



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002  
Тел. (4212) 47-98-02. Факс (4212) 47-98-16.  
E-mail: [ksp@ksp27.ru](mailto:ksp@ksp27.ru), <http://www.ksp27.ru>  
ОКПО 30932830, ОГРН 1112721011248  
ИНН/КПП 2721188553/272101001

19.02.2020 № 214/3-54

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении заключения

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края

И.В. Зикуновой

Уважаемая Ирина Валериевна!

Направляем Вам заключение, подготовленное по результатам экспертизы, на проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-51 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Исполняющий полномочия председателя

И.П. Калаева

Кизим Елена Александровна  
47 98 09






**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002 Тел: (4212) 47-98-02  
ОГРН 1112721011248 ИНН/КПП 2721188553/272101001

Исполняющий полномочия  
председателя Контрольно-счетной  
палаты Хабаровского края

 И.П. Калаева  
«19» февраля 2020 года

19.02.2020

№ 3-ЗП

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Хабаровского края № 3П-VII-51  
«О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете  
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Хабаровского края от 29 июня 2011 года № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края».

В Контрольно-счетную палату Хабаровского края (далее – край) 18.02.2020 поступил проект закона края № 3П-VII-51 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона), направленный Законодательной Думой края.

По результатам экспертизы проекта закона установлено.

В результате изменений, вносимых проектом закона в основные характеристики краевого бюджета на 2020 год, общий объем доходов краевого бюджета предлагается увеличить на 3 450,2 млн. рублей, или на 3,1 процента, от бюджетных назначений, утвержденных Законом края от 04.12.2019 № 32 «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 18.12.2019) (далее – Закон края № 32), и утвердить в сумме 114 375,7 млн. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 80 206,3 млн. рублей, безвозмездные поступления в сумме 34 169,3 млн. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 33 669,4 млн. рублей; общий объем расходов – в сумме 121 574,3 млн. рублей.

В результате вносимых изменений размер дефицита краевого бюджета на 2020 год оставлен без изменений в размере 7 198,6 млн. рублей, и составит

9,0 процента по отношению к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2020 год, что соответствует требованию, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Изменения в верхний предел государственного внутреннего долга края проектом закона не вносятся, который по состоянию на 1 января 2021 года предусмотрен в сумме 63 031,7 млн. рублей, в том числе верхний предел государственного долга по государственным гарантиям края в сумме 74,2 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагается утвердить в сумме 14 535,3 млн. рублей, с уменьшением на 2,5 млн. рублей.

Объем дорожного фонда края на 2020 год предусмотрен с увеличением на 3 223,7 млн. рублей, или на 47,1 процента, в сумме 10 072,7 млн. рублей.

Проектом закона предусмотрено увеличение на 2020 год межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета местным бюджетам, на общую сумму 462,8 млн. рублей, или на 1,4 процента, и утверждение в следующих объемах:

общий объем дотаций – в сумме 5 525,6 млн. рублей (без изменений);

общий объем субсидий – в сумме 7 327,0 млн. рублей, с увеличением на 531,6 млн. рублей, или на 7,8 процента;

общий объем субвенций – в сумме 19 702,1 млн. рублей, с уменьшением на 68,8 млн. рублей, или на 0,3 процента;

общий объем иных межбюджетных трансфертов – в сумме 123,5 млн. рублей (без изменений).

Объем расходов на обслуживание государственного долга края на 2020 год оставлен без изменений в сумме 4 152,1 млн. рублей.

Изменения по объему налоговых и неналоговых доходов проектом закона не предусматриваются.

Увеличение доходной части краевого бюджета на 2020 год предусматривается за счет увеличения безвозмездных поступлений на 3 450,2 млн. рублей, или на 11,2 процента. Общий объем безвозмездных поступлений составит 34 169,3 млн. рублей.

В общем объеме планируемых безвозмездных поступлений, доходы из федерального бюджета предусмотрены в объеме 33 669,4 млн. рублей, с увеличением на 3 216,3 млн. рублей или на 10,6 процента.

