

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.09.2020 № 283**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " сентября 2020 г.

**71. О проекте федерального закона № 1008818-7 "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о возможности назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного соответствующей статьей (частью статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 31 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 17 » августа 20 20 г.

№ 7341п-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статью 4.1  
Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6973



168655 422207  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.08.2020 16:40  
№1008818-7; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 1009919-7* Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2010, № 30, ст. 4006; 2012, № 29, ст. 3996; 2013, № 30, ст. 4029; 2015, № 1, ст. 68; 2015, № 6, ст. 885; 2015, № 48, ст. 6711; 2016, № 27, ст. 4223; 2016, № 27, ст. 4249; 2017, № 17, ст. 2460) следующие изменения:

1) в части 2<sup>2</sup> после слов "настоящего Кодекса" дополнить словами "либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях", слова "десяти тысяч" заменить словами "пяти тысяч";

2) часть 2<sup>3</sup> после слов "настоящего Кодекса" дополнить словами "либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях";

3) часть 3<sup>2</sup> после слов "настоящего Кодекса" дополнить словами "либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях";

4) часть 3<sup>3</sup> после слов "настоящего Кодекса" дополнить словами "либо законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях".

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях приведения положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 15-П (далее - Постановление).

Постановлением положения частей 3<sup>2</sup> и 3<sup>3</sup> статьи 4.1 КоАП, устанавливающие правила назначения юридическим лицам административного наказания в виде административного штрафа в размере менее его минимального размера, признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, а именно статьям 19 (части 1 и 2), 35 (часть 1), 55 (часть 3) и 72 (пункт "к" части 1), в той мере, в какой они в системе действующего правового регулирования исключают возможность назначения юридическому лицу административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, установленного законом субъекта Российской Федерации за совершение конкретного административного правонарушения.

Из содержания Постановления следует, что предусмотренная КоАП возможность назначения юридическому лицу административного наказания ниже низшего предела только в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного КоАП, порождает предпосылки для дискриминационного правоприменения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2001 г. № 8-П, от 16 июля 2007 г. № 12-П, от 26 февраля 2010 г. № 4-П, от 23 апреля 2012 г. № 10-П, от 18 апреля 2017 г. № 12-П, от 6 июня 2017 г. № 15-П, от 4 декабря 2017 г. № 35-П и др.).

С учетом указанной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации законопроектом предлагается установить возможность назначения административного наказания в размере менее минимального размера административного наказания, установленного санкцией соответствующей статьи (части статьи) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно в целях обеспечения принципа равенства лиц перед законом, совершивших административные правонарушения, законопроектом также вносятся изменения в части 2<sup>2</sup> и 2<sup>3</sup> статьи 4.1 КоАП, предусматривающие правило назначения административного наказания ниже низшего предела для граждан и должностных лиц.

При этом минимальное пороговое значение административного штрафа, при котором может быть применено данное правило, понижено для граждан с десяти тысяч до пяти тысяч рублей в целях обеспечения возможности применения указанного правила к случаям совершения гражданином административного правонарушения, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не вызовет увеличения штатной численности органов государственной власти.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 14 августа 2020 г. № 2080-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Логинова Андрея Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин