



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура Хабаровского края

Шевченко ул., д. 6, г. Хабаровск

Хабаровский край, 680000

тел. (4212) 32-41-70, 31-39-65

факс (4212) 31-59-15, 30-27-04

E-mail: phk@phk.hbr.ru

ОКПО 02910404 ОГРН 1022700920461

ИНН/КПП 2721024410/272101001

19. 11. 2020 № 22 - 04-2020

На № *3.2.28-5380* от *09. 11. 2020*

Постоянный комитет по вопросам
государственного устройства и
местного самоуправления
Законодательной Думы Хабаровского
края

Муравьева-Амурского ул., 19,
г.Хабаровск, 680002

О рассмотрении поправок к
проекту закона края

Прокуратурой края рассмотрены поправки к проекту закона Хабаровского края № ЗП-VII-100 «О внесении изменений в статью 7 Закона Хабаровского края «О мировых судьях в Хабаровском крае» (далее – поправки), предусматривающие установление дифференцированных сроков полномочий при назначении мировых судей.

Поправки разработаны без учета требований федерального законодательства и компетенции законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации.

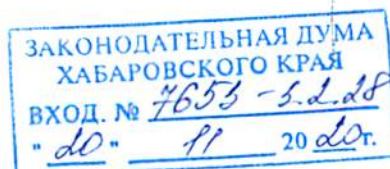
Согласно части 3 статьи 118 Конституции Российской Федерации судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом, с тем, чтобы обеспечивалось осуществление правосудия независимым и беспристрастным судом.

Согласно частям 2 и 4 статьи 4 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

В силу статьи 3 названного Федерального конституционного закона, статьи 2 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается, в том числе, путем законодательного закрепления единства статуса судей.

Из правового анализа приведенного законодательства следует, что на мировых судей, обладающих равным статусом с другими судьями, распространяются, в том числе нормы Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», статьи 5 и 6 которого предусматривают гарантии единого статуса судей путем установления порядка отбора кандидатов на должность судьи и порядка наделения судей полномочиями.

АБ 529182



В порядке реализации закрепленных Конституцией Российской Федерации гарантий независимости, самостоятельности, беспристрастности судебной власти, направленных на обеспечение надлежащего осуществления возложенных на нее публично-правовых задач, действующее законодательство устанавливает в отношении судей как представителей судебной власти особый правовой режим приобретения, осуществления и прекращения статуса судьи, включая специальные квалификационные требования к кандидатам на должности судей, порядку назначения на должность, пребывания в должности и прекращения полномочий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, данным Федеральным законом и другими федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации.

Пунктами 1 и 2 статьи 7 Федерального закона № 188-ФЗ предусмотрено, что мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет.

При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Из изложенного выше следует, что порядок назначения мировых судей в рамках полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации статьей 7 Федерального закона № 188-ФЗ, не может быть установлен произвольно, поскольку порядок наделения полномочиями судьи, в том числе срок наделения полномочиями, является неотъемлемой составляющей статуса мирового судьи, который основан на принципах, закрепленных в федеральном законе и един для всех судей Российской Федерации.

Таким образом, компетенция субъектов Российской Федерации в указанной сфере ограничена полномочиями, предусмотренными федеральным законодательством, в частности статьей 7 Федерального закона № 188-ФЗ.

Нормами федерального законодательства законодательным (представительным) органам власти субъектов Российской Федерации не предоставлено право индивидуально определять срок полномочий мировых судей.

С учетом отсутствия в предложенных поправках критериев принятия решения при определении срока назначения мировых судей, они не отвечают

требованиям ясности и формальной определенности правовой нормы, а также характеризуются коррупционными факторами, предусмотренными подпунктами «а» и «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 – отсутствие основания принятия решения, а также нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов.

Таким образом, предлагаемые поправки противоречат действующему федеральному законодательству и содержат коррупционные факторы.

Предлагаю учесть настоящую информацию при дальнейшей работе над законопроектом.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления



Н.В.Титова