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации оставлены без изменений и составят 8 876,7 млн. рублей.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) предусмотрены в объеме 10 923,6 млн. рублей, что меньше прогнозных поступлений, утвержденных Законом края № 32, на 55,6 млн. рублей, или на 0,5 процента, в основном за счет:

уменьшения поступлений субсидий в краевой бюджет на: предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, на 1,3 млн. рублей (на 0,6 %);

строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения на 78,8 млн. рублей (на 48,4 %);

исключения субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания на 579,1 млн. рублей;

увеличения поступлений субсидий на: единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек на 29,5 млн. рублей (на 33,2 %); единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, на 1,7 млн. рублей (в 2 раза); софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования на 12,4 млн. рублей (на 36,4 %); поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров на 4,6 млн. рублей (на 69,8 %); государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства 80,1 млн. рублей (в 2,6 раза); реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на 34,1 млн. рублей (в 2 раза); софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий на 257,6 млн. рублей (в 6,1 раз);

дополнительных поступлений, прогнозные показатели по которым не предусмотрены Законом края № 32, на: обеспечение развития системы межведомственного электронного взаимодействия на территориях субъектов Российской Федерации, на 4,6 млн. рублей; создание дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми на 2,9 млн. рублей; благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации на 83,7 млн. рублей; на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении на 91,3 млн. рублей.

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в объеме 5 220,3 млн. рублей, с увеличением на 0,02 млн. рублей (на 37,3 %) за счет поступлений на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений.

Иные межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 8 648,8 млн. рублей, с увеличением на 3 272,0 млн. рублей, или на 60,9 процента, за счет дополнительных поступлений межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам, прогнозные показатели по которым не предусмотрены Законом края № 32, на: обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, на 1,1 млн. рублей; обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации на 0,4 млн. рублей; финансовое обеспечение дорожной деятельности на 3 103,7 млн. рублей; внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения на 120,0 млн. рублей; возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на 68,6 млн. рублей и исключения межбюджетных трансфертов, передаваемых на проведение дополнительных скринингов лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности, на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации на 21,8 млн. рублей.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций (от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства) предлагается утвердить в сумме 496,2 млн. рублей, с увеличением на 233,8 млн. рублей, или на 89,1 процента.

Прочие безвозмездные поступления оставлены без изменений и составят 3,7 млн. рублей.

Проектом закона предусматривается объем расходов на реализацию государственных программ края на 2020 год в сумме 113 349,7 млн. рублей, с увеличением на 3 349,7 млн. рублей, или на 3,1 процента, от объема расходов краевого бюджета, утвержденного Законом края № 32 на реализацию государственных программ края, который распределен по 35 государственным программам края (далее – госпрограммы края, ГП).

Проектом закона вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение 19 из 35 госпрограмм края, что составляет 54,3 процента от их общего количества.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 3 госпрограммам края на общую сумму 3 585,6 млн. рублей, в том числе:

ГП «Развитие транспортной системы Хабаровского края» – на

3 122,9 млн. рублей, или в 1,4 раза;

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае» – на 361,5 млн. рублей, или на 36,3 процента;

ГП «Развитие образования в Хабаровском крае» – на 101,2 млн. рублей, или на 0,4 процента.

При этом значительное увеличение объемов бюджетных ассигнований краевого бюджета в относительных величинах приходится на ГП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае» – в 1,8 раза (или на 57,2 млн. рублей).

Значительное уменьшение объемов бюджетных ассигнований краевого бюджета предусматривается по 2 госпрограммам края на общую сумму 642,9 млн. рублей, в том числе:

ГП «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края» – на 579,1 млн. рублей, или на 2,9 процента;

ГП «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае» – на 63,8 млн. рублей, или на 2,3 процента.

Проектом закона на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 29 региональных проектов на общую сумму 12 756,6 млн. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 16 региональным проектам края на общую сумму 702,5 млн. рублей. Сокращение бюджетных ассигнований предусматривается по 4 региональным проектам края на общую сумму 619,2 млн. рублей.

Следует отметить, что значительное сокращение расходов предусмотрено по региональному проекту «Старшее поколение» в рамках реализации ГП «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края». Уменьшение расходов на 2020 год составило 597,0 млн. рублей, из них 563,1 млн. рублей за счет исключения поступления субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, 17,9 млн. рублей средства краевого бюджета перераспределены на подпрограмму «Развитие системы социального обслуживания населения».

Бюджетные ассигнования на 2020 год на реализацию госпрограмм края с учетом вносимых изменений составят 93,2 процента от общего объема расходов краевого бюджета.

