

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.02.2020 № 245  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " февраля 2020 г.

58. О проекте федерального закона № 890946-7 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления компенсации родителям либо законным представителям детей в возрасте от полутора до трех лет, которым не было предоставлено место в дошкольной образовательной организации" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, О.Н.Епифанова, О.А.Нилов, Н.И.Рыжак, С.И.Крючек, В.В.Белоусов, Д.А.Ионин, Г.З.Омаров

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 27 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 января 2020.

№ 8/Н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления компенсации родителям либо законным представителям детей в возрасте от полутора до трех лет, которым не было предоставлено место в дошкольной образовательной организации».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 4 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Вх. № 1.1.- <u>825</u>
29 ЯНВ 2020

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.01.2020 12:23  
№890946-7; 1.1.

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



М.В. Емельянов



О.Н. Епифанова



О.А. Нилов



Н.И. Рыжак



С.И. Крючек



В.В. Белоусов



Д.А. Ионин



Г.З. Омаров

Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым  
М.В. Емельяновым  
О.Н. Епифановой  
О.А. Ниловым  
Н.И. Рыжаком  
С.И. Крючком  
В.В. Белоусовым  
Д.А. Иониным  
Г.З. Омаровым

Проект № 890946-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления компенсации родителям либо законным представителям детей в возрасте от полутора до трех лет, которым не было предоставлено место в дошкольной образовательной организации**

### Статья 1

Дополнить статью 64 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» частью 4 следующего содержания:

«4. Родители либо законные представители детей в возрасте от полутора до трех лет, поставленных на учет в уполномоченном органе исполнительной власти для предоставления им места в дошкольной образовательной организации, но не получившие такого места по причине отсутствия в дошкольной образовательной организации свободных мест, имеют право на

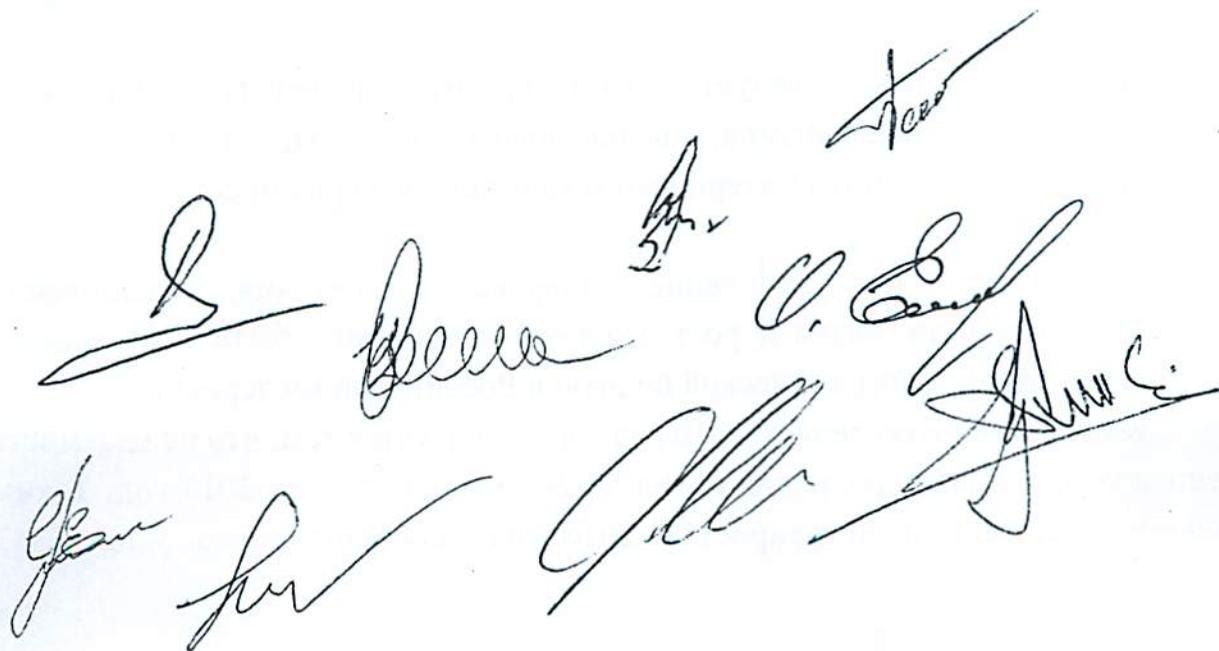
получение компенсации (далее – компенсация), выплачиваемой из средств федерального бюджета в размере не менее прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, в котором ребенок поставлен на учет на получение места в дошкольной образовательной организации.

