



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124  
Тел. (812) 630-21-85  
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

23.01.2020 405-1/20-23-0-1

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

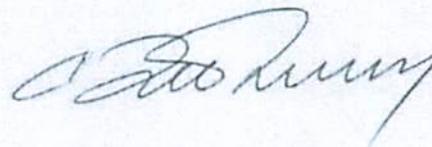
Законодательные  
(представительные)  
органы государственной власти  
субъектов Российской Федерации

Направляем постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 25 декабря 2019 года № 558 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 81<sup>1</sup> и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

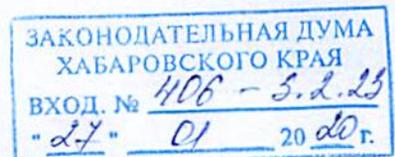
Прошу поддержать указанную инициативу.

Приложение: на 6 л.

Председатель  
Законодательного собрания

 С.М. Бебенин

С.В. Орехова  
(812) 630-21-84





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 декабря 2019 года № 558

**О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 81<sup>1</sup> и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 81<sup>1</sup> и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 81<sup>1</sup> и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания



С. Бебенин

Проект вносится  
Законодательным собранием  
Ленинградской области

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в статьи 81<sup>1</sup> и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; 2010, № 27, ст. 3427; 2013, № 9, ст. 875; 2016, № 27, ст. 4256; 2018, № 45, ст. 6831, № 53, ст. 8459) следующие изменения:

1) в части первой статьи 81<sup>1</sup> слова "если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности" заменить словами "если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности";

2) в части четвертой<sup>1</sup> статьи 164 слова "если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности" заменить словами "если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности".

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 81<sup>1</sup> и 164 Уголовно-процессуального кодекса  
Российской Федерации"

Настоящий законопроект направлен на устранение правовой неопределенности и уточнение формулировок, содержащихся в части первой статьи 81<sup>1</sup> и в части четвертой<sup>1</sup> статьи 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 315-ФЗ "О внесении изменений в статьи 108 и 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

Указанным Федеральным законом было внесено изменение в часть первую<sup>1</sup> статьи 108 УПК РФ, в новой редакции которой понятие "преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности" было раскрыто посредством замены его формулировкой "преступления, совершенные индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности".

Указанный Федеральный закон был инициирован Верховным Судом Российской Федерации (далее – Верховный Суд РФ) и внесен в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации в октябре 2017 года.

Причиной его внесения, очевидно, явились случаи ошибочного толкования нижестоящими судами термина "преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности", пренебрежения разъяснениями, данными в постановлениях Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 года № 41 (в редакции от 24 мая 2016 года) "О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога" и от 15 ноября 2016 года № 48 "О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности", и соответственно системным нарушением установленных законом прав и гарантий предпринимателей, подвергшихся уголовному преследованию и привлекаемых к уголовной ответственности по делам о преступлениях в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Гарантии благоприятного делового, предпринимательского и инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса неоднократно декларировались первыми лицами руководства страны как способ

эффективного решения задач государственной экономической политики в Российской Федерации.

Новая формулировка, примененная федеральным законодателем в части первой<sup>1</sup> статьи 108 УПК РФ, носит вполне определенный характер и должна способствовать уменьшению противоправного давления на бизнес.

Однако неопределенное понятие "преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности" продолжает использоваться в части первой статьи 81<sup>1</sup> УПК РФ, определяющей порядок признания предметов и документов вещественными доказательствами по уголовным делам о преступлениях в сфере экономики, и в части четвертой<sup>1</sup> статьи 164 УПК РФ, устанавливающей общие правила производства следственных действий по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных теми же статьями особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, которые указаны в части первой<sup>1</sup> статьи 108 УПК РФ.

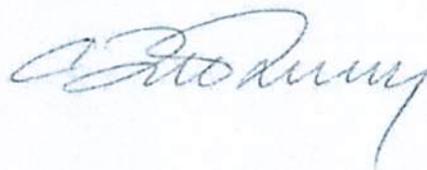
В целях исключения предпосылок для двоякого толкования закона и повышения гарантий защиты бизнеса от различного рода злоупотреблений при производстве следственных действий, в том числе предусматривающих изъятие предметов и документов в целях последующего признания их вещественными доказательствами, настоящим законопроектом предлагается конкретизировать понятие "преступления, совершенные в сфере предпринимательской деятельности", внося соответствующие (аналогичные предусмотренным частью первой<sup>1</sup> статьи 108 УПК РФ) изменения в часть первую статьи 81<sup>1</sup> и в часть четвертую<sup>1</sup> статьи 164 УПК РФ.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в статьи 81<sup>1</sup> и 164  
Уголовно-процессуального  
кодекса Российской Федерации"

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской  
Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи  
с принятием Федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 81<sup>1</sup> и 164 Уголовно-процессуального кодекса  
Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 81<sup>1</sup> и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



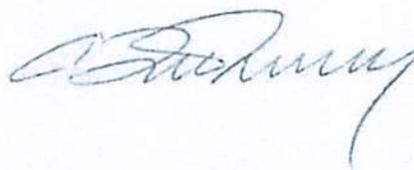
С. Бебенин

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в статьи 81<sup>1</sup> и 164  
Уголовно-процессуального  
кодекса Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 81<sup>1</sup> и 164 Уголовно-процессуального кодекса  
Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 81<sup>1</sup> и 164 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С. Бебенин