

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, имеющего среднюю и высокую степень регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Главное управление Губернатора и Правительства края по взаимодействию с правоохранительными органами

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Закон Хабаровского края "О внесении изменений Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях" (далее – проект закона).

1.3. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях, в частности, главу 8 дополнить статьей 36.1 "Совершение публичных действий, направленных на пропаганду педофилии".

1.4. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Василевская Наталья Владимировна;

Должность: ведущий инспектор отдела по вопросам безопасности главного управления Губернатора и Правительства края по взаимодействию с правоохранительными органами;

тел: (4212) 40 21 80 (1708), адрес электронной почты: nvvasilevskaya@adm.khv.ru.

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: высокая.

2.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проектом закона предлагается дополнить главу 8 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях статьей 36.1 "Совершение публичных действий, направленных на пропаганду педофилии". Под публичными действиями, направленными на пропаганду педофилии, в настоящей статье понимается деятельность по распространению общедоступным способом информации, формирующей в обществе искаженные представления о соответствии социальным нормам интимных отношений между совершеннолетними и несовершеннолетними лицами.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлага-

гаемый способ регулирования:

Значительный рост количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Недостаточность профилактической работы всех органов и организаций, направленной на предупреждение и недопущение преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних.

3.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, их количественные оценки:

Проведенный прокуратурой анализ криминогенной обстановки в крае показал, что по итогам 5 месяцев 2021 года в крае зарегистрировано преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 59,9% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Отмечается значительный рост количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Рост преступлений сексуального характера наблюдается практически во всех муниципальных районах края (Нанайский, Амурский, Комсомольский, Охотский, Ванинский, район им. Лазо, Хабаровский, Солнечный, Советско-Гаванский, Бикинский), а также в г. Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

С учетом роста криминогенной активности в отношении несовершеннолетних, данный законопроект позволит обеспечить гарантии прав несовершеннолетних, в частности защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

3.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Нормотворческая деятельность в сфере административных правонарушений строго регламентирована и урегулирована действующим законодательством. Полномочия нормотворческой деятельности по вопросам, относящимся к компетенции государства и направленным на широкий круг лиц, обладает государство, реализуя такие полномочия посредством делегирования их органам государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.5. Источники данных:

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

3.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Субъект	4.2. Наименование	4.3. Краткий анализ опыта нормативного
--------------	-------------------	--

Российской Федерации	нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	правового регулирования
1	2	3
г. Санкт - Петербург	Закон Санкт – Петербурга от 31 мая 2010 № 273-70 (в редакции от 16.02.2021) (принят ЗС СПб от 12.05.2010) "Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге"	Статья 7-2. Публичные действия, направленные на пропаганду педофилии Публичные действия, направленные на пропаганду педофилии, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей. Примечание. Под публичными действиями, направленными на пропаганду педофилии, в настоящей статье следует понимать деятельность по целенаправленному и бесконтрольному распространению общедоступным способом информации, осуществляемую с целью формирования в обществе искаженных представлений о соответствии социальным нормам интимных отношений между совершеннолетними и несовершеннолетними лицами.
Самарская область	Закон Самарской области от 1 ноября 2007 № 115-ГД (принят СГД 23.120.2007) "Об административных правонарушениях на территории Самарской области" (с изменениями на 15 июня 2021 года)	Статья 2.9. Публичные действия, направленные на пропаганду педофилии Публичные действия, направленные на пропаганду педофилии, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей. Примечание. 1. Под публичными действиями, направленными на пропаганду педофилии, в настоящей статье следует понимать деятельность по целенаправленному и бесконтрольному распространению общедоступным способом информации, осуществляемую с целью формирования в обществе искаженных представлений о соответствии социальным нормам интимных отношений между совершеннолетними и несовершеннолетними лицами. 2. Положения настоящей статьи не распространяются на: 1) действия, которые содержат уголовно наказуемое деяние; 2) действия, за совершение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<https://docs.cntd.ru/document/945017936>.

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Проект внесен в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Хабаровского края.

5.2. Цели предлагаемого правового регулирования	5.3. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования
1	2
Охрана жизни и здоровья несовершеннолетних	С даты вступления в силу принятого закона

5.4. Документы, содержащие принципы правового регулирования, программные документы Российской Федерации, Хабаровского края с указанием положений, которым соответствуют цели предлагаемого регулирования:

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

5.5. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ним негативных эффектов (вариант регулирования 1):

Проектом закона предлагается дополнить главу 8 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях статьей 36.1 "Совершение публичных действий, направленных на пропаганду педофилии" и предусмотреть административную ответственность на граждан в размере от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч рублей до семисот тысяч рублей.