Порядок осуществления выплат указанных компенсаций и иные вопросы, не урегулированные настоящим Федеральным законом, определяются Правительством Российской Федерации.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is that of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin, located in the lower right quadrant. To its left and above are several other signatures, including one that appears to be the signature of the Prime Minister, Mikhail Mishustin. The signatures are written in a cursive, flowing style.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления компенсации родителям либо законным представителям детей в возрасте от полутора до трех лет, которым не было предоставлено место в дошкольной образовательной организации»

Государственная политика Российской Федерации последних лет в сфере социальной поддержки семей, имеющих детей, характеризуется, в первую очередь принятием законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на дальнейшее усовершенствование системы социальной поддержки таких семей, улучшение демографической показателей в стране, повышение реальных доходов населения.

Одним из ярких примеров принятия взвешенных, сбалансированных решений и эффективных в сфере дополнительной поддержки семей с детьми является Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Указанный акт был принят в целях создания условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь. Институт материнского (семейного) капитала является уникальной мерой государственной поддержки, которая позиционируется как дополнительная к существующим механизмам мера социальной поддержки указанной категорий лиц, а правовой инструментарий закона направлен, в первую очередь, на достижение определенных успехов государственной демографической политики. Так, например, в 2009 году в стране родилось 1764,2 тысяч детей, что на 50,3 тысячи детей больше, чем в 2008 году, а в 2010 году – 1789, 6 тысячи. Этот показатель превышает прошлогодний на 25, 4 тысячи новорожденных.

Вместе с тем, следует отметить, что перечень имеющихся законодательных механизмов, включающих в себя, в том числе вышеуказанный механизм материнского капитала, исчерпали себя.

Сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни и рост рождаемости должны быть важнейшими составляющими демографической политики Российской Федерации.

К большому сожалению, 2016 год характеризуется тем, что рождаемость снизилась, и младенцев родилось на 50880 меньше, чем за 2015 год. Таким образом, естественный прирост в 2016 году составил всего лишь 5343

человека. Увеличение численности, порядка 250 тысяч человек, произошло исключительно за счет миграции из стран ближнего зарубежья, только с Украины прибыло более 120 тысяч человек.

Рост рождаемости наблюдается в 9 из 85 субъектов Российской Федерации. В остальных 76 рождаемость снижается. Помимо этого, продолжается увеличение числа пенсионеров, количество которых увеличилось на 2 миллиона человек. Одновременно с этим резко уменьшилось число подростков с 18,1% до 16,2%. Произошло снижение рождаемости на 50880 детей за 2016 год в сравнении с 2015 годом.

В стране продолжается сокращение населения трудоспособного возраста, удельный вес которого может составить около 55% в 2026 году (в настоящее время этот показатель составляет 62%).

Это приведет к росту демографической нагрузки (дети плюс пенсионеры) до 880 на 1000 человек трудоспособного возраста (в настоящее время – 582), причем в большей степени за счет пенсионеров – 60%. Доля людей старше 65 лет сегодня составляет 13,7 %, вдвое превышая международный стандарт, согласно которому общество считается старым.

Важнейшим демографическим показателем является коэффициент фертильности (то есть число детей в расчете на 1 женщину за период ее жизни). Он более важен, чем коэффициент рождаемости, поскольку если в стране много молодежи, то коэффициент рождаемости может быть высокий, но если все ограничиваются одним ребенком, то замещения поколения не происходит. Общеизвестно, что коэффициент фертильности для замещения поколений должен составлять 21 ребенка на 10 женщин (10 детей на замещение собственно матерей, еще 10 на замещение отцов, и еще 1 ввиду детской, подростковой смертности). Соответственно, в расчете на 1 женщину коэффициент фертильности должен составлять 2,1. В 2015 году в России коэффициент фертильности составил 1,77. Для сравнения, во Франции – 2,08, в Турции – 2,05, в Исландии – 2,02, в Ирландии – 1,99, в Швеции – 1,88, в США – 1,87, в Финляндии – 1,86.

Уровень простого воспроизводства достигается только в 11 регионах. Из 11 регионов с высокой рождаемостью на Кавказе находится только один – пережившая две войны Чеченская республика. Остальные территории с высокой рождаемостью расположены в основном в Сибири и на Дальнем Востоке (Тюмень, ХМАО, ЯНАО, Алтай, Тыва, Забайкалье, Саха, Чукотка, Ненецкий округ), а также близкий к Сибири Курган. Более того, в Карачаево-Черкесии и Кабардино-Балкарии рождаемость ниже, чем в Астрахани и Волгограде, а в Дагестане ниже, чем в Чите.

Некоторое время назад у нас появился так называемый естественный прирост населения, но его показатели крайне низкие. Особенно это заметно при рассмотрении длительного временного промежутка времени. Так, при сопоставимых числах населения 30 лет назад, в 1987 г. естественный прирост составил 968389 человек, а 40 лет назад, в 1977г., при меньшей на 10 млн. человек численности населения - 768738 человек. При этом ожидаемая продолжительность жизни сейчас прогнозируется для мужчин на уровне 59,8 лет, для женщин – 73,2 года. В то же время, 40 лет назад, в 1977 году она составляла для мужчин 61,8 г., для женщин 73,2 г., а 30 лет назад – в 1987 году – эти показатели тоже превышали сегодняшние – 64,8 г. для мужчин и 74,3 г. для женщин.

2016-й стал последним годом, когда рождаемость в России превышала смертность. В 2013 году рождаемость впервые с 1991 года превысила смертность на 24 тыс. человек, в 2014 году – уже на 30 тыс. человек, в 2015 году – на 32 тыс. человек, а в 2016 году только на 5 тыс. человек. Проведя анализ социально-экономических и демографических причин этого процесса, надо сказать, что в наступившем 2017 году смертность будет выше рождаемости.

Если в 2015 году рождаемость росла в 45 регионах, то в 2016 году – только в 28. Общий суммарный коэффициент рождаемости за год сократился с 12.8 до 12.7. При этом важно оценивать не коэффициент рождаемости, а тенденции. По состоянию на 1 января 2016 года россиян в возрасте от 25 до 35 лет насчитывалось 25 млн. человек, а в возрасте до 10 лет – всего 17 миллионов. Это означает неизбежное сокращение численности населения страны по мере смены поколений на 30%. Данная тенденция затрагивает все национальности страны и может быть изменена только через развитие социальных программ и принятия законодательных решений, которые смогут реально повлиять и оказать стимулирующее воздействие на уровень рождаемости в нашей стране.

Численность детей, не обеспеченных местом в дошкольной образовательной организации по состоянию на 1 января 2019 года в возрасте до трех лет составляет 214 047 человек.

Настоящим проектом федерального закона предлагается установить новый вид компенсации для родителей или законных представителей детей, которым не было предоставлено место в организации дошкольного образования ввиду нехватки мест.

Так, устанавливается, что родители либо законные представители детей в возрасте от полутора до трех лет, поставленных на учет в уполномоченном

органе исполнительной власти для предоставления им места в дошкольной образовательной организации, но не получившие такого места по причине отсутствия в дошкольной образовательной организации свободных мест, имеют право на получение компенсации, выплачиваемой из средств федерального бюджета в размере не менее прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, в котором ребенок поставлен на учет на получение места в дошкольной образовательной организации.

При этом порядок осуществления выплат указанных компенсаций и иные вопросы, не урегулированные настоящим Федеральным законом, определяются Правительством Российской Федерации.

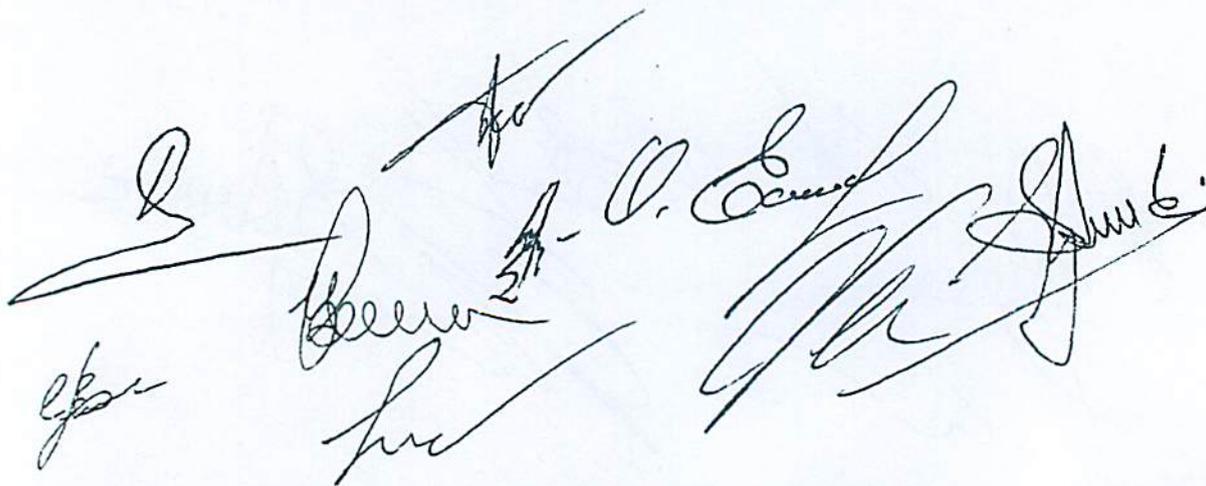


Handwritten signatures and initials in black ink, including a large signature on the right and several smaller ones on the left.

