

ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
Заместитель Председателя Правительства края –
министр экономического развития края

Муравьева-Амурского ул., д. 19, г. Хабаровск, 680002. Тел. (4212) 40-24-24, факс (4212) 32-41-53
E-mail: econ@adm.khv.ru, http://www: minec.khabkrai.ru
ОКПО 00090285, ОГРН 1032700299103, ИНН/КПП 2721020984/272101001

28.10.2020 № К.3-03-5329
На № _____ от _____

О направлении экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия

Председателю
Законодательной Думы
Хабаровского края

И.В. Зикуновой

Уважаемая Ирина Валериевна!

Министерство экономического развития края направляет экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Хабаровского края № ЗП-VII-121 "Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций".

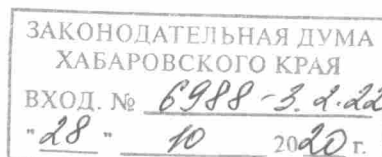
Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. заместителя Председателя
Правительства края – министра
экономического развития края

ЗЦП

В.Д. Калашников

Спиридонова Дарья Юрьевна,
40 24 47, 2597



ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Хабаровского края № ЗП-VII-121 "Об инвестиционном
налоговом вычете по налогу на прибыль организаций"

26 октября 2020 г.

№ 02.3-03/105

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 8 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр, (далее – Порядок ОРВ) рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-121 "Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций" (далее – проект закона), внесенный в Законодательную Думу Хабаровского края в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Хабаровского края Кушкиным М.В. (далее – разработчик).

В соответствии с пунктом 5.3 статьи 23-1 Закона Хабаровского края от 28 марта 1996 г. № 33 "О Законодательной Думе Хабаровского края" проект закона направлен в уполномоченный орган для организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Процедура ОРВ проведена министерством инвестиционного развития и предпринимательства края (далее – регулирующий орган).

1. В целях проведения публичных консультаций на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал) по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#nra=13781> с 08 по 21 сентября 2020 г. опубликован текст проекта закона.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту закона направлено в адрес АО "Хабаровский Племенной птицеводческий завод", АО "Хабаровский зерноперерабатывающий комбинат", ООО "Причал", ООО "ВМ плюс", ООО "Вектор", ООО "Наша клиника", ООО "Грин Агро – Хабаровск", ООО "Востокбилдинг", ООО "Спорос", ООО "Сельскохозяйственное предприятие "Колос", ООО "Грин Стар-2", ООО "Стройинвест", ООО "Технопарк", ООО "Водно-спортивный комплекс г. Комсомольска-на-Амуре", ООО "Омега", ООО "Силинский парк", ООО "Броско", ООО "Атом инжиниринг", ООО "Балтимор-Амур", ООО "Газобетон ДВ", ООО "Дальгидравликсервис", ООО "Завод "Стройсмесь", ООО "Инвест-ДВ", ООО "Лидер", ООО "Радиополис", ООО "РусСтрой-Инвест", ООО "Зодчий", ООО "Специализированный застройщик "ТАЛАН-Хабаровск", ООО "Фонд жилищного строительства", ООО "Строительная компания "ДоМострой", ООО "Строительный Холдинг "Эверест", ООО "Стройметалл Л", ООО "Специализированный застройщик – Управление инвестиционных программ", ООО "ЭНКА ИНВЕСТ", ООО ИСК "Реал Строй", ООО "Специализированный застройщик ЧАС", ФГУП "Главное военно-строительное управление № 6", ООО "Скифагро-ДВ", ООО "Охотский

судоремонтный завод", ГУДП "Аэронавигация Дальнего Востока", ООО "Атлант".

Дополнительно уведомление о начале публичных консультаций по проекту закона было направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций, в том числе общественным организациям, представляющим интересы предпринимателей в крае.

В рамках проведения публичных консультаций на Региональном портале мнения, предложения и замечания не поступили.

Во исполнение пункта 8.3 Порядка ОРВ информация о проведении публичных консультаций по проекту закона направлена регулирующим органом:

- секретарю совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет) для рассмотрения проекта закона на профильных комитетах совета и подготовки протокола;

- в орган исполнительной власти края, курирующий вопросы содействия развитию конкуренции в крае (далее – орган исполнительной власти), для оценки и подготовки отзыва о воздействии проекта закона на состояние конкуренции в крае.

Органом исполнительной власти подготовлен отзыв, в соответствии с которым норм, противоречащих принципам конкуренции в проекте закона не выявлено.

По итогам рассмотрения проекта закона на заочном заседании президиума Совета (протокол от 20 сентября 2020 г. № 22) эксперты единогласно проголосовали об отсутствии замечаний к проекту закона, вместе с тем разработчику рекомендовано учесть замечания Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ" (далее также – эксперт). Итоги рассмотрения замечания эксперта представлены в сводке предложений к настоящему экспертному заключению.

2. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предполагаемого правового регулирования.

2.1. Описание предлагаемого регулирования.

Проектом закона предлагается ввести на территории края право для отдельных категорий налогоплательщиков применять инвестиционный налоговый вычет.