6.2. Описание иных способов решения проблемы с указанием того, каким образом каждым из способов может быть решена проблема (вариант регулирования 2): отсутствует.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Проект внесен в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Хабаровского края.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	7.2. Количество участников группы	7.3. Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
1	2	3
Информация отсутствует	Информация отсутствует	Информация отсутствует

7.4. Источники данных: отсутствует.

8. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции

8.1. Факторы оценки влияния проекта НПА края на состояние конкуренции (требуется указать наличие/отсутствие приведенных ниже факторов)		8.2. Способы решения проблемы, предложенные разработчиком	
		Вариант регулирования 1, (пункт 6.1)	Вариант регулирования 2, № (пункт 6.2 ¹ при необходимости)
1		2	3
Ограничение количества или круга поставщиков			
1	Предоставление поставщику эксклюзивных прав на поставку товаров или услуг	нет	
2	Введение процесса лицензирования, получения разрешения или согласования в качестве условия для начала деятельности	нет	
3	Ограничение способности некоторых видов поставщиков предоставлять товары или услуги	нет	
4	Существенное повышение стоимости входа поставщика на рынок или выхода с него	нет	
5	Создание географических барьеров, ограничивающих возможность компаний поставлять товары, услуги или рабочую силу, а также инвестировать капитал	нет	
Ограничение способности поставщиков вести конкуренцию			
1	Ограничение способности продавцов устанавливать цены на товары или услуги	нет	
2	Ограничение свободы поставщиков осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг	нет	
3	Установление стандартов качества товара, несправедливо дающих одним поставщикам перед другими или превышающие уровень, который выбрали бы некоторые хорошо информированные потребители	нет	
4	Значительное повышение производственных затрат для одних поставщиков по сравнению с затратами других	нет	

¹ Подлежит обязательному заполнению, если при оценке варианта регулирования "1" выявлено влияние на конкуренцию хотя бы по одному из критериев.

1		2	3
	(особенно ставя действующих участников рынка в особые условия по сравнению с новичками)		
Снижение заинтересованности поставщиков в энергичной конкуренции			
1	Создание режима саморегулирования или совместного регулирования	нет	
2	Требование или поощрение публикаций информации о выпуске, ценах, обороте или затратах поставщиков	нет	
3	Вывод из-под положений общего закона о конкуренции деятельности какой-то отдельной отрасли или группы поставщиков	нет	
Ограничение выбора потребителей и доступную для них информацию			
1	Ограничение способности потребителей решать, у кого они будут покупать товар	нет	
2	Снижение способности потребителей переходить от одних поставщиков товаров или услуг к другим, повышая явную или подразумеваемую стоимость такого перехода	нет	
3	Значительное изменение информации, требуемой для того, чтобы покупатели могли эффективно совершать покупки	нет	

8.3. Сведения о положительных эффектах положений проекта НПА края, ограничивающих конкуренцию (при наличии)

Факторов, ограничивающих конкуренцию, не выявлено.

8.4. Источники данных: отсутствует.

9. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края

9.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	9.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей		
		Единовременные расходы (от 1 до №) в _____г.	Периодические расходы (от 1 до №) за период _____гг.	Возможные доходы (от 1 до №) за период _____гг.
1	2	3	4	5
В отношении варианта регулирования 1, рассмотренного в пункте 6.1				
Наименование органа власти 1:				
Предлагаемое регулирование не предполагает возникновения новых или изменение существующих функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти и органов местного самоуправления				
ИТОГО				

9.4. Источники данных: отсутствует.

10. Новые или изменяемые ранее предусмотренные нормативными правовыми актами края обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливаемые или изменяемые ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов края для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также порядок организации их исполнения, оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений²

10.1. Наименование обязанностей (запретов, ограничений), ответственности и преимуществ субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	10.2. Характер обязанностей, ответственности и преимуществ (новая/изменяемая/отменяемая)	10.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей		
		Единовременные расходы (от 1 до №) в _____ г.	Периодические расходы (от 1 до №) за период _____ гг.	Возможные доходы (от 1 до №) за период _____ гг.
1	2	3	4	5
В отношении варианта регулирования 1, рассмотренного в пункте 6.1				
Группа участников отношений 1 (в соответствии с п. 7.1 сводного отчета)				
Информация отсутствует	изменяемая			
Итого				

Реализация предлагаемого законопроекта не повлечет за собой возникновение (изменение) обязанностей, запретов, ограничений и ответственности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

10.4. Источники данных: отсутствует.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

11.1. Основные риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценка вероятности наступления рисков (высокая/средняя/низкая)	11.3. Степень влияния рисков (высокая/средняя/низкая)	11.3. Методы контроля рисков	11.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
1	2	3	4	5
Риски и негативные последствия не усмат-	-	-	-	-

² Для расчета используется Методика оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденная распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20 сентября 2016 г. № 91.

