

МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
(Минэкономразвития края)

Муравьева-Амурского ул., д. 19, г. Хабаровск, 680002  
Тел. (4212) 40-24-24. Факс (4212) 32-41-53  
E-mail: econ@adm.khv.ru, http://www: minec.khabkrai.ru  
ОКПО 00090285, ОГРН 1032700299103  
ИНН/КПП 2721020984/272101001

Председателю Законодательной  
Думы Хабаровского края

И.В. Зикуновой

23.01.2020 № 02.3-05-254

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона края

Уважаемая Ирина Валериевна!

В соответствии с частью 4.1 статьи 23-1 Закона Хабаровского края от 28 марта 1996 г. № 33 "О Законодательной Думе Хабаровского края" министерство экономического развития края направляет экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Хабаровского края № ЗП-VII-32 "Об установлении на территории Хабаровского края ограничений продажи электронных систем доставки никотина, никотинсодержащей продукции и потребления никотина способами, отличными от курения табака".

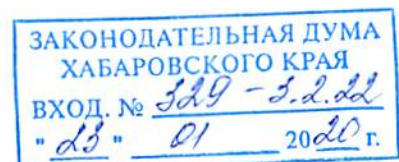
Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. заместителя Председателя  
Правительства края – министра

*7417*

Д.В. Пугачев

Спиридонова Дарья Юрьевна,  
40 24 47, 2597





## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Хабаровского края № ЗП-VII-32 "Об установлении на территории Хабаровского края ограничений продажи электронных систем доставки никотина, никотиносодержащей продукции и потребления никотина способами, отличными от курения табака"

22 января 2019 г.

02.3-03/05

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 8 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр (далее – Порядок ОРВ), рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-32 "Об установлении на территории Хабаровского края ограничений продажи электронных систем доставки никотина, никотинсодержащей продукции и потребления никотина способами, отличными от курения табака" (далее – проект закона), внесенный в Законодательную Думу Хабаровского края в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Хабаровского края (далее – разработчики).

В соответствии с пунктом 5.3 статьи 23-1 Закона Хабаровского края от 28 марта 1996 г. № 33 "О Законодательной Думе Хабаровского края" проект закона направлен в уполномоченный орган для организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Процедура ОРВ проведена министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края (далее – регулирующий орган).

**1. В целях проведения публичных консультаций** на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=11971> с 06 по 26 декабря 2019 г. опубликован текст проекта закона и сводный отчет.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту закона направлено в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю, Дальневосточной торгово-промышленной палаты, межрегионального отделения по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Хабаровского регионального отделения Общероссийского общественного движения в защиту прав и интересов потребителей "Объединение потребителей России", ООО "Мегаком", ООО "Николукс".

Дополнительно уведомление о начале публичных консультаций по проекту закона было направлено уполномоченным органом в адрес порядка







Дополнительно уведомление о начале публичных консультаций по проекту закона было направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций, в том числе общественным организациям, представляющим интересы предпринимателей в крае.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту закона поступило предложение от Ассоциация малоформатной торговли, в соответствии с которым проект закона в целом поддерживается. Вместе с тем по мнению экспертов из проекта закона целесообразно исключить статью 4, регламентирующую ограничения потребления никотина, способами отличными от курения табака, в общественных местах, так как вопросы защиты прав и свобод граждан относятся к предметам ведения Российской Федерации. Так, по мнению эксперта введение любого рода ограничений на потребление никотина, способами отличными от курения табака, относятся к исключительной компетенции Российской Федерации, и не может быть осуществлено на уровне субъекта Российской Федерации. Подобные ограничения в отношении прав и свобод человека могут быть введены только федеральным законом.

В соответствии с пунктом 8.5 Порядка ОРВ замечание рассмотрено, регулирующим органом сделан вывод об отсутствии противоречий с федеральным и региональным законодательством. Положения статьи 4 не устанавливают и не изменяют обязанность и (или) ответственность для субъектов предпринимательской деятельности.

**2. Сводный отчет**, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предполагаемого правового регулирования.

### **2.1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проектом закона устанавливается запрет на продажу электронных систем доставки никотина, никотинсодержащей продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, а также потребления никотина способами, отличными от курения табака в общественных местах (помещения, предназначенные для оказания образовательных услуг; помещения, занятые органами государственной власти, органами местного самоуправления; помещения медицинских организаций; на всех видах общественного транспорта; на детских площадках, парках, скверах и других местах).

