казенному предприятию "Амурский патронный завод "Вымпел" имени П.В. Финогенова" (далее – ФКП "АПЗ "Вымпел" им. П.В. Финогенова") перечень продукции, утвержденный приказом Минпромторга России от 23.06.2017 № 199328.04.2020, дополнен кодами единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза "патроны для стрелкового оружия" и "патроны прочие и их запчасти";

рассмотрен вопросы:

- сохранения и развития компетенций по капитальному ремонту и сервисному обслуживанию на АО "Хабаровский радиотехнический завод". В настоящее время АО "Концерн ВКО "Алмаз-Антей" прорабатывается вопрос привлечения АО "Хабаровский радиотехнический завод" к выполнению работ по капитальному ремонту новых систем вооружения;

- сохранения и развития компетенций по ремонту вертолетной техники на АО "Дальневосточный авиационный сервисный центр";

дополнен перечень конкурентоспособной российской продукции в рамках реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации магистральной инфраструктуры в период до 2024 года гражданской продукцией предприятий ОПК (приказ Минпромторга России № 2322 от 20.07.2020);

по итогам 2021 года предприятиями ОПК увеличены объемы отгруженной продукции:

- филиал АО "Авиационная холдинговая компания "Сухой" - "Комсомольский-на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина" (далее - АО "Компания "Сухой" "КНААЗ им. Ю.А. Гагарина") – на 35,4 %;

- ФКП "АПЗ "Вымпел" им. П.В. Финогенова" – на 18,1 %;

- АО "179 судоремонтный завод" – на 2,0 %;

- АО "Дальневосточное производственное объединение "Восход" – на 2,5 %.

увеличены объемы производства (валовой продукции) предприятий ОПК:

- ПАО "Амурский судостроительный завод" (далее – ПАО "АСЗ") – на 12,3 %;

- АО "Хабаровский судостроительный завод" (далее – АО "ХСЗ") – на 19,8 %.

Вместе с тем участие Минпромторга края в диверсификации производства ОПК возможно только при наличии предложений по гарантированной загрузке создаваемых производств для нужд края.

Мероприятие 2.4. Оказание содействия предприятиям в решении вопросов получения мер государственной поддержки в сфере промышленного производства, предусмотренных нормативными правовыми актами РФ и края.

Мероприятие выполнено.

АО "Дальэнергомаш" разработаны нагнетатели воздуха "Аэро-ИМ". В целях возможности использования нагнетателей при строительстве и реконструкции очистных сооружений в субъектах Российской Федерации Минпромторгом края подготовлены обращения Губернатора края в адрес 15 регионов и 36 муниципалитетов с предложением о приобретении продукции АО "Дальэнергомаш" (нагнетатели воздуха "Аэро-ИМ"). В результате обращений заинтересованность выразили 5 регионов, 10 муниципалитетов, а также достигнуты договоренности с ООО "Томскводоканал" на поставку нагнетателей.

Кроме того, в целях продвижения общественно значимых проектов и инициатив, реализуемых по приоритетным направлениям российской промышленности и внедрения наилучших доступных технологий на территории края, Фондом заключены соглашения:

с ООО "УК Дальневосточный фонд высоких технологий";

с автономной некоммерческой организацией "Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Хабаровского края";

с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации".

Заключенные соглашения координируют действия, направленные на повышение мер по поддержке предпринимательства в целях создания экономических и правовых условий для реализации предпринимательства, деловой и инвестиционной активности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Также с марта 2020 года после объявления пандемии коронавирусной инфекции, в целях поддержки региональных производителей, Минпромторгом края оказано содействие предприятиям легкой промышленности в организации производства средств индивидуальной защиты, заключении контрактов на поставку защитных медицинских костюмов и комбинезонов, масок, бахил, медицинских халатов. К выпуску

защитных изделий привлечено более 70 организаций легкой промышленности (в т.ч. ООО "Комсомолка", ИП Аюханова О.В., ИП Дубинина В.Г., ООО "Русская одежда-ДВ", ООО "Фабрика-ДВ", ООО "Фортуна-Мед", ООО "ИТЦ "Синтез+", ООО "Нимфа").

Мероприятие 3.1. Координация взаимодействия ПАО "Объединенная авиастроительная корпорация" (далее – ПАО "ОАК") с Правительством края по вопросам разработки и реализации программы локализации на территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) "Комсомольск" производства по выпуску комплектующих для воздушных судов российского производства.

Мероприятие выполнено.

В настоящее время Минпромторгом России, Минвостокразвития России, Правительством края и АО "Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики", АО "Уральский завод гражданской авиации" прорабатывается вопрос производства с 2024 года на площадке ТОСЭР "Комсомольск" самолетов "Байкал" с привлечением в производственной кооперации (в части изготовления отъемной части крыла, консоли, закрылок, дверей, моторамы) четырех обществ края:

- филиал АО "Компания "Сухой" "КнААЗ им. Ю.А. Гагарина";
- ПАО "Амурский судостроительный завод";
- ООО "ПАКС-Восток";
- ООО "Композит-ДВ".

Объем инвестиций по проекту оценивается в 500 млн. рублей (без учета производственных зданий и объектов инфраструктуры), планируется создание 80 рабочих мест.

Вместе с тем проведенная в проверяемом периоде Минпромторгом края работа по координации взаимодействия ПАО "ОАК" с Правительством края по вопросам мероприятия Госпрограммы края не достаточно эффективна.

Так, в апреле 2020 года Минпромторг края обратилось в ПАО "ОАК" с предложением о рассмотрении возможности участия филиала АО "Компания "Сухой" – "КнААЗ" им. Ю.А. Гагарина" в кооперации при реализации программы создания пассажирского самолета МС-21, в том числе изготовления отсеков планера и сборных единиц отъемной части крыла. Информация о принятом решении ПАО "ОАК" в Минпромторге края отсутствует. Таким образом, предложение не реализовано.