На осуществление непрограммных направлений деятельности бюджетные ассигнования на 2020 год с учетом вносимых изменений предусматриваются в сумме 8 224,5 млн. рублей, с увеличением на 100,5 млн. рублей (на 1,2 %), за счет увеличения прочих непрограммных расходов органов государственной власти края, государственных органов края и краевых государственных учреждений, и предлагаются к утверждению в сумме 3 346,0 млн. рублей. Непрограммные расходы краевого бюджета на обеспечение реализации полномочий законодательной и исполнительной власти края, уполномоченных представителей в крае,

Контрольно-счетной палаты края, Избирательной комиссии края, комитета Правительства края по обеспечению деятельности мировых судей, государственных нотариусов и административных комиссий, предусмотрены без изменений (в сумме 4 878,5 млн. рублей).

Объем бюджетных ассигнований, распределяемый по ведомственной структуре расходов краевого бюджета, с учетом вносимых изменений соответствует объему бюджетных ассигнований, распределяемому по целевым статьям (государственным программам края и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов краевого бюджета.

Из перечня главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) в составе ведомственной структуры расходов краевого бюджета исключен ГРБС – комитет по молодежной политике Правительства края.

В ведомственную структуру расходов краевого бюджета внесено изменение в части переименования комитета по внутренней политике Правительства края в главное управление внутренней политики Правительства края.

Проектом закона предусмотрено распределение бюджетных ассигнований по 33 ГРБС, в том числе: по 16 ГРБС предлагается увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 4 267,4 млн. рублей, по 4 ГРБС предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 437,2 млн. рублей, по 13 ГРБС объемы бюджетных ассигнований не изменяются. Кроме того, из объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом края № 32, исключены расходы в сумме 380,0 млн. рублей комитета по молодежной политике Правительства края.

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований в относительных величинах предусматривается по следующим ГРБС: главному управлению внутренней политики Правительства края – на 374,4 млн. рублей, или в 3,0 раза; министерству транспорта и дорожного хозяйства края – на 3 123,7 млн. рублей, или на 39,5 процента; министерству инвестиционного развития и предпринимательства края – на 57,2 млн. рублей, или на 26,3 процента; главному управлению регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края – на 2,5 млн. рублей, или на 23,7 процента.

Проектом закона вносятся изменения по разделам бюджетной классификации расходов краевого бюджета на 2020 год, которые представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код	Раздел	Утверждено Законом края № 32 (ред. 18.12.2019)		Проект закона № 3П-VII-51		Отклонение	
		сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма (гр.5-гр.3)	в % (гр.5/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	6 774,24	5,73	6 851,21	5,64	76,97	101,1
02	Национальная оборона	42,54	0,04	42,54	0,03	0,00	100,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная	2 312,56	1,96	2 312,56	1,90	0,00	100,0

1	2	3	4	5	6	7	8
	деятельность						
04	Национальная экономика	15 133,67	12,81	18 490,27	15,21	3 356,60	122,2
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	7 434,28	6,29	7 659,45	6,30	225,17	103,0
06	Охрана окружающей среды	76,13	0,06	76,13	0,06	0,00	100,0
07	Образование	22 923,00	19,41	23 223,69	19,10	300,69	101,3
08	Культура, кинематография	1 785,84	1,51	1 792,01	1,47	6,17	100,3
09	Здравоохранение	13 428,91	11,37	13 517,32	11,12	88,42	100,7
10	Социальная политика	33 888,48	28,69	33 281,81	27,38	-606,67	98,2
11	Физическая культура и спорт	4 218,98	3,57	4 221,99	3,47	3,00	100,1
12	Средства массовой информации	279,23	0,24	279,06	0,23	-0,17	99,9
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	4 152,09	3,52	4 152,09	3,42	0,00	100,0
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 674,14	4,80	5 674,14	4,67	0,00	100,0
	<b>Всего расходов</b>	<b>118 124,09</b>	<b>100,00</b>	<b>121 574,27</b>	<b>100,00</b>	<b>3 450,18</b>	<b>102,9</b>

Увеличение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по 7 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 4 057,0 млн. рублей, по 2 разделам бюджетной классификации расходов предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований на общую сумму 606,8 млн. рублей, по 5 разделам бюджетной классификации расходов объемы бюджетных ассигнований не изменяются.

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по разделам бюджетной классификации расходов: «Национальная экономика» – на 3 356,6 млн. рублей (на 22,2 %); «Образование» – на 300,7 млн. рублей (на 1,3 %); «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 225,2 млн. рублей (на 3,0 %).

