



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.10.2020 № 347/11

г. Астрахань

О законодательной инициативе Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в порядке законодательной инициативы.

2. Назначить официальным представителем Думы Астраханской области при рассмотрении данной законодательной инициативы Аюпова Рината Зайдулаевича – председателя комитета Думы Астраханской области по государственному устройству и местному самоуправлению.

3. Направить указанный законопроект законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Астраханской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Астраханской области по государственному устройству и местному самоуправлению (Аюпов Р.З.).

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в пункт 1¹ статьи 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2020, № 17, ст. 2726) изменение, дополнив его абзацем следующего содержания:

«Депутат, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в целях реализации указанной гарантии заблаговременно уведомляет работодателя о планируемом отсутствии на рабочем месте в связи с исполнением депутатских полномочий с одновременным представлением подтверждающих документов. Участие депутата в заседаниях, совещаниях и в иных мероприятиях подтверждается письмом, направляемым председательствующим на соответствующем заседании, совещании либо организатором мероприятия в адрес работодателя депутата по требованию депутата. Участие депутата во встречах с избирателями подтверждается соответствующим протоколом.»

Статья 2

Внести в часть 5 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139; № 24, ст. 3476; № 31, ст. 4766; 2018, № 17, ст. 2432; № 32, ст. 5100; № 45, ст. 6837; 2019, № 30, ст. 4130; № 51, ст. 7484; 2020, № 17, ст. 2726) изменение, дополнив ее абзацем следующего содержания:

«Депутат представительного органа муниципального образования, осуществляющий депутатскую деятельность на непостоянной основе, в целях реализации указанной гарантии заблаговременно уведомляет работодателя о планируемом отсутствии на рабочем месте в связи с исполнением депутатских полномочий с одновременным представлением подтверждающих документов. Участие депутата в заседаниях, совещаниях и в иных мероприятиях подтверждается письмом, направляемым председательствующим на соответствующем заседании, совещании либо организатором мероприятия в адрес работодателя депутата по требованию депутата. Участие депутата во встречах с избирателями подтверждается соответствующим протоколом.»

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрел обязанность субъектов Российской Федерации установить период, в течение которого депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности (далее – депутат), гарантируется сохранение места работы (должности).

Работодатель обязан будет предоставить депутату от 2 до 6 дней, в которые он может не присутствовать на рабочем месте в связи с исполнением депутатских полномочий.

При этом Конституционным Судом Российской Федерации было отмечено, что законодатель, руководствуясь необходимостью достижения целей, связанных с обеспечением реализации гражданами конституционного права избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, вправе устанавливать определенные ограничения в осуществлении работодателями их прав и экономических свобод, что само по себе не может рассматриваться как нарушение норм Конституции Российской Федерации, однако законодатель обязан соблюдать принцип соразмерности вводимых им ограничений конституционно значимым целям и не допускать искажения существа прав работодателя как стороны соответствующего трудового правоотношения.

Предложенные проектом федерального закона изменения федерального законодательства согласуются с указанной выше правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации.

Ограничение возможных злоупотреблений со стороны работников позволят сохранить необходимый баланс интересов, обеспечивающий, с одной стороны, достижение конституционно значимых публичных целей, связанных с реализацией работником депутатских полномочий, с другой стороны, обеспечение прав работодателя как стороны соответствующего трудового правоотношения.

При этом обязанность депутата заблаговременно оповестить работодателя о планируемом отсутствии на рабочем месте законодательством не установлена.

В то же время представляется целесообразным установить баланс между реализацией предоставленной гарантией работникам и ограничением возможных злоупотреблений с их стороны с учетом положений статьи 170 Трудового кодекса Российской Федерации.

Ввиду того, что федеральным законодательством не предоставлено право субъектам Российской Федерации установить порядок реализации данных полномочий, и в целях обеспечения интересов работодателя проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается обязанность депутата заблаговременно уведомлять работодателя о планируемом отсутствии на рабочем месте в связи с исполнением депутатских полномочий с одновременным представлением подтверждающих документов.

Таковыми документами могут быть повестки заседаний органов законодательной власти, протоколы встреч с избирателями и прочие.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных
(представительных) и исполнительных
органов государственной власти субъектов
Российской Федерации» и статью 40
Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 13 Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных (представительных)
и исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных
(представительных) и исполнительных
органов государственной власти субъектов
Российской Федерации» и статью 40
Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статью 13 Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных (представительных)
и исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов и иных нормативных правовых актов федерального законодательства.