Предлагаемым правовым регулированием определяются виды деятельности, при осуществлении которых организации имеют право на применение инвестиционного налогового вычета, требования к организациям, условия применения такого вычета, размер инвестиционного налогового вычета и его предельная величина, а также категории налогоплательщиков, которые не вправе применять инвестиционный налоговый вычет.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах. Цели предлагаемого правового регулирования.

По информации, представленной разработчиком в пояснительной записке, Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусматривает полномочия субъекта Российской Федерации по установлению права применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Проект закона разработан в целях стимулирования организаций осуществлять инвестиции в приобретение, сооружение, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение основных средств и привлечения в Хабаровский край новых налогоплательщиков, что в долгосрочной перспективе будет способствовать устойчивому развитию экономики края.

Предлагается на территории Хабаровского края предоставить организациям для отдельных видов экономической деятельности право применения инвестиционного налогового вычета в размере 50 % с установлением размера ставки налога на прибыль организаций, используемой для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета, в 10 %.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Хабаровского края, но может привлечь недополученные доходы бюджета Хабаровского края в объеме 120 млн. рублей. Ожидается их компенсация за счет наращивания налогового потенциала Хабаровского края в результате инвестирования высвободившихся финансовых ресурсов.

2.3. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Адресатами предлагаемого правового регулирования являются организации, осуществляющие виды деятельности, указанные в статье 2 проекта закона, доход от которых составляет не менее 70 %. По информации регулирующего органа, количественно оценить группы адресатов предлагаемого правового регулирования не представляется возможным.

2.4. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Проектом закона определяется право отдельных категорий налогоплательщиков на применение инвестиционного налогового вычета. Вместе с этим реализация предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных прямых и (или) трудовых затрат для адресатов предлагаемого правового регулирования.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Принятие проекта закона не повлечет установление новых функций органов государственной власти края.

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Уполномоченным органом проведен анализ практики субъектов Российской Федерации в аналогичном правовом регулировании, по результатам которого установлено, что в 47 регионах введено право отдельных категорий налогоплательщиков на применение инвестиционного налогового вычета.

3. При рассмотрении проекта закона уполномоченными органом выявлены отдельные положения, характеризующиеся неясностью (непрозрачностью) административных процедур, противоречащие федеральному законодательству.

3.1. Проект закона разработан в соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс). Пунктом 6 статьи 286.1 Налогового кодекса определяются положения, которые могут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации. В соответствии с подпунктом 3 указанного пункта законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться категории налогоплательщиков, которым предоставляется (не предоставляется) право на применение инвестиционного налогового вычета, предусмотренное подпунктом 1 настоящего пункта.

Проектом закона право на применение инвестиционного налогового вычета определяется в зависимости от вида деятельности, осуществляемого организацией. К таким видам деятельности разработчиком отнесены: растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях; производство текстильных изделий; производство одежды; производство кожи и изделий из кожи и пр. – всего 24. **Информация о том, по каким критериям в проект закона включены именно данные виды деятельности, разработчиком в пояснительной записке не приведена.**

Кроме этого, в предлагаемом перечне видов деятельности также присутствует "Производство напитков", данная группировка включает производство подакцизных товаров. Однако по предварительной информации Министерства финансов Российской Федерации при распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в целях частичной компенсации их выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета не будет учитываться объем льгот по инвестиционному налоговому вычету, предоставленных организациям-налогоплательщикам акцизов.

3.2. Статьей 3 проекта закона определено, что инвестиционный налоговый вычет текущего налогового (отчетного) периода составляет в совокупности:

1) не более 50 % суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость основного средства в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 257 Налогового кодекса, понесенных в отношении объектов основных средств, находящихся на территории Хабаровского края;

2) не более 50 % суммы расходов, составляющей величину изменения первоначальной стоимости основного средства в случаях, указанных в пункте 2 статьи 257 Налогового кодекса (за исключением частичной ликвидации основного средства), понесенных в отношении объектов основных средств, находящихся на территории Хабаровского края.

При этом в соответствии с пунктом 4 статьи 286.1 Налогового кодекса инвестиционный налоговый вычет в виде расходов, указанных в подпунктах

1 и 2 статьи 3 проекта закона, применяется к **объектам основных средств, относящимся к третьей-десятой амортизационным группам** (за исключением относящихся к восьмой-десятой амортизационным группам зданий, сооружений, передаточных устройств), по месту нахождения организации и (или) по месту нахождения ее обособленных подразделений, к которым относятся указанные объекты, с учетом положений пункта 6 статьи 286.1 Налогового кодекса, согласно которому **законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться, в том числе, категории объектов основных средств**, в отношении которых налогоплательщикам предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета.

Таким образом, проектом закона **не определены категории основных средств**, к расходам на которые может быть применен инвестиционный налоговый вычет.

3.3. Статьей 6 проекта закона определено, что его положения распространяются на правоотношения, возникшие с 01 января 2021 г., а его действие предусмотрено до 31 декабря 2030 г. Вместе с этим, согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2019 года № 210-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", положения статьи 286.1 Налогового кодекса применяются по 31 декабря 2027 года включительно.

На основании вышеизложенного уполномоченным органом сделаны выводы:

- об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования и механизма его реализации;

- несоответствия отдельных положений проекта закона нормам федерального законодательства.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. заместителя Председателя
Правительства края – министра
экономического развития края

В.Д. Калашников