В апреле 2021 года Минпромторгом края обратилось к разработчикам воздушных судов "SSJ-NEW" и "МС-21" с предложением о размещении производства в г. Комсомольске-на-Амуре. В ответ на обращения получена информация о том, что большинство разработчиков уже имеют собственные производственные мощности и создание новых на ТОСЭР "Комсомольск" не планируют, за исключением ООО "ПАКС" и АО "Промышленные технологии". Данные общества высказались о готовности локализовать производство комплектующих, в том числе путем передачи объемов с

дочерних предприятий, при условии гарантированной загрузки создаваемых предприятий по линии ПАО "ОАК". Вместе с тем Минпромторгом края предложения о гарантированной загрузке создаваемых предприятий по линии ПАО "ОАК" не представлены. Таким образом, предложение о размещении производства на ТОСЭР "Комсомольск" также не реализовано.

Мероприятие 3.2. Координация взаимодействия АО "ОСК" с Правительством края по вопросам разработки и реализации программы локализации на ТОСЭР "Комсомольск" производства по выпуску продукции в интересах военного и гражданского судостроения.

Мероприятие выполнено.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 11.02.2019 № ЮТ-П16-7пр в мае 2019 года АО "ОСК" актуализирована программа локализации на ТОСЭР "Комсомольск" производства по выпуску продукции в интересах военного и гражданского судостроения.

Во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 17.08.2021 № ММ-П54-11113 Губернатором края в адрес Минпромторга России направлено обращение об оказании содействия в решении вопроса по финансовому оздоровлению ПАО "АСЗ", а также о включении мероприятий "Строительство транспортно-спускового дока" и "Реконструкция гидротехнических сооружений" ПАО "АСЗ" в государственную программу Российской Федерации "Развитие оборонно-промышленного комплекса" с учетом их финансирования в рамках механизма кредитования с участием ПАО "Промсвязьбанк" с последующим возвратом кредитных средств и расходов на их обслуживание за счет средств федерального бюджета. В настоящее время проект разработан, направлен в Минпромторг России.

Мероприятие 3.3. Оказание содействия инвестору в разработке и реализации программы развития металлургического производства на базе единого имущественного комплекса ОАО "Амурметалл".

Мероприятие выполнено.

Минпромторгом края проведены мероприятия по решению проблемных вопросов в развитии металлургического предприятия. Так, в результате взаимодействия с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги" принято решение о предоставлении скидки в размере 26,4 % к тарифам на перевозки лома черных металлов с назначением на станцию Комсомольск-на-Амуре Дальневосточной железной дороги с 2018 по 2021 год.

21 февраля 2020 года в адрес АО "Армада" направлено обращение о предоставлении Минпромторгу края информации о мерах, предпринимаемых для стабилизации финансово-экономического положения завода

"Амурсталь", а также об объемах и сроках привлечения финансирования для реализации данных мер.

В целях обеспечения загрузки производства завода "Амурсталь" путем ограничения мест убытия металлолома из портов Дальневосточного федерального округа, а также введению экспортных пошлин на лом черных металлов Минпромторгом края в июне 2020 года направлены в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего востока и Арктики предложения по установлению в 2020 году временного количественного ограничения экспорта лома черных металлов сроком на шесть месяцев. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 2068 "О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза" с 1 января 2022 года введены экспортные таможенные пошлины.

Вместе с тем фактические результаты по оказанию Минпромторгом края содействия инвесторам в разработке и реализации программы развития металлургического производства на базе единого имущественного комплекса ОАО "Амурметалл" не представлены.

Мероприятие 3.4. Координация взаимодействия АО "ОСК" и ПАО "АСЗ" с Правительством края по вопросам создания в Приморском крае достроечной базы для испытания и сдачи судов и кораблей различного назначения, производимых предприятиями Дальневосточного федерального округа.

Мероприятие выполнено.

Проект по созданию достроечной базы реализован в 2017 году, местом размещения достроечной базы определена база АО "Хабаровского судостроительного завода" в бухте Золотой рог в г. Владивостоке. Конечный срок реализации мероприятия определен Минпромторгом края в 2024 году.

Вместе с тем формы координации взаимодействия АО "ОСК" и ПАО "АСЗ" с Правительством края по созданию достроечной базы в бухте Золотой рог в г. Владивостоке Минпромторгом края не представлены.

Мероприятие 3.5. Оказание содействия в разработке и реализации программы реконструкции ПАО "АСЗ".

Мероприятие выполнено.

Минпромторгом края направлено обращение в адрес АО "ОСК" с просьбой оказания содействия по диверсификации производств судостроительных предприятий в крае, а также информацию о существующих, реализуемых и разрабатываемых мерах поддержки со стороны Правительства края.

В ответ на обращение АО "ОСК" ответило готовностью рассмотреть вопрос диверсификации производств судостроительных предприятий на территории края.

Мероприятие 4.1. Модернизация и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий,

направленные на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, в том числе в соответствии с утвержденными отраслевыми планами импортозамещения.

Мероприятие не выполнено.

Постановлением Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 утверждены "Правила предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий" (далее – Правила предоставления субсидий). В соответствии с Правилами предоставления субсидий на мероприятия по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей промышленных предприятий, направленные на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, в том числе в соответствии с утвержденными отраслевыми планами импортозамещения, предусмотрено софинансирование из федерального бюджета.

Вместе с тем с 2017 года софинансирование из федерального бюджета данного мероприятия не предоставлено, вследствие чего в редакции Правил предоставления субсидий от 24 ноября 2020 года вышеуказанное мероприятие исключено.

Таким образом, реализация данного мероприятия не представляется возможным, в связи с чем, возникает необходимость исключения данного мероприятия из государственной программы края.

Мероприятие 4.2. Предоставление Фондом финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности и обеспечение деятельности Фонда.

Мероприятие выполнено.