**ФИНАНСОВОЕ-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления компенсации родителям либо законным представителям детей в возрасте от полутора до трех лет, которым не было предоставлено место в дошкольной образовательной организации»

По данным Министерства просвещения Российской Федерации по состоянию на 1 января 2019 года численность детей в возрасте до трех лет, необеспеченных местом в государственной или муниципальной дошкольной образовательной организации, составляет 214 047 человек. Учитывая, что более 50 процентов граждан, осуществляющих уход за ребенком до полутора лет, продолжают трудовую деятельность после достижения ребенком указанного возраста, количество получателей пособий составит не более 107 023 человек с ежегодным уменьшением такого количества лиц ввиду реализации мероприятий, проводимых в рамках государственных программ.

Таким образом, расходы федерального бюджета на реализацию положений настоящего федерального закона составят не более 18,8 миллиардов рублей ежегодно.

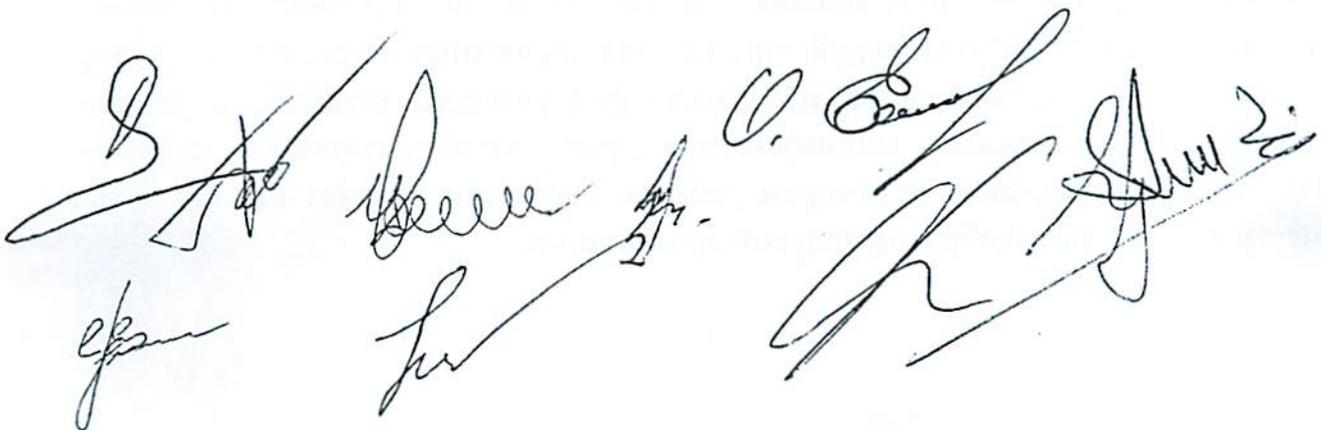


The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large, stylized signature, a smaller signature, a signature with the number '21' written below it, and a large, complex signature that appears to be 'А. В. Смирнов'.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления компенсации родителям либо законным представителям детей в возрасте от полутора до трех лет, которым не было предоставлено место в дошкольной образовательной организации»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the middle, and a signature on the right.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » декабря 2019 г.

№ 11515п-П8

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/2618 от 30 сентября 2019 г.



154703 405209  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.12.2019 19:58  
№861882-7; 5.4

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения  
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"  
в части установления компенсации родителям либо законным  
представителям детей в возрасте от полутора до трех лет, которым не  
было предоставлено место в дошкольной образовательной организации",  
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
С.М.Мироновым, М.В.Емельяновым, О.Н.Епифановой и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 64 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" частью 4, предусматривающей право родителей или законных представителей детей в возрасте от полутора до трех лет, поставленных на учет в уполномоченном органе исполнительной власти для предоставления им места в дошкольной образовательной организации, но не получивших такого места по причине отсутствия в дошкольной образовательной организации свободных мест, на получение компенсации, выплачиваемой из средств федерального бюджета в размере не менее прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, в котором ребенок поставлен на учет на получение места в дошкольной образовательной организации.



Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях отнесено законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и осуществляется ими самостоятельно за счет средств соответствующих бюджетов. Решение вопросов социальной поддержки, в том числе семей, имеющих детей, также отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Таким образом, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе предоставлять за счет собственных средств компенсационную выплату родителям либо законным представителям детей в возрасте от полутора до трех лет, которым не было предоставлено место в дошкольной образовательной организации.

Ранее Правительством Российской Федерации рассматривался и не был поддержан проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части компенсационной выплаты родителям (законным представителям) детей, поставленных на учет для предоставления места в государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организациях", содержащий аналогичные нормы (заключение Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 г. № 7858п-П8).

Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К.Чуйченко