МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ И ЕВРЕЙСКОЙ
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Карла Маркса ул., д. 60б, Хабаровск, 680000
тел. (4212) 41-87-03, факс (4212) 41-87-02, 41-87-28
E-mail: ru27@minjust.ru

30.06.2020 № 24/02-09/3338

На _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Хабаровского края

И.В. Зикуновой

ул. Муравьева–Амурского,
д.19, г. Хабаровск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Хабаровского края № ЗП–VII–87 «О внесении изменений в Избирательный кодекс Хабаровского края»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области на основании Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утверждённого приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области и Законодательной Думой Хабаровского края о взаимодействии в сфере правотворческой деятельности от 20.06.2019 № 132–ЗД/4, провело правовой анализ проекта закона Хабаровского края № ЗП–VII–87 «О внесении изменений в Избирательный кодекс Хабаровского края» (далее – проект, краевой закон).

Поводом для проведения правового анализа послужила разработка проекта, направленного на внесение изменений в Закон Хабаровского края от 26.11.2003 № 154 «Избирательный кодекс Хабаровского края» (далее – Избирательный кодекс Хабаровского края).

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения в сфере реализации гражданами Российской Федерации пассивного избирательного права на территории Хабаровского края.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 4134-3.2.25
«30» 06 2020 г.

ООО «Эффект+», 2020 г. Зак. А-45 Тир. 3000 экз.

субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основными нормативными актами, регулирующими рассматриваемые общественные отношения на федеральном уровне, являются:

– Конституция Российской Федерации;

– Федеральный закон от 06.10.1999 № 184–ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 23.05.2020 № 154–ФЗ) (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184–ФЗ);

– Федеральный закон от 12.06.2002 № 67–ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции от 23.05.2020 № 154–ФЗ) (далее – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67–ФЗ);

– Федеральный закон от 11.07.2001 № 95–ФЗ «О политических партиях» (в редакции от 02.12.2019 № 423–ФЗ);

– Федеральный закон от 10.01.2003 № 19–ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации (в редакции от 23.05.2020 № 15–ФЗ);

– Федеральный закон от 10.01.2003 № 20–ФЗ «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (в редакции от 29.05.2019 № 104–ФЗ);

– Федеральный закон от 22.02.2014 № 20 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции от 23.05.2020 № 153–ФЗ).

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, закрепляя право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления (часть 2 статьи 32), непосредственно не определяет порядок его реализации, поскольку согласно пункту «н» части 1 статьи 72 относит регулирование избирательного права и установление порядка проведения выборов в совместное ведение федерального и регионального законодателя.

Соответствующей правовой основой регулирования отношений, в рамках которых реализуется конституционное право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, является Федеральный закон от 12.06.2002 № 67–ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 1 и частью 1 статьи 11 вышеуказанного федерального закона законодательство Российской Федерации о выборах составляют Конституция Российской Федерации,

данный Федеральный закон, иные федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах, принимаемые в Российской Федерации. Федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить указанному Федеральному закону.

Согласно части 3 статьи 1 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные указанным Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организационного и материально-технического обеспечения проведения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

В пунктах «в» и «к» части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184–ФЗ установлено, что законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации; устанавливаются порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и порядок отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 27 Федерального закона от 06.10.1999 № 184–ФЗ определено, что органы законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации при осуществлении своих полномочий

обеспечивают соблюдение Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Пунктом 25.1 статьи 25 Устава Хабаровского края (в редакции от 18.12.2019 № 39) установлено, что законодательным (представительным) органом государственной власти Хабаровского края является Законодательная Дума Хабаровского края.

Согласно подпункту второму пункта 30.1 статьи 30 Устава Хабаровского края Законодательная Дума осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Хабаровского края.

На основании изложенного, проект Закона Хабаровского края № ЗП–VII–87 «О внесении изменений в Избирательный кодекс Хабаровского края» разработан в пределах компетенции законодательного (представительного) органа Хабаровского края – Законодательной Думой Хабаровского края.

Вместе с тем, по результатам правового анализа установлено, что законопроект противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям.

Текстом проектируемого закона вносятся изменения, направленные на дополнение перечня документов предусмотренного статьей 48 Избирательного кодекса Хабаровского края, которые предоставляют кандидаты при выдвижении на выборные должности края, справкой о наличии у кандидата задолженности, возникшей в результате возбуждения исполнительного производства, свыше трех тысяч рублей, а также копии справок о наличии или отсутствии у него психического и (или) наркологического заболеваний.

Однако частями 2.2, 3, 3.1 статьи 33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ определен закрытый перечень сведений, документов и копий документов, необходимых для выдвижения кандидатов, в том числе в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Предусмотренный настоящим законопроектом предоставление справки о наличии у кандидата задолженности, возникшей в результате возбуждения исполнительного производства, свыше трех тысяч рублей, а также копии справок о наличии или отсутствии у него психического и (или) наркологического заболеваний не установлены вышеуказанным федеральным законом.

Кроме того, вышеназванное положение проекта содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам.

В соответствии с положениями части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184–ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного, законопроект противоречит федеральному законодательству, в части расширения перечня сведений, документов и копий документов, необходимых для выдвижения кандидатов, в том числе в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Начальник Управления Е.В. Нащёкина

В.В. Шакуро
41 87 18