Фондом с федеральным государственным автономным учреждением "Российский фонд технологического развития" в марте 2018 года заключено на неопределенный срок соглашение "О взаимодействии Фонда развития промышленности и некоммерческой организации "Фонд развития промышленности Хабаровского края" в процессе совместного финансирования проектов по программам Фонда, предусмотренных Стандартами Фонда" (далее – Соглашение с Российским фондом технологического развития). В соответствии с заключенным соглашением доля финансирования со стороны ФГАУ "Российский фонд технологического развития" определена в размере не более 70,0 % от общей суммы займа, предоставляемого фондами.

В проверяемом периоде в соответствии с Соглашением с Российским фондом технологического развития, краевым и федеральными фондами заключены следующие договоры займов:

- в сентябре 2020 года с ООО "Восточная торговая компания" (далее – ООО "ВТК") на сумму 47 200,00 тыс. рублей, из них 14 160,00 тыс. рублей

краевые средства, для целей финансирования работ по проекту "Реализация третьего этапа проекта развития деревообрабатывающего комплекса: организация производства шпона, одноразовой деревянной биопосуды, топливных брикетов". Заем предоставлен на срок до 28 сентября 2025 года;

- в мае 2021 года с ООО "РУСТРАНС ДВ" на сумму 27 000,00 тыс. рублей, из них 8 100,00 тыс. рублей краевые средства для целей финансирования работ по проекту "Модернизация производств топливных гранул (пеллет) в Хабаровском крае". Заем предоставлен на срок до 20 мая 2026 года;

- в августе 2021 года с ООО "Форпостлес" на сумму 32 000,00 тыс. рублей, из них 9 600,00 тыс. рублей краевые средства, для финансирования проекта "Расширение производства по глубокой деревопереработке". Заем предоставлен на срок до 19 августа 2024 года.

Мероприятие 5.1. Проведение мониторинга текущей и перспективной потребности промышленного производства в квалифицированных рабочих и специалистах.

Мероприятие не выполнено.

Мониторинг представляет собой систему наблюдения, заключающегося в постоянном (систематическом, регулярном, непрерывном) получении и анализе информации, результаты которого служат для обоснования управленческих решений.

Фактически Минпромторгом края мониторинг текущей и перспективной потребности промышленного производства в квалифицированных рабочих и специалистах в проверяемом периоде не осуществлен, что подтверждено отсутствием конкретных результатов мониторинга.

Участие Минпромторга края в данном мероприятии ограничено направлением запросов в адрес промышленных предприятий края с получением ответов и перенаправлением их в министерство образования и науки края и комитет по труду и занятости населения края.

Мероприятие 5.2. Оказание содействия в развитии партнерства предприятий и образовательных организаций при подготовке кадров.

Мероприятие выполнено.

В целях организации конкурсного отбора специалистов в рамках реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации (Президентская программа) в 2021/2022 учебном году Минпромторгом края руководителям промышленных предприятий направлены письма с предложением пройти обучение и принять участие в программе подготовки управленческих кадров.

В целях конкурсного отбора на обучение в 2020-2021 году по обновленной программе профессиональной переподготовки "Менеджмент в условиях цифровой трансформации" Минпромторгом края

проинформированы руководители промышленных предприятий о возможности курсовой подготовки/переподготовки граждан в учреждениях профессионального образования по востребованным на рынке труда профессиям, в том числе для замещения иностранной рабочей силы.

Также проведен интернет-проект "Ярмарка вакансий" для выпускников Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Тихоокеанский государственный университет".

В 2020 году Минпромторгом края принято участие во всероссийской акции "Время карьеры", где заслушан представитель Минпромторга края с докладом "Перспективы развития промышленного комплекса Хабаровского края и потребность в инженерно-технических кадрах", а также рассмотрены вопросы содействия трудоустройству и закреплению молодых специалистов на предприятиях края.

Мероприятие 5.3. Привлечение молодых специалистов предприятий в сфере промышленного производства к участию в конкурсах профессионального мастерства.

В целях реализации регионального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)", обеспечения подготовки квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена для развития экономики края в соответствии со стандартами Ворлдскиллс распоряжение Правительства края от 13 мая 2020 года № 473-рп закреплены компетенции "Ворлдскиллс Россия" за органами исполнительной власти края.

Предприятиям – участникам национального проекта "Образование" предоставлена возможность принять участие в конкурсных направлениях "Кубка по рациональности и производительности" в 2021 году, в международном фестивале "От Винта".

Вместе с тем Минпромторгом края не представлена информация об участии предприятий и молодых специалистов предприятий в вышеуказанных мероприятиях, таких как фамилия, имя, отчество участников и победителей (при наличии), наименования предприятий (организаций).

Проверкой использования средств краевого бюджета на обеспечение деятельности Фонда и предоставления Фондом финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в рамках реализации мероприятия 4.2 государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" установлено.

В ходе контрольного мероприятия в Фонде проведена встречная проверка по вопросам:

достижение целей и выполнение задач, предусмотренных Уставом Фонда.

финансовое обеспечение деятельности Фонда.

По результатам встречной проверки установлено.

Приложением № 5 "Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Хабаровского края "Развитие промышленного

производства в Хабаровском крае" к Госпрограмме края Фонду на предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности, а также на обеспечение его деятельности в проверяемом периоде предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 54 361,11 тыс. рублей, из них:

в 2020 году в сумме 27 761,26 тыс. рублей;

в 2021 году – 26 599,85 тыс. рублей.

Законом о краевом бюджете на 2020 год (в ред. от 25.11.2020 № 5) Минпромторгу края утверждены бюджетные ассигнования на 2020 год в целях финансового обеспечения затрат, связанных с видами деятельности, предусмотренными Уставом Фонда для реализации мероприятия "Предоставление Фондом финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности и обеспечение деятельности Фонда развития промышленности Хабаровского края", в сумме 27 761,26 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года неиспользованный остаток средств субсидий, полученных Фондом из краевого бюджета в предыдущие годы, составил 15 095,16 тыс. рублей, из которых:

15 000,00 тыс. рублей ввиду наличия потребности Фонда согласованы в использовании в 2020 году на софинансирование займа ООО "Дальневосточная торфяная компания" (далее – ООО "ДТК") по реализации проекта "Промышленный выпуск агрохимикатов, сорбентов на основе торфа и полезной микрофлоры, топливных брикетов и древесного угля на основе отходов производства";

95,16 тыс. рублей возвращены Фондом в Минпромторг края.

