



Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.10.2020

№ 546

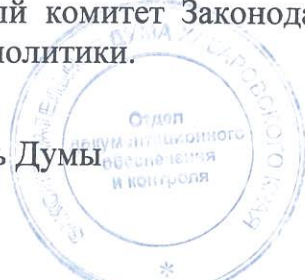
г. Хабаровск

Об обращении к Министру здравоохранения Российской Федерации Мурашко М.А. о внесении изменений в Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.12.2019 № 1064н

Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение к Министру здравоохранения Российской Федерации Мурашко М.А. о внесении изменений в Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.12.2019 № 1064н (прилагается).
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру здравоохранения Российской Федерации Мурашко М.А.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Березуцкому Ю.Н., Гладких Б.М., Корниенко А.В., Пиляеву И.С., Черкасову К.И., Яровой И.А., сенатору Российской Федерации – представителю от Законодательной Думы Хабаровского края Безденежных С.В., сенатору Российской Федерации – представителю от Правительства Хабаровского края Грешняковой Е.Г. с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в обращении.
5. Направить настоящее постановление временно исполняющему обязанности Губернатора Хабаровского края для официального опубликования.
6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам социальной политики.

Председатель Думы



И.В. Зикунова

009540



Министру здравоохранения
Российской Федерации

М.А. Мурашко

Уважаемый Михаил Альбертович!

В 2020 году учреждения здравоохранения Хабаровского края столкнулись с рядом проблем при закупках лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – лекарственные препараты) конкурентными способами, предусмотренными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отдельные закупки лекарственных препаратов могут достигать трех месяцев в связи с особенностями формирования начальной цены единицы лекарственного препарата, установленными Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.12.2019 № 1064н (далее – Порядок).

Согласно пункту 8 Порядка начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как минимальное значение цены из минимальных цен, рассчитанных им с применением (как минимум трех из четырех) методов, предусмотренных пунктом 2 Порядка.

В случае, если на участие в закупке не подано ни одной заявки по начальной (максимальной) цене контракта (далее – НМЦК), начальной цене единицы лекарственного препарата, определенной в соответствии с пунктом 8 Порядка, при проведении каждой следующей закупки заказчиком устанавливается следующее за указанными ценами минимальное значение НМЦК, минимальное значение начальной цены единицы лекарственного препарата (пункт 12 Порядка).

Таким образом, при проведении повторных процедур закупок лекарственных препаратов заказчик вправе пошагово увеличивать цену, но каждая такая закупка занимает до 25 дней. При этом используются первоначально рассчитанные цены единицы лекарственного препарата, пересчет указанных цен на дату проведения последующих закупок не предусмотрен.

Практика закупок лекарственных препаратов учреждениями здравоохранения Хабаровского края показывает, что подавляющее большинство закупок по минимальным значениям НМЦК, минимальным значениям начальной цены единицы лекарственного препарата признаются несостоявшимися, поскольку на участие в таких закупках поставщики не подают заявки.

Так, за первое полугодие 2020 года государственными заказчиками Хабаровского края размещено 2 506 извещений об осуществлении закупок лекарственных препаратов на сумму 2 746 292 497 рублей. По результатам таких закупок было заключено 1 318 контрактов. Не привели к заключению контрактов 1 188 процедур закупок лекарственных препаратов (47,4 %), из них не подано по окончании срока подачи заявок ни одной заявки по 1 108 процедурам закупок (44,2 %) (включая повторные процедуры).

Основной причиной отсутствия заявок на участие в закупках лекарственных препаратов является то, что цена, определенная в соответствии с пунктом 2 Порядка, несопоставима с произведенными затратами на доставку лекарственных препаратов.

В положениях пунктов 8, 12 и 13 Порядка не учитываются:

стоимость доставки лекарственных препаратов в отдаленные регионы Российской Федерации, при том что большинство лекарственных препаратов поставляется из центральных регионов страны;

логистические особенности доставки отдельных лекарственных препаратов. В частности, при поставках иммунобиологических лекарственных препаратов необходимо соблюдение требований санитарно-эпидемиологических правил СП 3.3.2.3332-16 «Условия транспортирования и хранения иммунобиологических лекарственных препаратов» к температурному режиму (поставка осуществляется в термоконтейнерах с наличием термоиндикатора или терморегистратора).

Согласно пункту 13 Порядка в случае, если определение поставщика по НМЦК, начальной цене единицы лекарственного препарата, определенной в соответствии с пунктом 12 Порядка, не привело к заключению контракта, при осуществлении следующей закупки в качестве начальной цены единицы лекарственного препарата заказчиком принимается максимальное значение цены лекарственного препарата по данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – государственный реестр, ЖНВЛП), что не всегда приемлемо для заказчика, так как может превышать значения государственного задания или предусмотренных на данные цели субсидий.

Расчет цены единицы лекарственного препарата, указанный в пункте 13 Порядка, применяется только к лекарственным препаратам, которые включены в перечень ЖНВЛП, соответственно, лекарственные препараты, которые не входят в государственный реестр, под действие данного пункта не подпадают.

Вместе с тем Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено назначение и применение по медицинским показаниям лекарственных препаратов, не входящих в перечень ЖНВЛП, в случаях их замены по решению врачебной комиссии из-за индивидуальной непереносимости или по жизненным показаниям.

Ранее в пункте 10 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 871н (*утратил силу с 04.01.2020*), было предусмотрено, что в отношении лекарственного препарата, не включенного в ЖНВЛП, в случае если на участие в закупке не подано ни одной

заявки, при объявлении следующей закупки цена единицы планируемого к закупке лекарственного препарата увеличивается на индекс-дефлятор по видам экономической деятельности и не может превышать максимальное значение предложений производителей (поставщиков) лекарственных препаратов. В случае, если на участие в закупке не подано ни одной заявки по НМЦК, рассчитанной путем увеличения на индекс-дефлятор по видам экономической деятельности, ценой единицы планируемого к закупке лекарственного препарата принимается цена, рассчитанная на основании предложений производителей (поставщиков) лекарственных препаратов.

Учитывая особую социальную значимость закупки лекарственных препаратов для обеспечения гарантий граждан на охрану здоровья, в целях устранения препятствий своевременной закупке лекарственных препаратов депутаты Законодательной Думы Хабаровского края обращаются к Вам с просьбой рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Порядок:

1) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. Цена единицы лекарственного препарата, начальная цена единицы лекарственного препарата определяется заказчиком как среднеарифметическое значение из минимальных цен, рассчитанных им с одновременным применением методов, предусмотренных пунктом 2 настоящего Порядка.»;

2) пункт 12 признать утратившим силу;

3) пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13. В случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по НМЦК, начальной цене единицы лекарственного препарата, определенной в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка, не привело к заключению контракта, при осуществлении следующей закупки в качестве цены единицы лекарственного препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата заказчиком принимается значение не выше максимального значения цены лекарственного препарата по данным государственного реестра. В случае закупки лекарственного препарата, не входящего в ЖНВЛП, заказчиком принимается значение не выше максимального значения цены лекарственного препарата по коммерческому предложению поставщиков.».

Депутаты Законодательной Думы
Хабаровского края

