

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Хабаровского края «О внесении изменений в статью 7 Закона Хабаровского края "О мировых судьях в Хабаровском крае»

Настоящий законопроект, направленный на дальнейшее развитие судебной системы Российской Федерации, укрепление самостоятельности и независимости судей, предлагает увеличить срок полномочий мировых судей Хабаровского края: при их первом назначении на должность мирового судьи Хабаровского края – с 3 до 5 лет, и при их повторном (последующем) назначении на должность мирового судьи Хабаровского края – с 5 до 10 лет.

Мировые судьи Хабаровского края являются судьями общей юрисдикции Хабаровского края и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" (далее - Федеральный конституционный закон), иными федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон).

В Хабаровском крае порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается Законом Хабаровского края от 27 мая 2009 года № 244 "О мировых судьях в Хабаровском крае" (далее – Закон Хабаровского края).

В качестве принципа построения судебной системы Российской Федерации положениями Федерального конституционного закона установлен принцип законодательного закрепления единства статуса судей (абзац шестой статьи 3), согласно которому все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией; особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, также и законами субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 12).

Содержание принципа единства статуса судей выражается:

в едином порядке прекращения полномочий судей, в их несменяемости и неприкосновенности,

общих принципах реализации права на отставку, включая материальное обеспечение судей.

При этом не исключается, что правовое положение судей судов субъектов Российской Федерации может иметь свои особенности. Так, в соответствии с положениями пункта 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" (далее - Закон Российской Федерации), мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Положениями пункта 4 статьи 9 Закона Российской Федерации, гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обеспечения, предусмотренные указанным Законом, распространяются на всех судей в Российской Федерации и не могут быть отменены и снижены иными нормативными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Из изложенного следует, что мировые судьи Хабаровского края обладают единым статусом с судьями судов Российской Федерации, при этом гарантии, вытекающие из принципа единства статуса судей, распространяются на мировых судей и не могут быть отменены или снижены нормативными правовыми актами Хабаровского края.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет (часть 2 статьи 7 Федерального закона).

Законом Хабаровского края установлено, что мировой судья впервые назначается на должность сроком на три года. При повторном и последующих назначениях мировой судья назначается на должность сроком на пять лет.

В то же время, согласно статье 14 Федерального конституционного закона полномочия судей федеральных судов не ограничены определенным сроком, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом и принимаемым в соответствии с ними федеральным законом о статусе судей. Предельный возраст пребывания в должности судьи федерального суда - 70 лет, если иное не установлено указанным федеральным конституционным законом.

Анализ законодательства, регулирующего вопросы статуса судей в Российской Федерации, показывает, что ограничение срока полномочий мировых судей Хабаровского края тремя и пятью годами при первом и повторном назначении, соответственно:

- порождает сдерживающие факторы для реализации в полной мере гарантий независимости осуществления правосудия мировыми судьями;

- влечет экономически нецелесообразное расходование бюджетных средств на проведение конкурсов на замещение вакантных должностей мировых судей один раз в три года и при повторном назначении один раз в пять лет по одной вакансии мирового судьи соответственно;

- ограничивает возможность реализации права на ежемесячное пожизненное содержание и другие виды материального и социально - бытового обеспечения после пребывания в должности мирового судьи в течение полного срока, предусмотренного Законом Хабаровского края;

- ставит мировых судей Хабаровского края в неравное положение с судьями федеральных судов, что не согласуется с единством статуса судьи.

Вместе с тем, повторное и последующее назначение мировых судей на десять лет позволит:

повысить привлекательность мировой юстиции для квалифицированных кадров;

полнее реализовать принцип несменяемости судей и единство статуса судей в Российской Федерации;

снизить трудовые затраты и расходы материально – технических ресурсов квалификационной коллегии судей Хабаровского края на проведение конкурсов и Законодательной Думы Хабаровского края на подготовку и рассмотрение аналитических справок о работе мировых судей;

повысить гарантии независимости мировых судей, создать условия, исключающие возможность оказания влияния на работу мирового судьи извне, предотвратить возможность необоснованного увольнения по истечении короткого срока полномочий.

Аналогично решены вопросы, т.е. установлены более длительные сроки при первичном и повторных назначениях на должность мировых судей законами Волгоградской, Владимирской, Калининградской, Курской, Оренбургской, Ростовской, Томской, Тульской, Читинской, Сахалинской областей, Приморского и Камчатского краев, Республик Карелии и Саха (Якутии).

Учитывая изложенное, полагаю необходимым внести в статью 7 Закона Хабаровского края "О мировых судьях в Хабаровском крае" изменения, установив срок полномочий мирового судьи при назначении впервые на должность мирового судьи Хабаровского края – 5 лет, при повторном назначении на должность мирового судьи Хабаровского края – 10 лет.

Настоящий законопроект поддержан судейским сообществом Хабаровского края в постановлении Совета судей Хабаровского края от 26.06.2020 № 300.

Коррупционных факторов законопроект не содержит.

Председатель
Хабаровского краевого суда



Е.В. Демидова