В результате, лимиты бюджетных обязательств краевого бюджета по расходам на 2020 финансовый год уменьшены на 21 474,00 тыс. рублей, и составили 6 641,26 тыс. рублей.

Законом о краевом бюджете на 2021 год Минпромторгу края утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в целях финансового обеспечения затрат, связанных с видами деятельности, предусмотренными Уставом Фонда для реализации мероприятия "Предоставление Фондом финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности и обеспечение деятельности Фонда развития промышленности края", в сумме 26 599,85 тыс. рублей.

Порядки предоставления субсидии из краевого бюджета Фонду (далее – Порядок предоставления субсидий) в проверяемом периоде установлены:

в 2020 году – приложением № 7 к государственной программе края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае";

с июня 2021 года – постановлением Правительства края от 25 мая 2021 года № 187-пр "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из краевого бюджета некоммерческой организации "Фонд развития промышленности Хабаровского края".

В целях финансового обеспечения видов деятельности, предусмотренных уставом Фонда, в проверяемом периоде Минпромторгом края на основании заключенных с Фондом соглашений предоставлены Фонду субсидии из краевого бюджета в сумме 33 241,11 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году – 6 641,26 тыс. рублей;
- в 2021 году – 26 599,85 тыс. рублей.

Согласно представленным Фондом к проверке документам полученные субсидии из краевого бюджета в проверяемом периоде использованы:

- в 2020 году в сумме – 20 792,24 тыс. рублей, в том числе на:
 - обеспечение деятельности Фонда – 6 632,24 тыс. рублей;
 - предоставление займа ООО ""Восточная торговая компания" (далее - "ВТК") – 14 160,00 тыс. рублей;
- в 2021 году – 25 285,50 тыс. рублей, в том числе на:
 - обеспечение деятельности Фонда – 7 585,50 тыс. рублей;
 - предоставление займов – 17 700 тыс. рублей (ООО "РУСТРАНС ДВ" – 8 100,00 тыс. рублей, ООО "Форпостлес" – 9 600,00 тыс. рублей).

Остаток средств неиспользованной субсидии из краевого бюджета в сумме 849,02 тыс. рублей, полученной Фондом в 2020 году, возвращен в краевой бюджет.

По состоянию на 1 января 2022 года остаток неиспользованных средств субсидии из краевого бюджета составил 1 314,35 тыс. рублей.

Проверкой расходов на обеспечение деятельности Фонда установлено, что наибольший удельный вес в расходах Фонда составили расходы на выплату заработной платы с начислениями на выплаты по оплате труда, в том числе:

- в 2020 году – 88,3 %;
- в 2021 году – 84,8 %.

В 2020 году штатная численность Фонда утверждена штатными расписаниями в количестве 8 единиц, с ежемесячным фондом оплаты труда (далее – ФОТ) в размере 422,54 тыс. рублей, из них:

администрация (руководство: директор, бухгалтер-экономист, юрист) – в количестве 3 штатных единиц с ФОТ в сумме 216,94 тыс. рублей или 51,3 процента;

отдел сопровождения и экспертизы проектов (начальник отдела, ведущий специалист (2) и специалист (2) – 5 штатных единиц, ФОТ – 205,60 тыс. рублей (48,7 %).

В 2021 году штатная численность Фонда сокращена на 2 единицы и утверждена штатными расписаниями в количестве 6 единиц, с ежемесячным ФОТ в размере 398,38 тыс. рублей, из них:

администрация (руководство: директор, главный бухгалтер, юрист) – в количестве 3 штатных единиц с ФОТ в сумме 239,44 тыс. рублей или 60,1 процента;

отдел сопровождения и экспертизы проектов (начальник отдела, ведущий специалист и специалист – 3 штатных единицы, ФОТ – 158,94 тыс. рублей (39,9 %).

Проверкой расходов на обеспечение деятельности Фонда нарушений не установлено.

Проверкой расходов на предоставление займов установлено.

В 2020 году Фондом планировались расходы в сумме 15 000,00 тыс. рублей на софинансирование займа ООО "Дальневосточная торфяная компания" (далее – ООО "ДТК") на реализацию проекта "Промышленный выпуск агрохимикатов, сорбентов на основе торфа и полезной микрофлоры, топливных брикетов и древесного угля на основе отходов производства" в рамках заключенного совместно с Фондом развития промышленности трехстороннего договора целевого займа на сумму 50 000,00 тыс. рублей.

Соглашением о предоставлении в 2020 году Фонду субсидий из краевого бюджета Минпромторгом края установлены следующие плановые значения показателей результативности использования субсидии, учитываемые трехсторонним договором целевого займа:

Договором целевого займа определены следующие плановые значения показателей результативности использования займа, соответствующие показателям результативности использования субсидии:

количество проектов субъектов деятельности в сфере промышленности, отвечающих требованиям их отбора, утвержденным наблюдательным советом Фонда, представленных Фондом на рассмотрение в Фонд развития промышленности для оказания финансовой поддержки – 2 единицы;

объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет края, обеспечиваемый за счет реализации проектов субъектов деятельности в сфере промышленности, источником финансовой поддержки которых являются средства Фонда – 11 000,00 тыс. рублей;

количество рабочих мест (в том числе высокопроизводительных), созданных в ходе реализации проектов субъектов деятельности в сфере промышленности, источником финансовой поддержки которых являются средства Фонда – 25 рабочих мест.

В соответствии с договором целевого займа обеспечение исполнения обязательств ООО "ДТК" по возврату займа обеспечивается независимой банковской гарантией. Вместе с тем ООО "ДТК" банковская гарантия не предоставлена, вследствие чего, договор целевого займа считается не заключенным.

