

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**Заместитель Председателя Правительства края –**  
**министр экономического развития края**

Муравьева-Амурского ул., д. 19, г. Хабаровск, 680002 Тел. (4212) 40-24-24, факс (4212) 32-41-53  
E-mail: econ@adm.khv.ru, http://www.minec.khabkrai.ru  
ОКПО 00090285, ОГРН 1032700299103, ИНН/КПП 2721020984/272101001

02.09.2020 № 02.3-03-4259  
На № 3,2.22-2078 от 16.07.2020

О направлении экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия

Председателю  
Законодательной Думы  
Хабаровского края

И.В. Зикуновой

Уважаемая Ирина Валериевна!

Министерство экономического развития края направляет экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Хабаровского края № ЗП-VII-103 "О внесении изменения в статью 11.1 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае".

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. заместителя Председателя  
Правительства края – министра  
экономического развития края

*ЗДП*

В.Д. Калашников

Юхимчук Юлия Енчеровна,  
40 24 47, 2413



## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Хабаровского края № ЗП-VII-103 "О внесении изменения в  
статью 11.1 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых  
льготах в Хабаровском крае"

01 сентября 2020 г.

02.3-03/96

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 8 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр, (далее – Порядок ОРВ) рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-103 "О внесении изменения в статью 11.1 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – проект закона), внесенный в Законодательную Думу Хабаровского края в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Хабаровского края Миромановой О.И. (далее – разработчик).

В соответствии с пунктом 5.3 статьи 23-1 Закона Хабаровского края от 28 марта 1996 г. № 33 "О Законодательной Думе Хабаровского края" проект закона направлен в уполномоченный орган для организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Процедура ОРВ проведена министерством инвестиционного развития и предпринимательства Хабаровского края (далее – регулирующий орган).

### **1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом закона вносятся изменения в статью 11.1 Закона Хабаровского края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" в части дополнения положением, устанавливающим пониженную ставку налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), в размере 1,2 % на 2020 год для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, получивших не менее 50 % дохода от осуществления вида деятельности – торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) в соответствии с кодом 47.73 раздела "G" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014).

Указанная налоговая ставка применяется при одновременном соблюдении следующих условий:

- средняя численность работников налогоплательщика, определяемая в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, не превышает 15 человек;

- наличие у налогоплательщика действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности по хранению, розничной торговле и отпуску лекарственных средств и (или) препаратов для медицинского применения;

- розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского

применения осуществляется через специализированные магазины (аптеки) с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации данной розничной торговли;

- доходы налогоплательщика от осуществления всех видов предпринимательской деятельности по итогам налогового периода не превысили 120 млн. руб.

## **2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах, целях предлагаемого правового регулирования.**

Согласно информации, указанной разработчиком в пояснительной записке, проект закона подготовлен в целях обеспечения поддержки специализированных магазинов (аптек) на переходный период с 01 июля 2020 г. в связи с введением Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 462-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" обязанности по маркировке лекарственных препаратов.

Кроме того, в настоящее время деятельность аптек в целях применения ЕНВД и патентной системы налогообложения (далее – ПСН) отнесена к розничной торговле, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети. Предприниматели, осуществляющие деятельность по реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками, с 01 июля 2020 г. утратили право применения специальных налоговых режимов в виде ЕНВД и ПСН и должны выбирать между УСН и общей системами налогообложения.

По мнению разработчика, установленные налоговые ставки по УСН увеличивают налоговую нагрузку на предпринимателей, что может привести к повышению цен на лекарственные препараты и росту социальной напряженности.

## **3. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.**

Адресатами предлагаемого правового регулирования являются организации и индивидуальные предприниматели – субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие розничную торговлю лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках), количество которых, по информации регулирующего органа составляет порядка 203.

## **4. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.**

Проектом закона не вводятся дополнительные обязанности (ограничения) для адресатов предлагаемого правового регулирования.

## **5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.**

Реализация правового регулирования не предполагает установление новых функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края.

**6. В целях проведения публичных консультаций** на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#nра=12705> с 22 июля по 04 августа 2020 г. опубликован текст проекта закона и пояснительная записка.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту закона направлено в адрес Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Дальневосточной торгово-промышленной палаты, Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, Межрегиональной общественной организации "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей", Регионального объединения работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае.

Дополнительно уведомление о начале публичных консультаций по проекту закона направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций, в том числе общественным организациям, представляющим интересы предпринимателей в крае.

В ходе проведения публичных консультаций на Региональном портале замечания и предложения в отношении проекта закона не поступали, что отражено в сводке предложений.