Наибольшее уменьшение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по разделу бюджетной классификации расходов «Социальная политика» – на 606,7 млн. рублей (на 1,8 %).

Проектом закона предусматривается внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований края на 2020 год в части привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на 250,2 млн. рублей, или на 3,5 процента. Общий объем государственных заимствований края на 2020 год оставлен без изменений в размере 6 966,8 млн. рублей.

На плановый период проектом закона предлагается:

на 2021 год общий объем доходов и расходов увеличить на 3 793,4 млн. рублей, или на 3,6 процента и 3,4 процента соответственно, и утвердить: общий объем доходов в сумме 109 151,6 млн. рублей; общий объем расходов в сумме 115 259,1 млн. рублей;

на 2022 год общий объем доходов и расходов увеличить на 705,3 млн. рублей, или на 0,7 процента и 0,6 процента соответственно, и утвердить: общий объем доходов в сумме 109 081,5 млн. рублей; общий объем расходов в сумме 114 585,4 млн. рублей.



Увеличение доходной части краевого бюджета на плановый период 2021-2022 годов предусмотрено за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которые в основном направлены на увеличение расходов краевого бюджета на реализацию государственных программ края.

В результате вносимых изменений размер дефицита краевого бюджета на плановый период 2021-2022 годов не изменяется и составит на 2021 год 6 107,5 млн. рублей, на 2022 год 5 503,9 млн. рублей. Размер дефицита краевого бюджета по отношению к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2021 год составит 7,3 процента, на 2022 год – 6,2 процента, что соответствует требованию, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Верхний предел государственного внутреннего долга Хабаровского края не изменяется и составит на 01 января 2022 года и на 01 января 2023 года 68 997,3 млн. рублей и 74 341,6 млн. рублей соответственно, в том числе верхний предел государственного долга по государственным гарантиям края в сумме 74,2 млн. рублей и 0,0 млн. рублей соответственно.

Проектом закона предлагается:

общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, уменьшить на 2021 год на 0,6 млн. рублей, и утвердить в сумме 14 383,4 млн. рублей, на 2022 год – на 0,5 млн. рублей, и утвердить в сумме 14 460,7 млн. рублей;

объем дорожного фонда края на 2021 год увеличить на 4 015,8 млн. рублей, или на 58,7 процента, и утвердить в сумме 10 851,9 млн. рублей, на 2022 год – на 236,7 млн. рублей, или на 3,3 процента, и утвердить в сумме 7 503,0 млн. рублей;

общий объем субсидий, предоставляемых из краевого бюджета местным бюджетам, уменьшить на 2021 год на 111,2 млн. рублей, или на 1,7 процента, и утвердить в сумме 6 611,4 млн. рублей, на 2022 год увеличить на 96,8 млн. рублей, или на 1,4 процента, и утвердить в сумме 6 820,8 млн. рублей.

Расходы краевого бюджета на финансовое обеспечение государственных программ края на плановый период 2021 и 2022 годов прогнозируются: на 2021 год – в сумме 106 686,4 млн. рублей, с увеличением на 3 761,3 млн. рублей, или на 3,7 процента, от объема расходов краевого бюджета, утвержденных Законом края № 32 на реализацию госпрограмм края; на 2022 год – в сумме 101 864,9 млн. рублей, с увеличением на 705,8 млн. рублей, или на 0,7 процента.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности краевого бюджета с учетом вносимых изменений прогнозируются:

на 2021 год – в сумме 8 572,7 млн. рублей, с увеличением на 32,2 млн. рублей, или на 0,4 процента, за счет увеличения прочих непрограммных расходов органов государственной власти края, государственных органов края и краевых государственных учреждений,

которые предлагаются к утверждению в сумме 1 253,7 млн. рублей;

на 2022 год – в сумме 12 720,5 млн. рублей, с уменьшением на 0,5 млн. рублей, или на 0,1 процента, за счет уменьшения прочих непрограммных расходов органов государственной власти края, государственных органов края и краевых государственных учреждений, которые предлагаются к утверждению в сумме 1 201,6 млн. рублей.

Контрольно-счетная палата края полагает, что проект закона края № ЗП-VII-51 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» может быть принят Законодательной Думой края к рассмотрению в первом чтении.

Начальник инспекции  
аппарата Контрольно-счетной палаты



Е.А. Кизим