

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.02.2020 № 244  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

5 февраля 2020 г.

**9. О проекте федерального закона № 796564-7 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части закрепления полномочий по тушению лесных пожаров за органами государственной власти Российской Федерации) - вносит депутат Государственной Думы М.В.Щапов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 10 марта 2020 года.

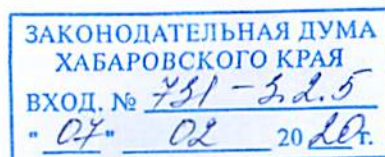
2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (март).

Замещающий Председатель  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 сентября 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

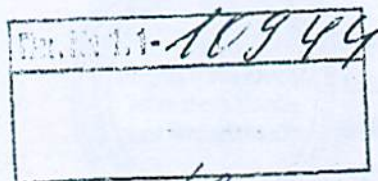
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» на 2 листах;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе;
4. Перечень актов на 1 листе;
5. Копия письма в Правительство Российской Федерации на 1 листе;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.09.2019 16:16  
№796564-7: 1.1

**М.В. Шапов**

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
М.В.Щаповым

Проект 496564-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст. 5278; 2008, N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3597, 3599, 3616; N 52, ст. 6236; 2009, N 11, ст. 1261; N 29, ст. 3601; N 30, ст. 3735; N 52, ст. 6441; 2010, N 30, ст. 3998; 2011, N 1, ст. 54; N 25, ст. 3530; N 27, ст. 3880; N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4590; N 48, ст. 6732; N 50, ст. 7343; 2012, N 26, ст. 3446; N 31, ст. 4322; 2013, N 51, ст. 6680; N 52, ст. 6961, 6971, 6980; 2014, N 11, ст. 1092; N 26, ст. 3377, 3386; N 30, ст. 4251; 2015, N 27, ст. 3997; N 29, ст. 4350, 4359; 2016, N 1, ст. 75; N 18, ст. 2495; N 26, ст. 3875, 3887; N 27, ст. 4198, 4294; 2017, N 27, ст. 3940; 2018, N 1, ст. 55; N 17, ст. 2426; N 24, ст. 3415; N 30, ст. 4547; N 32, ст. 5133, 5134, 5135) следующие изменения:

- 1) изложить пункт 37 части 1 статьи 81 в следующей редакции:

37) установление порядка организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах, мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров в лесах (в том числе в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения);

2) изложить пункт 6 части 1 статьи 83 в следующей редакции:

«б) осуществление на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности), защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), лесоразведения;»

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент

Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» разработан в целях совершенствования мер по тушению лесных пожаров в Российской Федерации.

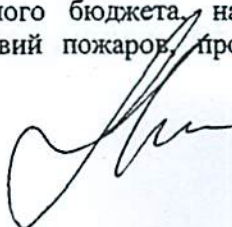
Проектом федерального закона предлагается вернуть на федеральный уровень переданное органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие по тушению лесных пожаров.

Необходимость принятия предлагаемого законопроекта обусловлена тем, что регионы России не в состоянии реализовывать указанное полномочие.

По результатам постоянного мониторинга, проводимого Счетной палатой по поручению Президента РФ, за три последних года (2016-2018) число лесных пожаров выросло на 12% и в 2018 году составило 11,4 тыс. При этом площадь, пройденная огнем, увеличилась в 3,2 раза, составив в 2018 году 8,5 млн га. За три года площадь лесов, пройденная огнем, составила 15,7 млн га, а ущерб, нанесенный пожарами, - 68,9 млрд руб.

По итогам проверок<sup>1</sup> Счетной палаты основные причины сложившейся ситуации: **нехватка финансирования, отсутствие необходимой техники, неукomплектованность подразделений наземной и авиационной охраны в субъектах Российской Федерации, низкое качество противопожарных мероприятий, проводимых арендаторами.**

<sup>1</sup> В 2017 году Счетная палата провела комплекс мероприятий по теме лесных пожаров: анализ реализации мероприятий по охране лесов от пожаров, предусмотренных государственной программой «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы» (совместно с КСО 9 регионов) и проверку полноты, своевременности и эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных в 2015-2017 годах на охрану лесов от пожаров в рамках государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы», а также контрольное мероприятие по пункту 6 перечня поручений Президента РФ от 22 июня 2017 г. № Пр-1180 «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Забайкальского края».



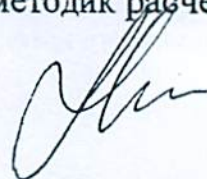
М.В.Щапов

При этом объемы субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий в области охраны лесов от пожаров снижались на протяжении 2016 и 2017 годов. Так, по сравнению с 2015 г. расходы на создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров снижены в 2016 г. и 2017 г. соответственно в 2,2 раза и 1,4 раза; расходы на реконструкцию лесных дорог - в 1,7 раза и 1,6 раза; расходы на проведение профилактического выжигания хвороста - в 1,4 раза и 1,3 раза; расходы на мониторинг пожарной опасности в лесах - на 8,8%. В Иркутской и Свердловской областях снижение объемов финансирования на охрану лесов от пожаров в 2017 г. по сравнению с 2015 г. составило около 30%.

В условиях высокой и чрезвычайной горимости лесов уполномоченные органы регионов (Иркутской области, Забайкальского и Красноярского краев, Республики Бурятия) вынуждены увеличивать размер финансового обеспечения на сумму фактических затрат по их тушению в отсутствие установленных лимитов бюджетных обязательств (Иркутская область). Как следствие, дополнительные расходы регионов на тушение лесных пожаров приводят к образованию кредиторской задолженности, которая на 1 января 2016 г. составила 665,3 млн руб., на 1 января 2017 г. – 387,7 млн руб. До настоящего времени задолженность за 2016 г. в полном объеме не погашена, что в ряде регионов привело к судебным разбирательствам.

