



СОЮЗ «ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА»  
FAR EASTERN CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY, UNION

680000, г. Хабаровск, ул. Шеронова, 113а. Телефон (4212) 30-47-70. Телеракс (4212) 30-54-58.  
113a, Sheronova str, 680000, Khabarovsk, Russia. Telephone (4212) 30-47-70. Fax (4212) 30-54-58.  
E-mail: admin@dvtpp.ru

№ 124 от 26.02.2020

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края  
И.В.Зикуновой

Уважаемая Ирина Валерьевна!

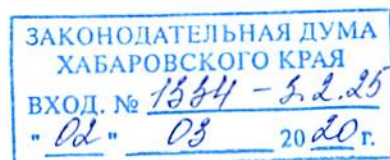
В соответствии с информацией портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края, проводилась процедура оценки регулирующего воздействия для проекта закона Хабаровского края № ЗП-VII-45 «О мерах, направленных на охрану здоровья граждан от последствий потребления отдельных видов никотинсодержащей продукции на территории Хабаровского края» (далее – Законопроект), который разработан в целях охраны здоровья граждан от последствий потребления отдельных видов никотинсодержащей продукции (далее – НСП).

Поддерживая данную законодательную инициативу, а так же основываясь на принципе недопустимости распространения любых видов никотинсодержащей продукции (далее - НСП) среди несовершеннолетних, а также том, что регулирование оборота всех видов НСП должно основываться на точных определениях и твердом юридическом основании, изучив текст Законопроекта, просим принять во внимание ряд комментариев.

В рамках регулирования оборота НСП необходимо обеспечить защиту несовершеннолетних от любых видов НСП. Законопроект предлагает обеспечить защиту несовершеннолетних от НСП путем установления ряда запретов в отношении некурильных бестабачных никотиновых изделий, жидкостей для электронных систем доставки никотина (далее - ЭСДН) и устройств для потребления НСП (статьи 3-5). Вместе с тем, наиболее универсальными мерами представляется введение запрета на продажу любой НСП несовершеннолетним и несовершеннолетними и введение запрета вовлечения несовершеннолетних в процесс потребления любой НСП.

В предложенных Законопроектом формулировках очевидна уязвимость, т.к. не обеспечивается защита несовершеннолетних от неупомянутых в Законопроекте, либо новых видах НСП. Например, если вместо жидкости в устройствах для потребления НСП будут использоваться гели, соли или твердые тела, то действие Законопроекта на такую НСП распространяться не будет. Данные пробел безусловно необходимо устранить.

Имеется противоречие между используемыми в Законопроекте терминами «никотинсодержащая продукция», «устройство для нагревания табака», «электронная система доставки никотина».



Термин «устройство для нагревания табака» (п.п. 4 п. 1 статьи 2) и термин «электронная система доставки никотина» (п.п. 5 п. 1 статьи 2) определяют устройства для потребления никотина как бытовые электронные приборы. Очевидно, что электронный прибор не является сам по себе продукцией, содержащей никотин, и он не предназначен для потребления никотина любым способом.

Согласно предложенным в Законопроекте определениям, ЭСДН и устройство для нагревания табака используются для получения пара, вдыхаемого потребителем. Устройства предназначены для потребления никотина одним способом – продуцированием пара из отдельных видов НСП. Следует отметить, что в зависимости от конструктивных особенностей самого прибора, он может быть использован не только с НСП (например, безникотиновые жидкости могут быть использованы с ЭСДН).

Для устранения выше изложенного противоречия предлагается изложить подпункт 3 пункта 1 статьи 2 в следующей редакции: «никотинсодержащая продукция – продукция, содержащая никотин и предназначенная для потребления никотина любым способом, отличным от потребления табака (за исключением лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации)».

Целесообразно также исключить из Законопроекта меры, направленные на ограничение прав граждан на использование устройств для потребления НСП в отдельных местах.

В соответствии с п.п. (д) и (ж) статьи 72 Конституции РФ в совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся вопросы координации здравоохранения и охрана окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. По данному предмету совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (статья 76 часть 2, Конституции РФ). В силу п. 2 статьи 3 Федерального закона от 10.06.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Конкретный перечень полномочий субъектов РФ в сфере охраны здоровья определен в статье 16 Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». По смыслу названной статьи общие полномочия органов государственной власти субъекта РФ по защите прав человека и гражданина в области здравоохранения подлежат реализации путем осуществления организационно-распорядительных мероприятий в области совершенствования системы здравоохранения в субъекте РФ, доступности медицинского обслуживания для населения, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также иная координационная деятельность по вопросам здравоохранения. Ограничение прав человека и гражданина в целях защиты здоровья населения является исключительной компетенцией федерального уровня.

В силу пункта 6 статьи 12 Федерального закона №15-ФЗ, органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях. Однако в отношении НСП федеральный закон в настоящее время не принят, и применение пункта 6 статьи 12 названного закона по аналогии безосновательно.

Основываясь на выше изложенном, полагаем, что статья 6 подлежит исключению из Законопроекта.

В Государственной Думе Российской Федерации 11 декабря 2019 года был принят в первом чтении проект Федерального закона № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», касающийся охраны здоровья граждан от последствий использования электронных курительных изделий.

Основной целью данного законопроекта является установление единого регулирования оборота и потребления альтернативной никотинсодержащей продукции в рамках Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Правительство Российской Федерации поддержав указанный Законопроект к рассмотрению в первом чтении, высказало ряд замечаний (Отзыв от 22.07.2019 № 6646п-П12) в отношении необходимости корректировки понятийного аппарата, внесения соответствующих изменений в иные статьи №15-ФЗ в связи с расширением предмета его регулирования, отделения предлагаемых изменений в КоАП РФ, доработки финансово-экономического обоснования, и ряд других вопросов, которые во многом корреспондируются с предложениями выше.

Разделяя усилия авторов Законопроекта по введению эффективного регулирования оборота и потребления никотинсодержащей продукции, недопустимости доступа к любой такой продукции несовершеннолетних, просим Вас, уважаемая Ирина Валерьевна, принять во внимание обозначенные вопросы.

С уважением,

Президент ДВ ТПП



И.Ю. Востриков