По итогам пересмотра принятых в 2020 году решений Фондом совместно с Фондом развития промышленности края заключен с ООО "ВТК" договор целевого займа на сумму 47 200,00 тыс. рублей, из которых средства краевого бюджета составили 14 160,00 тыс. рублей. Займ предоставлен на срок до 28 сентября 2025 года в целях финансирования работ по проекту

"Реализация третьего этапа проекта развития деревообрабатывающего комплекса: организация производства шпона, одноразовой деревянной биопосуды, топливных брикетов" (далее – Проект ООО "ВТК").

Вместе с тем в связи со сменой заемщика с ООО "ДТК" на ООО "ВТК", уменьшением объема займа на 2 800,00 тыс. рублей (на 5,6 %), а также с заменой проекта, реализуемого ООО "ДТК", на Проект ООО "ВТК" плановые значения показателей результативности использования субсидий из краевого бюджета и займа не изменены.

Таким образом, показатели результативности использования субсидии, установленные в 2020 году соглашением о предоставлении Фонду субсидии из краевого бюджета, не соответствуют требованиям объективности и экономичности, установленным Порядком принятия решений о разработке государственных программ края, их формирования и реализации, и не позволяют количественно характеризовать решение задач и достижение целей финансирования работ по проекту "Реализация третьего этапа проекта развития деревообрабатывающего комплекса: организация производства шпона, одноразовой деревянной биопосуды, топливных брикетов".

Проверкой реализации заключенных в проверяемом периоде договоров займа установлено, что по всем заключенным в 2020 – 2021 годы договорам займа имеются отставания от сроков выполнения мероприятий календарных планов работ, что приводит к рискам нарушения плановых сроков запуска производств.

Так, ООО "ВТК" нарушены сроки реализации всех мероприятий первого этапа календарного плана работ по проекту "Реализация третьего этапа проекта развития деревообрабатывающего комплекса: организация производства шпона, одноразовой деревянной биопосуды, топливных брикетов", связанных приобретением технологического оборудования и специальной техники.

Более того, согласно информации, представленной ООО "ВТК" в Фонд, технологическое оборудование для производства топливных брикетов "пини-кей", а также для производства шпона лущеного, оплаченного ООО "ВТК" в сумме 36 490,00 тыс. рублей и 197,62 тыс. долларов США, находится на территории Китайской Народной Республики, и планируется к ввозу через речной маршрут Фуюань-Хабаровск с началом навигационного периода 2022 года.

В результате нарушения сроков приобретения технологического оборудования и специальной техники имеются риски нарушений по монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования (плановый срок установлен по второй квартал 2022 года) и запуску серийного производства по проекту (плановый срок – до конца 2022 года).

ООО "РУСТРАНС ДВ" нарушены сроки выполнения мероприятий календарного плана работ по проекту "Модернизация производств топливных гранул (пеллет) в Хабаровском крае". Так, срок реализации мероприятия 1.1 "Приобретение и поставка технологического оборудования

для производства топливных гранул (пеллет) (средства займа)" установлен до конца 4 квартала 2021 года, вместе с тем ввиду неодобрения Фондом развития промышленности поставщика оборудования, являющегося ключевым исполнителем, технологическое оборудование для производства топливных гранул (пеллет) не приобретено.

Кроме того, по итогам реализации проекта значение показателя "Объем средств частных инвесторов, привлекаемых для реализации проекта дополнительно к сумме предоставленного займа" составило всего 46,9 процента значения планового показателя.

Проект "Расширение производства по глубокой деревопереработке" реализуется ООО "Форпостлес" также с нарушением сроков выполнения календарного плана работ, установленного договором займа. Так, срок реализации мероприятия 1.1 "Приобретение и поставка технологического оборудования и спецтехники для производственного процесса" установлен до конца 4 квартала 2021 года, вместе с тем в связи с решением о приобретении котла энерготехнологического КВД-0,8 взамен спецтехники (погрузчика), мероприятие календарного плана работ не выполнено.

Согласно календарному плану работ запуск серийного производства продукции установлен до конца второго квартала 2022 года. Вместе с тем ввиду отсутствия технологического оборудования для производственного процесса существуют риски несвоевременного запуска серийного производства.

8.4. Эффективность реализации мероприятий государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае".

В результате реализации государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" планируется достигнуть к 2025 году следующих конечных результатов:

- рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленном комплексе в 2024 году составит 175,4 процента к 2016 году (в действующих ценах);

- доля продукции высокотехнологичных и среднетехнологичных (высокого уровня) отраслей промышленности в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленном комплексе в 2024 году составит 77,6 процента;

- рост объема инвестиций в основной капитал по средним и крупным предприятиям промышленного комплекса, за исключением бюджетных средств, в 2024 году составит 123,5 процента к 2016 году;

- создание в 2017 – 2024 гг. более 3 150 новых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных) в промышленном комплексе.

Вместе с тем, по итогам реализации государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" показатель (индикатор) "Доля продукции высокотехнологичных и среднетехнологичных

(высокого уровня) отраслей промышленности в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленном комплексе" имеет отрицательную динамику "минус" 6,1 процентных пункта относительно аналогичного показателя 2016 года.