1	2	3	4	5
риваются				

11.5. Источники данных: отсутствует.

12. Индикативные показатели. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования, программы мониторинга, и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

12.1. Цели предлагаемого правового регулирования (в соответствии с разделом 5 сводного отчета)	12.2. Индикативные показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	12.3. Единицы измерения индикативных показателей	12.4. Целевые значения индикативных показателей по годам
1	2	3	4
Административная ответственность за совершение публичных действий, направленных на пропаганду педофилии	Защита жизни и здоровья несовершеннолетних	Чел.	Не установлены

12.5. Способ расчета индикативных показателей: отсутствует.

12.6. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования, программы мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствуют.

12.7. Описание источников информации для расчета индикативных показателей: отсутствует.

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования
1	2	3	4	5
Размещение на официальных сайтах органов исполнительной власти края и муниципальных образований края информации о принятом законе	С даты принятия краевого закона	Информирование о принятом решении	Не требуется	Не требуется

13.6. Общий объем затрат на организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, необходимые для достижения заявленных целей регулирования: не требуется.

14. Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА края, необходимость установления переходных положений (переходного периода)

14.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с даты вступления в силу принятого закона.

14.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: - дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: - дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

14.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

14.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: - дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

14.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

15. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта, извещения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках представления предложений в связи с такими размещениями, лицах, представивших предложения, результаты рассмотрения предложений

15.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о подготовке нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (regulation.khv.gov.ru):

Для данного НПА размещение уведомления не предусмотрено.

15.1.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта: -.

15.1.2. Количество замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций: -, из них учтено: полностью: -, учтено частично: -.

15.1.3. Сведения о лицах, представивших предложения.

15.1.4. Сведения о рассмотрении предложений.

15.1.5. Иные сведения о размещении уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта.

15.2. Полный электронный адрес размещения извещения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (regulation.khv.gov.ru): <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=14439>.

15.2.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением извещения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта: начало: "6" июля 2021 г.; окончание: "26" июля 2021 г.

15.2.2. Количество замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций: 0, из них учтено: полностью: 0, учтено частично: 0.

15.2.3. Сведения о физических и юридических лицах, а также общественных объединениях в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертных организациях, Законодательной Думе Хабаровского края, органах исполнительной власти края, органах местного самоуправления муниципальных образований края, извещенных о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

1. Дальневосточная торгово-промышленная палата;
2. Региональное объединение работодателей "Союз работодателей Хабаровского края";
3. Межрегиональное отделение Общероссийской организации "Деловая Россия" по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;
4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае;
5. Хабаровское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА России";
6. Межрегиональная общественная организация "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей";
7. ООО "СЭТ Медиа";
8. ООО "Прима Медиа";
9. ООО "Новое радио Хабаровск";
10. ООО "Коммуникационная группа "Медиатехнологии";
11. ООО "ИТА "Губерния";
12. ООО "Информационное агентство Лидер" (АИФ);
13. ООО "Издательский дом "Гранд экспресс";
14. ООО "Губерния Онлайн";
15. ЗАО "Интерфакс Дальний Восток";
16. АО "Редакция "Тихоокеанская звезда";
17. Автономная некоммерческая организация "Центр поддержки социальных инициатив "Открытый регион".

15.2.4. Сведения о лицах представивших предложения: нет.

15.2.5. Сведения о направлении извещения о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта в профильный комитет совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края: направлено.

15.2.6. Сведения³ о результатах рассмотрения проекта нормативного правового акта профильным комитетом совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края: протокол президиума Совета от 5 августа 2021 г. № 28.

³ Указывается реквизиты (дата, номер) протокола заседания профильного комитета совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края, на котором был рассмотрен проект нормативного правового акта.

15.2.7. Сведения о рассмотрении предложений: нет.

15.2.8. Иные сведения о размещении извещения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта: отсутствует.

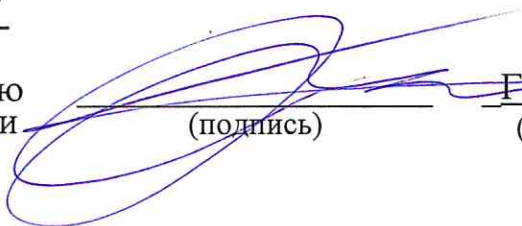
16. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

Отсутствуют.

Приложения: 1. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения (отчет о проведении публичных консультаций) на 1 л. в 1 экз.;

И.о. начальника главного управления Губернатора и Правительства края по взаимодействию с правоохранительными органами

" 26 " 08 2011 г.



(подпись)

Гринев М.А.

(расшифровка подписи)