

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
Хабаровского края**

**Правовой департамент  
Губернатора Хабаровского края**

Карла Маркса ул., д. 56, г. Хабаровск, 680000  
Тел. (4212) 40-21-73.

Факс (4212) 40-24-55, 32-87-56, 37-86-20

E-mail: [main@adm.khv.ru](mailto:main@adm.khv.ru) <http://www.khabkrai.ru>

*05.02.2020 в 12.3.62 - 1520*

О рассмотрении законопроекта  
ЗП-VII-42

Председателю постоянного  
комитета Законодательной  
Думы края по вопросам  
промышленности, предпри-  
нимательства и инфраструк-  
туры

В.С. Лопатину

Уважаемый Виктор Сергеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона края ЗП-VII-42 «О мерах, направленных на охрану здоровья граждан от последствий потребления отдельных видов никотинсодержащей продукции на территории Хабаровского края» (далее – законопроект ЗП-VII-42), внесенного в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы края Ильиным С.С. и Кукушкиным М.В., сообщаю.

Законопроектом ЗП-VII-42 предлагается установить на территории края:

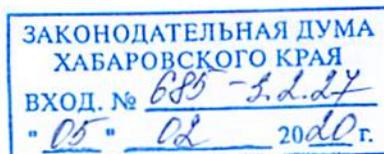
- 1) полный запрет оптовой и розничной продажи никотинсодержащей продукции;
- 2) запрет потребления несовершеннолетними никотинсодержащей продукции, продажи им электронных систем доставки никотина, устройств для нагревания табака, вовлечения их в процесс потребления никотина способами, отличными от курения табака;
- 3) места, которых не допускается использование электронных систем доставки никотина, устройств для нагревания табака.

Установление на территории края полного запрета оптовой и розничной торговли некурительными бестабачными никотиновыми изделиями, предлагаемого законопроектом ЗП-VII-42, выходит за пределы компетенции регионального законодателя и противоречит нормам федерального законодательства.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров и свобода экономической деятельности.

Пунктами «ж», «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ единого рынка, а также гражданское законодательство отнесено к ведению Российской Федерации.

При этом, согласно статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации ограничения перемещения товаров, а также ограничение гражданских прав могут вводиться на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя,



нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте (статья 129 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Вышеуказанным нормам корреспондируют, положения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (подпункт «б» пункта 4 статьи 15) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункта 3 части 1 статьи 15), согласно которым органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать нормативные правовые акты, предусматривающие введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, а также устанавливающие запреты или ограничения в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

На основании изложенного, законопроект ЗП-VII-42 в части установления полного запрета на оборот никотинсодержащей продукции органами исполнительной власти края не поддерживается. В этой связи, предлагаем законопроект ЗП-VII-42 отклонить.

Вместе с тем, на рассмотрении Законодательной Думы края находится альтернативный проект закона края № ЗП-VII-45 «О мерах, направленных на охрану здоровья граждан от последствий потребления отдельных видов никотинсодержащей продукции на территории Хабаровского края» (далее – законопроект № ЗП-VII-45), которым предлагается установить на территории края:

1) запрет розничной продажи некурительных бестабачных никотиновых изделий (далее – никотиновых изделий) несовершеннолетним и несовершеннолетними, потребления несовершеннолетними никотиновых изделий, а также вовлечения их в процесс потребления никотиновых изделий;

2) запрет розничной продажи устройств для нагревания табака, электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним и несовершеннолетними, использования несовершеннолетними таких устройств, а также вовлечения их в процесс использования таких устройств;

3) перечень мест, в которых запрещается использование устройств для нагревания табака, электронных систем доставки никотина.

Концепция предлагаемых законопроектом № ЗП-VII-45 запретов и ограничений не противоречит нормам федерального законодательства.

Такие запреты могут быть установлены региональным законодателем поскольку они направлены на обеспечение охраны здоровья детей, их физического, интеллектуального, психического развития и они не будут противоречить федеральным законам от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государ-

ственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Аналогичная правовая позиция содержится в Апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 13.04.2016 № 65-АПГ-16-1.

Учитывая изложенное, органы исполнительной власти края поддерживают законопроект № ЗП-VII-45 и ввиду его особой социальной значимости просят ускорить его скорейшее рассмотрение и принятие в качестве краевого закона.

Надеемся на дальнейшее конструктивное сотрудничество.

Руководитель правового департамента Губернатора края, полномочный представитель Губернатора края в Законодательной Думе края



С.В. Заливин