



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кремль, корп. 2, Нижний Новгород, 603082  
тел.: (831) 439-05-38, факс: (831) 439-17-17, e-mail: zsno@sinn.ru

06.11.2020 № 137/18-42/18-07/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении постановления

Руководителям  
законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
субъектов Российской  
Федерации

(по списку)

### Уважаемые коллеги!

На заседании Законодательного Собрания Нижегородской области 29 октября 2020 года депутатами было принято постановление № 1549-VI "Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области "К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда".

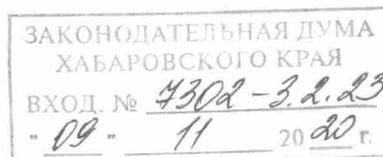
Прошу Вас поддержать указанное обращение и выразить мнение по данному вопросу. Информацию о результатах его рассмотрения прошу направлять в адрес Законодательного Собрания Нижегородской области.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель Собрания

Е.Б. Люлин

А.И. Михеева  
439 10 00





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 октября 2020 года

№ 1549-VI

Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области "К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда"

Законодательное Собрание Нижегородской области **постановляет:**

1. Принять обращение Законодательного Собрания Нижегородской области "К Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда".
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину.
3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания



Протокольный  
сектор

Е.Б. Люлин

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**К Министру природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации Д.Н. Кобылкину по вопросу определения лиц,  
ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок на  
землях лесного фонда**

**Уважаемый Дмитрий Николаевич!**

Одной из актуальных проблем в сфере обращения с отходами производства и потребления является образование несанкционированных свалок в границах земель лесного фонда. В Законодательное Собрание Нижегородской области поступают многочисленные обращения граждан, органов местного самоуправления, региональных операторов в области обращения с твердыми коммунальными отходами по вопросу определения лиц, ответственных за ликвидацию несанкционированных свалок, расположенных на землях лесного фонда.

Однозначная судебная практика по данному вопросу пока не сформирована.

Пунктом 2 статьи 9 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), осуществляет Российская Федерация.

Согласно части 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника в сфере управления имуществом Российской Федерации, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432 является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, которое осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Вместе с тем после признания утратившими силу статьи 55 Лесного кодекса Российской Федерации и Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 года № 414, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия перестала относиться к санитарно-оздоровительным мероприятиям.

При этом ликвидация несанкционированных свалок, в том числе свалок твердых коммунальных отходов, на землях лесного фонда не является переданным полномочием Российской Федерации в области лесных отношений, а значит финансирование данных мероприятий не может осуществляться за счет средств субвенций из федерального бюджета в силу установленных бюджетным законодательством запретов.

Также действующим законодательством не предусмотрено выделение органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений, средств в виде субвенций из федерального бюджета на мероприятия по очистке земель лесного фонда от отходов производства и потребления (несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов). Аналогичная точка зрения отражена и в единичных судебных решениях по данному вопросу.

Возложить указанные полномочия на органы местного самоуправления также не представляется возможным. Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 13 октября 2015 года № 26-П законодательство Российской Федерации не возлагает на органы местного самоуправления городских округов обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета несанкционированно складированных бытовых и промышленных отходов, размещенных неустановленными лицами на лесных участках в составе земель лесного фонда, расположенных на территории этих городских округов, без наделения органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями.

Указанные вопросы требуют отдельного правового регулирования на федеральном уровне.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 6.2 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации просим Вас, уважаемый Дмитрий Николаевич, дать разъяснение по определению лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов, находящихся на землях лесного фонда, а также по определению источника финансирования указанных мероприятий.