Значительную роль в разрастании лесных пожаров до неконтролируемого масштаба сыграла норма 8.1 Правил тушения лесных пожаров, утвержденных Приказом Минприроды России от 08.07.2014 N 313, согласно которой регионы вправе не тушить лесные пожары, при условии, что эти пожары не представляют реальной угрозы, и финансовые затраты на тушение пожара превысят экономический вред, причиненный непосредственно самим пожаром.

Проблемы недостаточности финансирования, несвоевременного доведения средств федерального бюджета на закупку противопожарной техники до регионов федерации, неактуальность методик расчета потребностей



М.В.Щапов

и другие поднимались и в августе 2019 года на рабочем совещании в Государственной Думе в связи с чрезвычайной ситуацией с лесными пожарами на территории Красноярского края, Иркутской области и ряда районов Республики Бурятия.

По состоянию на 16.09.2019 г. на территории Российской Федерации с 01.01.2019 г. было зафиксировано 13 599 лесных пожаров на общей площади 10 301 751 га. Режим чрезвычайной ситуации в лесах был введен в четырех субъектах Российской Федерации: режим «ЧС в лесах регионального характера» был введен в Иркутской области и Красноярском крае, режим «ЧС в лесах муниципального характера» был введен на территории двух муниципальных районов в Республике Бурятия и в одном муниципальном районе Республики Саха (Якутия).

При этом, сложившаяся лесопожарная обстановка фактически соответствовала режиму «ЧС в лесах межрегионального характера», который необходимо было ввести в Сибирском федеральном округе.

Масштаб чрезвычайной ситуации вызвал огромный резонанс и привлек внимание не только российской, но и мировой общественности. На онлайн-платформе Change.org была создана петиция с требованием о введении режима ЧС в лесах межрегионального характера и принятии усиленных мер по ликвидации лесных пожаров в Сибири, которую подписало более 1,2 млн человек. США и Израиль предложили России помощь в тушении лесных пожаров.

Согласно выводам Счетной палаты, по состоянию на 1 января 2019 года площадь лесов, предназначенных для лесовосстановления в России составляет 33,2 млн га, из них после пожаров - 23,8 млн га (72%). При этом по факту работы ежегодно не превышают 3% площади фонда лесовосстановления. В результате не обеспечивается одна из главных задач государственной программы «Развитие лесного хозяйства» - сохранение экономического и экологического потенциала лесов.



М.В.Щапов

Возврат полномочия на федеральный уровень будет способствовать централизации функций по тушению лесных пожаров, что, в свою очередь, создаст условия для более мотивированного подхода федеральных органов государственной власти к проблеме лесных пожаров.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Финансирования мероприятий по тушению лесных пожаров может быть осуществлено в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых в настоящее время в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий, переданных субъектам Российской Федерации.

Учитывая чрезвычайность ситуации и неотложность проблемы тушения лесных пожаров, предлагается определить дату вступления законопроекта в силу с 1 января 2020 года.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



М.В.Шапов



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс**  
**Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Финансирования мероприятий по тушению лесных пожаров может быть осуществлено в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых в настоящее время в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий, переданных субъектам Российской Федерации.

  
**М.В.Шапов**

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О  
внесении изменений  
в Лесной кодекс Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



**М.В.Щапов**



156499 679207  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.01.2020 09:45  
№884784-7; 3.12

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » января 2020 г.

№ 330п-П11

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

М.В.Щапову

✓  
Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

796564-7

На № ЦДМВ-4/377 от 19 сентября 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы М.В.Щаповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статьи 81 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) изменения, направленные на закрепление полномочия по тушению лесных пожаров исключительно за органами государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений. При этом органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений предлагается передать полномочия только по осуществлению на землях лесного фонда мер пожарной безопасности.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Лесного кодекса охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности в лесах и тушение пожаров в лесах.

Согласно части 1 статьи 53 Лесного кодекса меры пожарной безопасности в лесах включают в себя предупреждение лесных пожаров, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров, иные меры пожарной безопасности в лесах.



В силу части 1 статьи 53<sup>1</sup> Лесного кодекса предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

Согласно части 1 статьи 53<sup>3</sup> Лесного кодекса органы государственной власти в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 83 Лесного кодекса, разрабатывают планы тушения лесных пожаров. В соответствии с частью 5 указанной статьи Лесного кодекса уполномоченный федеральный орган исполнительной власти на основании планов тушения лесных пожаров разрабатывает межрегиональный план маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

В этой связи следует отметить, что проведение мероприятий по тушению лесных пожаров возможно лишь при надлежащем выполнении мер пожарной безопасности в лесах.

Исходя из того, что указанные мероприятия взаимосвязаны между собой, передача органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия только по осуществлению мер пожарной безопасности в лесах представляется необоснованной.

Из содержания законопроекта непонятно, каким образом установление полномочия по тушению лесных пожаров исключительно за органами государственной власти Российской Федерации окажет влияние на повышение эффективности тушения таких пожаров.

Создание пожарных подразделений на федеральном уровне потребует увеличения численности работников федеральных бюджетных учреждений и дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на их содержание и материально-техническое обеспечение. Однако в сопроводительных материалах к законопроекту отсутствуют обоснования и расчеты объемов дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях, а также предложения по источникам их покрытия.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Исполняющий обязанности  
Заместителя Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководителя Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К.Чуйченко