

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.11.2020 № 294
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 25 " ноября 2020 г.

15. О проекте федерального закона № 1060689-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий" - вносит депутат Государственной Думы Д.Ф.Вяткин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 24 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 ноября 2020 г.

№ _____

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий».

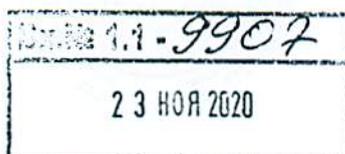
Приложение:

1. Текст законопроекта на 4л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Д.Ф. Вяткин

Исполнитель: Роголёв А.М.,
8 (495) 692-25-18



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.11.2020 16:03
№1060689-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
Д.Ф. Вяткиным

Проект

№ 1060689-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710,

6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 76, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447, 8483; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 31, ст. 5037) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «статьями 18.20, 20.33» заменить словами «статьей 18.20, частью 10 статьи 20.2, статьей 20.33», после слов «частью 1.2 статьи 17.15,» дополнить словами «частью 6 статьи 19.3,», после слов «частью 25 статьи 19.5,» дополнить словами «частью 9 статьи 20.2,»;

2) в статье 19.3:

а) абзац второй части 1, абзац второй части 1.1, абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов.»;

б) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч

рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до семидесяти тысяч рублей.»;

в) абзац второй части 5 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.»;

г) абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, либо административный арест на срок до тридцати суток, либо обязательные работы на срок от ста до двухсот часов; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от семидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.»;

3) в статье 20.2:

а) часть 1 после слов «частями 2 – 4» дополнить цифрой «, 9»;

б) дополнить частями 9 и 10 следующего содержания:

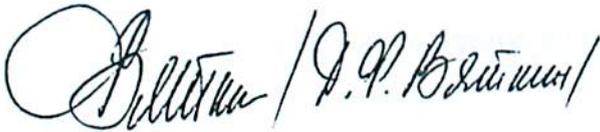
«9. Нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка сбора и расходования денежных средств на организацию и проведение публичного мероприятия, непредставление или несвоевременное представление в уполномоченный орган отчета о расходовании собранных для организации и проведения публичного мероприятия средств либо его представление в неполном объеме или в искаженном виде –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязательные работы на срок до сорока часов; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от семидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

10. Перечисление (передача) денежных средств и (или) иного имущества для организации и проведения публичного мероприятия, совершенное лицом, которое не вправе перечислять денежные средства в этих целях в соответствии с федеральным законом, –

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.».

Президент
Российской Федерации



Д. Г. Медведев / Д. Г. Медведев /

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий»

Представленный проект федерального закона разработан в пакете с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которым устанавливается ряд новых обязанностей организаторов публичных мероприятий, в том числе по соблюдению порядка сбора и расходования денежных средств на подготовку и проведение публичного мероприятия, недопустимости нецелевого расходования собранных в этих целях пожертвований, а также вводится запрет на финансирование публичного мероприятия из иностранных источников.

В целях обеспечения исполнения данных обязанностей законопроектом вводятся в КоАП России соответствующие составы административных правонарушений (проектируемые части 9 и 10 статьи 20.2 КоАП России).

Кроме того, законопроектом предлагается усилить административную ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудников полиции, органов федеральной службы безопасности, органов государственной охраны, органов, осуществляющих федеральный государственный контроль в сфере миграции, сотрудников уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии, военнослужащих (статья 19.3 КоАП России).

Согласно действующим санкциям указанной статьи неповиновение распоряжениям сотрудников правоохранительных органов при отсутствии признака повторности наказывается штрафом для граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

Вместе с тем такой размер штрафа не соответствует степени потенциальной опасности соответствующих деяний, их возможным

негативным последствиям и не обеспечивает превентивную функцию законодательства об административных правонарушениях. При этом игнорирование законных требований сотрудников правоохранительных органов, в том числе в связи с мягкостью соответствующих санкций, подрывает основы управления в государстве, препятствует исполнению представителями власти своих служебных обязанностей и может повлечь более серьезные последствия, включая срыв проведения оперативно-разыскных и следственных действий, невозможность осуществления профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, направленных на обеспечение правопорядка и общественной безопасности.

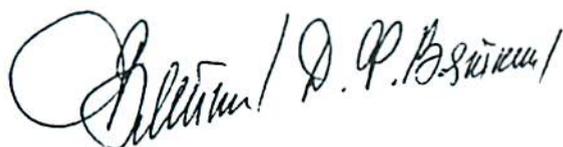
В этой связи законопроектом предлагается повысить размеры штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.3 КоАП России, установив их для граждан в размере от двух до четырех тысяч рублей, а при повторном совершении таких правонарушений – от десяти до двадцати тысяч рублей.

Кроме того, в качестве альтернативы назначению административного штрафа в зависимости от имущественного положения лица, привлекаемого к ответственности, предлагается закрепить в санкции указанной статьи возможность применения административного наказания в виде обязательных работ.

 / П. П. Васильков

**ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ЧАСТИ УСИЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА НАРУШЕНИЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ
ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.

 / Д. П. Бузицкий /

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ЧАСТИ
УСИЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРИ
ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий» не потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.

 Д. П. Васюкин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » ноября 20 20 г.

№ 10896П-П14

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Д.Ф.Вяткину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ДВ-4/535 от 17 ноября 2020 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
в части усиления ответственности за нарушения при подготовке
и проведении публичных мероприятий", вносимый депутатом
Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предусматривается дополнить статью 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) частями 9 и 10, устанавливающими ответственность за нарушение организатором публичного мероприятия порядка сбора и расходования денежных средств за организацию и проведение такого мероприятия и за перечисление (передачу) имущества для организации публичного мероприятия лицом, которое в силу закона не вправе передавать указанное имущество в этих целях. Также законопроектом предлагается скорректировать размер административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 19³ КоАП.

В проектируемой части 10 статьи 20² КоАП следует уточнить субъектный состав административного правонарушения и что субъект правонарушения не вправе перечислять на организацию и проведение публичного мероприятия



не только денежные средства, но и наличные денежные средства и (или) иное имущество, как это предусматривается в диспозиции проектируемой нормы.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. Григоренко