В соответствии с пунктом 8.3 Порядка ОРВ регулирующим органом сведения о проводимых публичных консультациях по проекту закона направлены:

- в орган исполнительной власти края, курирующий вопросы содействия развитию конкуренции в крае (далее – орган исполнительной власти), для оценки и подготовки отзыва о воздействии проекта закона на состояние конкуренции в крае;

- секретарю совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет) для рассмотрения законопроекта на профильных комитетах совета и подготовки протокола.

По результатам рассмотрения проекта закона:

- органом исполнительной власти направлено мнение об отсутствии норм, противоречащих принципам конкуренции;

- экспертной группой Совета направлено мнение о поддержке предлагаемого правового регулирования (протокол заседания президиума Совета от 04 августа 2020 г. № 15).

**7. При рассмотрении проекта закона** уполномоченным органом установлено следующее.

Правительством Российской Федерации с учетом общей экономической ситуации сформирован перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 (далее – Перечень). В данный Перечень входит торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах (47.7 код по ОКВЭД 2), включающая:

в себя торговлю лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (47.73 код по ОКВЭД 2).

В настоящее время для налогоплательщиков указанного вида деятельности федеральным и краевым законодательством предусмотрен широкий перечень мер поддержки, в том числе налоговые послабления.

Так, статьей 2 Федерального закона от 08 июня 2020 г. № 172-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" предусмотрено освобождение от уплаты налога по ЕНВД и УСН за второй квартал 2020 года. Законом Хабаровского края от 27 мая 2020 г. № 64 "О внесении изменения в статью 11.1 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" в 2020 году для отдельных категорий налогоплательщиков, в частности для осуществляющих деятельность в соответствии с кодом 47.73, установлена налоговая ставка по УСН в размере 3 % при получении налогоплательщиком дохода от указанного вида экономической деятельности не менее 80 %. Кроме того, предоставлены отсрочки по уплате налогов и иные преференции.

В соответствии с информацией, приведенной разработчиком в пояснительной записке, проект закона позволит снизить налоговую нагрузку на предпринимателей аптечного бизнеса при смене налогового режима, сохранить предпринимателями действующий бизнес, обеспечить возможности своевременно и в полном объеме уплачивать налоги и удовлетворять потребности населения в обеспечении лекарственными препаратами, сохранив их ценовую доступность. При этом предлагаемый размер пониженной налоговой ставки 1,2 % исключает возникновение выпадающих доходов краевого бюджета и позволит сохранить объем налогов, планируемых к поступлению в бюджет края в 2020 году на уровне 2019 года. Однако данная информация является неактуальной, так как основывается на анализе финансовой ситуации в аптечном бизнесе по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2018 – 2019 годы и не учитывает текущей экономической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, и принятых дополнительных мер по ее стабилизации.

Уполномоченный орган также отмечает, что нормы постановления Правительства края от 26 марта 2020 г. № 97-пр "О мероприятиях по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Хабаровского края" **о приостановлении работы объектов розничной торговли на аптеки и аптечные пункты не распространялись**. По информации регулирующего органа, объем выручки субъектов аптечного бизнеса за период январь – июль 2020 г. по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. критично не снижен, у отдельных налогоплательщиков **зафиксирован рост выручки**.

В связи с тем, что расчеты и иные сведения, позволяющие оценить степень увеличения налоговой нагрузки на аптечный бизнес с учетом текущей экономической ситуации, а также выпадающие доходы бюджета края не представлены, **то оценить обоснованность предлагаемого варианта регулирования не представляется возможным**.

Кроме того, установление пониженной налоговой ставки для организаций аптечного бизнеса создает неравные условия осуществления предпринимательской деятельности, а также применения налоговых льгот по отношению к предпринимателям, осуществляющим деятельность в иных сферах, что нарушает баланс интересов субъектов предпринимательской деятельности и может спровоцировать возникновение напряженности в бизнес-сообществе, вызванной ситуацией, когда для пострадавших отраслей экономики в качестве мер поддержки на 2020 год установлена ставка по УСН (объект "доходы") в размере 3 %, а для аптечного бизнеса предоставляется право выбора между 1,2 % или 3 %.

**На основании вышеизложенного уполномоченный орган считает необходимым проведение дополнительного анализа и оценки предлагаемого варианта регулирования с учетом сложившейся в 2020 году экономической ситуации и принятых мер поддержки в отношении отраслей экономики, наиболее пострадавших в результате распространения коронавирусной инфекции, в том числе розничной торговли лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках).**

И.о. заместителя Председателя  
Правительства края – министра  
экономического развития края



В.Д. Калашников