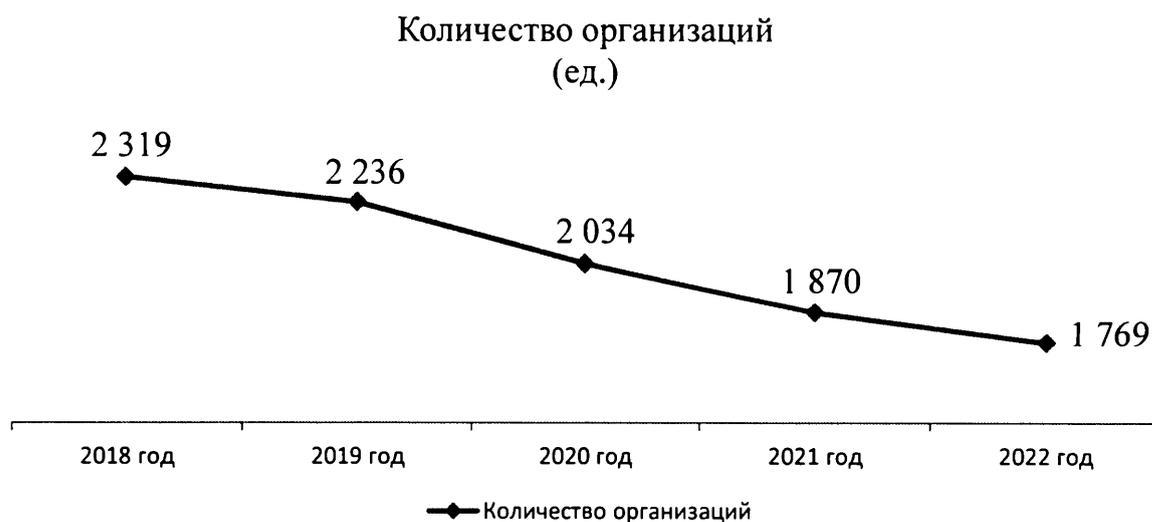
Согласно информации, представленной Минпромторгом края, основной причиной снижения доли продукции высокотехнологичных и среднетехнологичных (высокого уровня) отраслей в объеме отгруженной продукции промышленного комплекса в период с 2016 по 2021 годов связана со значительным ростом объемов отгруженной продукции в металлургическом производстве (относится к среднетехнологичным отраслям низкого уровня).

Так, в 2017 году ООО "ТОРЭКС-ХАБАРОВСК" приобретен имущественный комплекс ОАО "Амурметалл" и разработана и реализуется программа развития металлургического производства, находившегося в 2013 – 2017 годы в процедуре банкротства.

Кроме того, в результате принятых Правительством края мер по стабилизации финансово-экономического состояния завода "Амурсталь", увеличения поставок металлопродукции на внутренний рынок и экспорт, объемы отгруженной заводом продукции в период с 2016 по 2021 годы увеличены в 8,8 раза, производство проката черных металлов – в 4,8 раза.

Согласно данным Управления федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу за 2021 год демография организаций по видам экономической деятельности "Обрабатывающие производства" имеет отрицательную тенденцию. Вновь зарегистрировано 116 организаций, ликвидировано 210. Коэффициент прироста составил "минус" 52,8. Количество предприятий в сфере экономической деятельности "Обрабатывающие производства" с 2018 года ежегодно уменьшается и характеризуется данными, представленными в диаграмме 1.

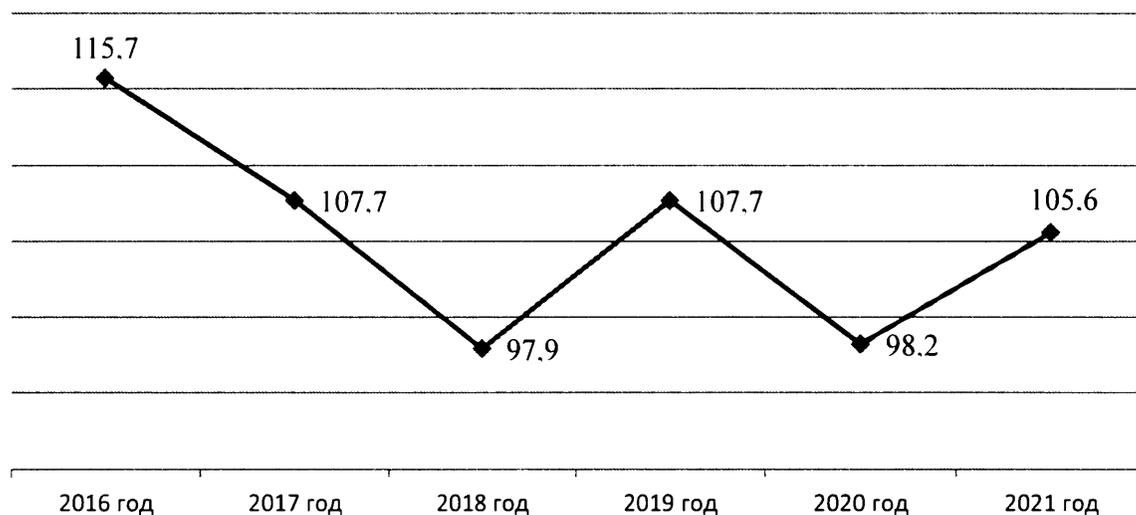
Диаграмма 1



Индекс промышленного производства по обрабатывающим производствам характеризуется данными, представленными в диаграмме 2.

Диаграмма 2

Индекс производства
(в % к предыдущему году)



Согласно представленной Минпромторгом края информации, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по итогам 2020 года составил 49,4 млрд. рублей (98,2 % к уровню 2019 года). На снижение объемов отгруженной продукции повлияло снижение рыночных цен и спроса на металлопродукцию ООО "Амурсталь" в связи с эпидемией коронавирусной инфекции.

В ходе контрольного мероприятия с учетом результатов контрольного мероприятия проведен расчет интегральной оценки реализации государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" за 2020 год, согласно которому Госпрограмма края по результатам реализации в 2020 году является неэффективной.

По информации, представленной министерством экономического развития края, согласно интегральной оценке реализация государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" по итогам 2021 года является эффективной.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

В соответствии со статьей 15 Закона края от 29 июня 2011 года № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края" Минпромторгом края и Фондом представлены в Контрольно-счетную палату замечания и пояснения на результаты контрольного мероприятия, которые, по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой, учтены при составлении отчета

по результатам контрольного мероприятия. На поступившие замечания Контрольно-счетной палатой подготовлены и направлены заключения.

10. Выводы:

1. Минпромторг края является учредителем некоммерческой организации "Фонд развития промышленности Хабаровского края" от имени Правительства края. В нарушение пункта 2 распоряжения Правительства края от 18 мая 2011 года № 263-рп "Об утверждении перечня краевых государственных унитарных предприятий, краевых государственных учреждений, иных организаций с участием Хабаровского края и лиц, использующих имущество казны Хабаровского края, отнесенных к ведению органов исполнительной власти Хабаровского края" Минпромторгом края не обеспечено внесение изменений в Перечень в части изменения подведомственности Фонда.

