



Правительство Хабаровского края
Заместитель Председателя
Правительства Хабаровского края -
министр сельского хозяйства, торговли,
пищевой и перерабатывающей
промышленности края

Муравьева-Амурского ул., д. 19, г. Хабаровск, 680000
Тел. (4212) 32-77-64, Факс (4212) 30-51-50
E-mail: apk@adm.khv.ru
ОКПО 00090345, ОГРН 1022700922221,
ИНН/КПП 2721025245/272101001

01.04.2020 № 2904

На № _____ от _____

О представлении информации по
законопроекту № ЗП-VII-37

Председателю Законодательной
Думы Хабаровского края

И.В. Зикуновой

Уважаемая Ирина Валериевна!

Министерство сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края (далее – министерство) во исполнение подпункта 1.1 протокола совещания от 11.02.2020 № 1 по обсуждению проекта закона Хабаровского края № ЗП-VII-37 "О внесении изменений в Закон Хабаровского края "Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае" (далее – законопроект), сообщает.

На территории Хабаровского края осуществляют деятельность по производству алкогольной продукции – 16 предприятий, из них лицензируемую алкогольную продукцию производит одно предприятие, пиво и пивные напитки – 15 предприятий.

По состоянию на 31.12.2019 деятельность по розничной продаже алкогольной продукции на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции осуществляют 1086 юридических лиц¹.

Розничную продажу пива и пивных напитков осуществляют 1067 юридических лиц и 2474 индивидуальных предпринимателя¹.

Уполномоченный орган в области контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории края - главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края (далее - уполномоченный орган) не ведет учет по видам строений и другим техническим характеристикам объектов, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, в том числе о месторасположении входа в данные объекты (со стороны дворов и

¹ По данным уполномоченного органа в области контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории края - главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края

(или) торцов многоквартирных домов), в связи с чем предоставить указанные сведения не представляется возможным.

Оценочно, по данным министерства, количество объектов, вход для покупателей в которые организован со стороны дворов и (или) торца многоквартирных домов, в крае составляет порядка 1120 объектов при условии понимания дворовой территории как "совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам"².

Порядка 90 % субъектов хозяйствующей деятельности, реализующих алкогольную продукцию, являются малыми и микропредприятиями. Предполагаемые ограничения напрямую повлияют на их деятельность: снизится товарооборот (алкогольная продукция является "драйвером" продаж), часть объектов закроется. Ужесточение правил розничной продажи алкоголя и введение дополнительных ограничительных мер в данной сфере оказывает существенное влияние на экономические показатели не только потребительского рынка, но и предпринимательской среды, бюджетной сферы и др.

Учитывая сложившуюся в крае территориальную структуру размещения торговых объектов, предусмотренные проектом закона меры приведут к закрытию большого числа предприятий торговли, что особенно негативно скажется на субъектах малого и среднего бизнеса. Соответственно, сократится налоговая отдача торговой отрасли и розничный товарооборот, обострится ситуация на рынке труда.

Вследствие сокращения торговой сети предприятия – производители алкогольной продукции края теряют рынок сбыта собственной продукции, нарушается сформировавшаяся логистика поставок продукции в торговую сеть, что отразится на объемах производства и станет дополнительным фактором, дестабилизирующим отрасль.

Сокращение поступлений с акцизов на алкоголь в пищевой промышленности (составляющих около 89 % в общей сумме налоговых доходов по отрасли) отрицательно повлияет на доходную часть бюджета края.

По данным министерства здравоохранения края количество алкогольных отравлений за последние 5 лет снизилось в 2,5 раза (с 15 в 2015 году до 6 в 2019 году). Общий уровень смертности по причинам, обусловленным алкоголем, за 5 лет снизился на 12,4% (с 615 в 2015 году до 276 в 2019 году).

² Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710

Полномочия в области контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции в крае осуществляют уполномоченный орган, управление министерства внутренних дел России по Хабаровскому краю, межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по Дальневосточному Федеральному округу. Объемы изъятия алкогольной продукции в динамике за 5 лет прилагаются.

Торговые объекты на первых этажах зданий относятся к продовольственным магазинам "шаговой доступности" с универсальным ассортиментом товаров. В муниципальных районах в большинстве своем такие помещения находятся в муниципальной собственности, в ремонт которых предприниматели вкладывают заемные средства. В целях привлечения покупателей на основные социально значимые товары применяется минимальная торговая надбавка (от 12 до 15 процентов).

Закрытие ряда объектов торговли приведет к сокращению торговых объектов "шаговой доступности", повлечет за собой сокращение рабочих мест, снижение поступления налогов в бюджет, может привести к увеличению потребления фальсифицированной алкогольной продукции, уходу в "теневой сегмент" продажи алкогольной продукции. Законодательное ограничение в отношении торговых объектов, расположенных в многоквартирных жилых домах, может привести к активизации спроса на контрафактный и суррогатный алкоголь. Незаконная торговля получит дополнительный стимул для продажи спиртосодержащих жидкостей в нелегальных точках продаж.

При рассмотрении законопроекта дополнительно просим учесть сложившуюся эпидемиологическую ситуацию, связанную с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Распространение инфекции по территории Российской Федерации уже оказывает негативное влияние на состояние потребительского рынка, а в особенности на малый и средний бизнес. Как отмечалось ранее, порядка 90 % субъектов хозяйствующей деятельности, реализующих алкогольную продукцию, являются малыми и микропредприятиями.

На данный момент разрабатывается план мероприятий по первоочередным мерам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в крае, оказавшихся в зоне риска в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В связи с вышеизложенным, считаем рассмотрение законопроекта в настоящее время несвоевременным.

А.И. Шкурин

А.И. Шкурин