**2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.**

На основании информации, указанной разработчиком в пояснительной записке, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" охрана здоровья граждан – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государ-



ственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни.

Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ) установлены запреты:

- по продаже табачной продукции несовершеннолетним;
- потребления табака несовершеннолетними;
- вовлечения детей в процесс потребления табака.

В Федеральном законе № 15-ФЗ не определено понятие "никотинсодержащая продукция" и соответственно под запрет попадает лишь продукция, содержащая табак. Исходя из того, что никотин является токсичным алкалоидом, содержащимся в листьях табака, потребление никотина в других формах так же вредно для здоровья, как и табак.

Разработка проекта закона обусловлена ростом популярности использования электронных систем доставки никотина (vape) и бестабачных никотиновых смесей среди населения, особенно среди несовершеннолетних, а также необходимостью введения понятия "никотинсодержащая продукция" на региональном уровне.

### **2.3. Цели предлагаемого правового регулирования, показатели достижения целей.**

Целью разработки проекта закона является устранение правовой неопределенности, защита здоровья граждан, проживающих на территории Хабаровского края, путем установления ограничения продажи электронных систем доставки никотина, никотинсодержащей продукции и потребления никотина способами, отличными от курения табака.

### **2.4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.**

Адресатами предлагаемого правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие реализацию никотинсодержащей продукции на территории Хабаровского края.

По информации регулирующего органа на территории Хабаровского края деятельность в сфере оптовой и розничной торговли осуществляют 11 580 юридических лиц и 14 801 индивидуальных предпринимателей.

### **2.5. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.**

Проект закона устанавливает запрет на продажу электронных систем доставки никотина, никотинсодержащей продукции.

### **2.6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.**



Проект закона не устанавливает новые функции органов государственной власти края.

### **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.**

Проведенный уполномоченным органом анализ практики субъектов Российской Федерации (далее – субъекты) показал, что в 41 субъекте действуют Законы, ограничивающие продажу электронных систем доставки никотина и никотинсодержащей продукции.

**3. При рассмотрении проекта закона** уполномоченным органом не выявлены положения, вводящие избыточные ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета края. Вместе с тем уполномоченным органом **выявлены риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования.**

3.1. В проекте закона не определена ответственность в случае нарушения запретов, установленных проектом закона, по продаже электронных систем доставки никотина и никотинсодержащей продукции несовершеннолетним.

Уполномоченным органом проведен анализ практики правоприменения аналогичного регулирования. Из 41 субъекта в законах, ограничивающих продажу электронных систем доставки никотина и никотинсодержащей продукции, у 33 субъектов прописаны положения, регламентирующие ответственность за нарушение запретов, установленных законом, и приведены ссылки на Кодекс об административных правонарушениях субъекта, в котором введена специальная статья, указывающая на размер штрафа за продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и (или) никотинсодержащей продукции.

По мнению уполномоченного органа, в целях устранения правовой неопределенности в проекте закона целесообразно определить ответственность за продажу электронных систем доставки никотина и никотинсодержащей продукции несовершеннолетним и ввести положения об указанной ответственности в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях.

3.2. Проект закона не содержит информации об органе власти, который будет уполномочен на осуществление контрольных мероприятий по соблюдению продавцами электронных систем доставки никотина и никотинсодержащей продукции, запрета реализовывать указанную продукцию несовершеннолетним.

3.3. Статьей 5 проекта закона определено вступление в силу нормативного правового акта по истечении 10 дней со дня его официального опубликования. Однако, по мнению уполномоченного органа, установленный срок не позволит провести необходимую информационно-разъяснительную кампанию о вводимом ограничении среди субъектов предпринимательской дея-



1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона **соблюдены процедуры**, предусмотренные разделом 8 Порядка ОРВ

2. Проект закона **не содержит положений:**

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета края.

3. Введение запрета продажи несовершеннолетним товаров, использование которых негативно сказывается на здоровье, необходимо. Однако отсутствие описанных выше положений предусматривает риски недостижения целей предлагаемого правового регулирования, приведенные в пункте 3 настоящего экспертного заключения, так как в проекте закона прописаны лишь запреты, в то время как действенность механизма дальнейшей реализации нормативного правового акта зависят от совокупности комплекса мероприятий (контрольных, профилактических и др.).

И.о. заместителя Председателя  
Правительства Хабаровского  
края – министра экономического  
развития края

Д.В. Пугачев