

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Хабаровского края «О мерах, направленных на охрану здоровья граждан от последствий потребления отдельных видов никотинсодержащей продукции на территории Хабаровского края»

Проект закона Хабаровского края «О мерах, направленных на охрану здоровья граждан от последствий потребления отдельных видов никотинсодержащей продукции на территории Хабаровского края» разработан в целях охраны здоровья граждан от последствий потребления отдельных видов никотинсодержащей продукции, а именно: некурительных бестабачных никотиновых изделий, устройств для нагревания табака, электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, координация вопросов здравоохранения; защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации (*Постановления от 30.11.1995 № 16-П, от 01.02.1996 № 3-П, от 09.07.2002 № 12-П, Определение от 26.01.2017 № 104-О*), отсутствие соответствующего федерального закона по вопросам совместного ведения само по себе не препятствует субъекту Российской Федерации принять собственный нормативный акт, что следует из смысла статьи 72, части 2 статьи 76 и части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации и вытекает из природы совместной компетенции; после принятия федерального закона акт субъекта Российской Федерации должен быть приведен в соответствие с ним.

Соответствующая норма закреплена в Федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно пункту 2 статьи 3 которого субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Согласно подпункту 2 пункта 30.1 статьи 30 Устава Хабаровского края Законодательная Дума Хабаровского края осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Хабаровского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Хабаровского края.

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусмотрено, что:

1) законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации состоит в том числе из законов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка (*статья 3*);

2) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации отнесена реализация государственной политики в интересах детей, одной из целей



которой является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (*пункт 1 статьи 4, пункт 2 статьи 5*).

Согласно статье 3 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется в том числе законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

1) законодательство в сфере охраны здоровья граждан состоит в том числе из принимаемых в соответствии с указанным федеральным законом законов субъектов Российской Федерации (*часть 1 статьи 3*);

2) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан отнесены:

а) защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья (*пункт 1 части 1 статьи 16*);

б) организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации (*пункт 8 части 1 статьи 16*);

3) организация охраны здоровья осуществляется в том числе путем нормативного правового регулирования (*пункт 1 части 1 статьи 29*).

Согласно Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2019 № 2732-р (далее – Концепция), которая является основой для организации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере борьбы с потреблением табака и иной никотинсодержащей продукции:

1) целью Концепции является снижение распространенности потребления табака и иной никотинсодержащей продукции, а также последующее рассмотрение возможности поэтапного вывода табачной и иной никотинсодержащей продукции из гражданского оборота на территории Российской Федерации;

2) в качестве направлений для реализации задачи по сокращению спроса на табак и иную никотинсодержащую продукцию среди населения Концепцией предусмотрено в том числе:

а) защита несовершеннолетних граждан и беременных женщин от потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и воздействия окружающего табачного дыма;

б) совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также иной никотинсодержащей продукции;

3) развитие производства и распространение табачных изделий и иной никотинсодержащей продукции противоречит национальным целям в области здорового образа жизни, определенным Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Также в Концепции отмечено, что:



1) в настоящее время получают распространение новые виды курительных табачных изделий, потребляемых с помощью специально разработанной курительной принадлежности, – устройства для нагревания табака, а также иной никотинсодержащей продукции;

2) никотинсодержащая продукция приобрела популярность, особенно среди молодежи, в том числе ранее не потреблявшей табачные изделия и иную никотинсодержащую продукцию. Так, по данным мониторинга, в настоящее время происходит рост потребления такого вида никотинсодержащей продукции, как электронные системы доставки никотина, в том числе среди детей и подростков. Распространенность потребления такого вида никотинсодержащей продукции среди лиц 18 – 24 лет составляет 19,1 процента, что более чем в 10 раз выше, чем во всех остальных возрастных группах.

Кроме того, в настоящее время широкое распространение получили аналоги запрещенного к оптовой и розничной торговле в Российской Федерации табака сосательного (снюса), а именно: различные виды некурительных бестабачных никотиновых изделий, в которых табак заменен на никотин и которые выпускаются производителями данной продукции в форме мармелада, конфет, карамели, леденцов, жевательной резинки и т.д.

Потребители некурительных (сосательных, жевательных) бестабачных никотиновых изделий в течение очень короткого промежутка времени получают разовую дозу никотина, соотносимую со смертельной дозой (более 20 – 30 мг).

В результате употребления некурительных (сосательных, жевательных) бестабачных никотиновых изделий наступают нарушения центральной нервной системы, сердечно-сосудистой системы, что приводит к быстрому развитию заболеваний и смертельным исходам. Кроме того, быстро развивается психологическая зависимость, нарушающая нормальную жизнедеятельность организма человека.

При этом действие Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» не распространяется на вышеуказанную продукцию, поскольку она не содержит в своем составе табак, а также не распространяется на устройства для нагревания табака и электронные системы доставки никотина.

Учитывая вышеизложенное, законопроектом предлагается:

1) в статье 2:

а) сформулировать определение понятия «жидкость для электронной системы доставки никотина» на основании статьи 181 Налогового кодекса Российской Федерации и пункта 4.4.1 подраздела 4.4 раздела 4 национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 58109-2018 «Жидкости для электронных систем доставки никотина. Общие технические условия», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.04.2018 № 201-ст;

б) продублировать определения понятий «устройство для нагревания табака», «электронная система доставки никотина», содержащиеся в статье 181 Налогового кодекса Российской Федерации;

в) сформулировать определение понятия «некурительное бестабачное никотиновое изделие», поскольку оно не предусмотрено федеральными нормативными правовыми актами;