В результате Минпромторгом края с сентября 2020 года не реализованы принципы открытости и отраслевого управления краевой государственной собственностью, определенные статьей 3 Закона края от 25 июня 2003 года № 124 "Об основах управления и распоряжения государственной собственностью Хабаровского края".

2. Государственная программа края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" не содержит:

индикативные макроэкономические показатели, предусмотренные Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", характеризующие темпы роста повышения производительности труда;

показатели, установленные Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, а также Стратегией социально-экономического развития края на период до 2030 года:

- объем валового регионального продукта;
- доля отраслей экономики в валовом региональном продукте;
- индекс промышленного производства;
- индекс производительности труда.

Кроме того, показатель среднегодовых темпов роста инвестиций по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства", установленный Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года на 2020 год, выше аналогичного показателя, установленного Госпрограммой края, на 8,3 процентных пункта (10,4 % против 2,1 %).

3. Целью государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" является создание конкурентоспособной, высокотехнологичной промышленности, способной

эффективно развиваться на основе современных технологий, обеспечивая устойчивое экономическое развитие края.

Вместе с тем показатели (индикаторы) государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", как в части формулировок, так и в части значений, ограничены только по обрабатывающим производствам.

В результате, цель государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" не соответствует сфере ее реализации, чем не обеспечено требование пункта 3.3.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ края, их формирования и реализации в части специфичности Госпрограммы края.

4. Основу промышленного производства края составляют предприятия ОПК, доля которых в объеме отгруженной продукции промышленного комплекса составляет около 46,0 процентов промышленного производства, а по численности занятых работников – около 45,5 процента (примерно 17 тыс. человек).

Вместе с тем государственной программой края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" не установлены индикаторы, отражающие степень воздействия реализации целей и задач Федеральной государственной программы на уровень доходов населения края.

5. Минпромторгом края в проверяемом периоде не запрошены у соисполнителей и участников Госпрограммы края сведения, необходимые для проведения мониторинга ее реализации, интегральной оценки эффективности реализации и подготовки годового отчета о ходе реализации Госпрограммы края.

Данные отчета о ходе реализации госпрограммы за 2020 год, размещенного Минпромторгом края в июле 2021 года на официальном сайте в сети "Интернет", в дальнейшем не актуализированы, в результате данные отчета не соответствуют фактически данным Госпрограммы края в редакции от 9 декабря 2021 года.

6. Проверкой выполнения мероприятий государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" установлено, что в проверяемом периоде Минпромторгом края не выполнены следующие мероприятия:

оказание содействия предприятиям по участию в мероприятиях инновационного территориального кластера авиастроения и судостроения;

оказание содействия предприятиям в презентации промышленного потенциала на выставках, ярмарках, конгрессах, форумах, конференциях, деловых миссиях и иных краевых мероприятиях, проводимых на территории РФ и за рубежом;

мониторинг развития промышленного производства;

модернизация и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий, направленные на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной

продукции, в том числе в соответствии с утвержденными отраслевыми планами импортозамещения;

проведение мониторинга текущей и перспективной потребности промышленного производства в квалифицированных рабочих и специалистах.

По выполненным Минпромторгом края мероприятиям установлены следующие недостатки:

по мероприятию "Оказание предприятиям информационно-консультационной и организационной поддержки по вопросам создания конкурентоспособных промышленных производств" Минпромторгом края в проверяемом периоде оказана информационно-консультационная и организационная поддержка, направленная на создание условий роста промышленного производства действующих предприятий. Осуществляемая Минпромторгом края процессная деятельность по созданию конкурентоспособных промышленных производств не предполагала достижение конкретного результата, результаты поддержки по вопросам создания конкурентоспособных промышленных производств не подтверждены конкретными измеряемыми показателями, а именно фактом создания новых производств и, как следствие, созданием рабочих мест;

по мероприятию "Сбор сведений о наличии свободных производственных площадок в промышленном комплексе производств" в Минпромторге края отсутствует методика (порядок) сбора и обработки информации о наличии свободных производственных площадок в промышленном комплексе производств, предусматривающая, в том числе, периодичность сбора и обновления информации;

по мероприятию "Содействие предприятиям ОПК по вопросам получения государственного оборонного заказа и диверсификации производства". Предприятия ОПК края входят в вертикально интегрированные структуры – холдинги оборонно-промышленного комплекса. Целостное состояние интегрированной структуры ОПК проистекает из задания государственного оборонного заказа, на основе которого и принимаются решения, определяющие предпринимательскую и иную экономическую деятельность всей интегрированной структуры ОПК и ее звеньев. Участие Минпромторга края в диверсификации производства ОПК возможно с оформлением предложений о гарантированной загрузке создаваемых производств для нужд края;

по мероприятию "Координация взаимодействия ПАО "ОАК" с Правительством края по вопросам разработки и реализации программы локализации на ТОСЭР "Комсомольск" производства по выпуску комплектующих для воздушных судов российского производства":

- в 2020 году Минпромторгом края не доработан с ПАО "ОАК" вопрос возможности участия филиала АО "Компания "Сухой" – "КнААЗ" им. Ю.А. Гагарина" в кооперации при реализации программы создания пассажирского самолета МС-21;

- в 2021 году Минпромторгом края не доработан с разработчиками воздушных судов "SSJ-NEW" и "МС-21" вопрос о размещении производства в г. Комсомольске-на-Амуре;

по мероприятию "Оказание содействия инвестору в разработке и реализации программы развития металлургического производства на базе единого имущественного комплекса ОАО "Амурметалл" фактические результаты по оказанию содействия Минпромторгом края не представлены.

7. В ходе встречной проверки, проведенной в Фонде, установлено, что по всем заключенным в 2020 – 2021 годы договорам займа имеются отставания заемщиков от сроков выполнения мероприятий календарных планов работ по инвестиционным проектам, что приводит к рискам нарушения плановых сроков запуска производств.

Так, ООО "ВТК" нарушены сроки реализации всех мероприятий первого этапа календарного плана работ по проекту "Реализация третьего этапа проекта развития деревообрабатывающего комплекса: организация производства шпона, одноразовой деревянной биопосуды, топливных брикетов", связанных приобретением технологического оборудования и специальной техники.

Более того, согласно информации, представленной ООО "ВТК" в Фонд, технологическое оборудование для производства топливных брикетов "пини-кей", а также для производства шпона лущеного, оплаченного ООО "ВТК" в сумме 36 490,00 тыс. рублей и 197,62 тыс. долларов США, находится на территории Китайской Народной Республики, и планируется к ввозу через речной маршрут Фуюань-Хабаровск с началом навигационного периода 2022 года.

В результате нарушения сроков приобретения технологического оборудования и специальной техники имеются риски нарушений по монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования (плановый срок установлен по второй квартал 2022 года) и запуску серийного производства по проекту (плановый срок – до конца 2022 года).

ООО "РУСТРАНС ДВ" нарушены сроки выполнения мероприятия 1.1 "Приобретение и поставка технологического оборудования для производства топливных гранул (пеллет) (средства займа)" календарного плана работ по проекту "Модернизация производств топливных гранул (пеллет) в Хабаровском крае". Так, срок реализации мероприятия установлен до конца 4 квартала 2021 года, вместе с тем ввиду неодобрения Фондом развития промышленности поставщика оборудования, являющегося ключевым исполнителем, технологическое оборудование для производства топливных гранул (пеллет) не приобретено.

Кроме того, по итогам реализации проекта значение показателя "Объем средств частных инвесторов, привлекаемых для реализации проекта дополнительно к сумме предоставленного займа" составило всего 46,9 процента значения планового показателя.

ООО "Форпостлес" проект "Расширение производства по глубокой деревопереработке" реализуется также с нарушением сроков выполнения календарного плана работ, установленного договором займа. Так, срок реализации мероприятия 1.1 "Приобретение и поставка технологического оборудования и спецтехники для производственного процесса" установлен до конца 4 квартала 2021 года, вместе с тем в связи с решением о приобретении котла энерготехнологического КВД-0,8 взамен спецтехники (погрузчика), мероприятие календарного плана работ не выполнено.

Согласно календарному плану работ запуск серийного производства продукции установлен до конца второго квартала 2022 года. Вместе с тем ввиду отсутствия технологического оборудования для производственного процесса существуют риски несвоевременного запуска серийного производства.

8. В проверяемом периоде по всем мероприятиям государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", за исключением мероприятия "Финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Хабаровского края", деятельность Минпромторга края состояла только в участии в совещаниях, заседаниях, составлении и направлении ходатайств и запросов по вопросам деятельности предприятий ОПК.

Конкретные действия (мероприятия), направленные на развитие промышленного производства в крае, такие как обеспечение загрузки и диверсификация промышленных предприятий, не входящих в структуру ОПК, а также поддержка научно-технической и инновационной деятельности в промышленности, предусмотренная статьей 8 Закона края от 30 марта 2016 года № 172 "О промышленной политике в Хабаровском крае", в проверяемом периоде Минпромторгом края не осуществлены.

На мероприятие "Финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Хабаровского края" Законами края о краевом бюджете на 2020 год, на 2021 год Минпромторгу края утверждены бюджетные ассигнования в сумме 54 361,11 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году в сумме – 27 761,26 тыс. рублей, что составило 100 процентов от общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных Минпромторгу края на 2020 год;

в 2021 году – 26 599,85 тыс. рублей (100,0 %).

При этом согласно информации, представленной Минпромторгом края и Главным управлением бухгалтерского учета Губернатора и Правительства края, по состоянию на 1 января 2022 года штатная численность Минпромторга края составила 52 человека, расходы на содержание Минпромторга края только в 2021 году составили 88 648,56 тыс. рублей.

С учетом совещательно-консультационного характера деятельности Минпромторга края по реализации мероприятий государственной программы

края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", а также отсутствия в проверяемом периоде мер поддержки предприятий, не входящих в структуру ОПК, провести в ходе контрольного мероприятия оценку влияния деятельности Минпромторга края на развитие промышленности в крае затруднительно.

9. В ходе контрольного мероприятия с учетом результатов контрольного мероприятия проведен расчет интегральной оценки реализации государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" за 2020 год, согласно которому Госпрограмма края по результатам реализации в 2020 году является неэффективной.

По информации, представленной министерством экономического развития края, согласно интегральной оценке реализация государственной программы края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае" по итогам 2021 года является эффективной.

11. Предложения:

1. В соответствии с требованиями подпункта 4.3.4 Регламента Контрольно-счетной палаты информацию о результатах контрольного мероприятия с приложением отчета направить в Законодательную Думу края.

2. В соответствии с частью 5 статьи 15 Закона края от 29 июня 2011 года № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края" направить Губернатору, Председателю Правительства края информацию с приложением отчета о результатах проведенного контрольного мероприятия, в которой предложить Минпромторгу края инициировать внесение изменений в государственную программу края "Развитие промышленного производства в Хабаровском крае", направленные на устранение выявленных в ходе контрольного мероприятия недостатков.

3. В соответствии с требованиями части 1 статьи 19 Закона края от 29 июня 2011 года № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края" внести исполняющему обязанности министра промышленности торговли края представление с требованием:

обеспечить внесение изменений в Перечень краевых государственных унитарных предприятий, краевых государственных учреждений, иных организаций с участием Хабаровского края и лиц, использующих имущество казны Хабаровского края, отнесенных к ведению органов исполнительной власти Хабаровского края, утвержденный распоряжением Правительства края от 18 мая 2011 года № 263-рп, в части информации о некоммерческой организации "Фонд развития промышленности Хабаровского края".

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Хабаровского края



В.Н. Андрейчиков