



Губернатор Хабаровского края

Карла Маркса ул., д. 56, г. Хабаровск, 680000
Тел. (4212) 40-21-73. Факс (4212) 40-24-55, 32-87-56, 37-86-20

17.01.2020 № 12.337-486

На № _____ от _____

Председателю Законодательной
Думы Хабаровского края

И.В. Зикуновой

О направлении кандидатуры в состав
межведомственной рабочей группы

Уважаемая Ирина Валериевна!

Местное самоуправление является публичной властью, наиболее приближенной к населению. В целях обеспечения максимального удовлетворения интересов жителей Хабаровского края (далее также – край) с учетом финансовых возможностей муниципальных образований вопрос законодательного закрепления за органами местного самоуправления вопросов местного значения требует постоянного внимания.

В связи с тем, что задача по совершенствованию распределения вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями края, установленного Законом Хабаровского края от 26 ноября 2014 г. № 16 "О закреплении за сельскими поселениями Хабаровского края вопросов местного значения", требует дальнейшей детальной проработки и широкого обсуждения, Правительством края предлагается возобновить работу межведомственной рабочей группы по проведению анализа эффективности реализации данного краевого закона.

Предлагаю Вам направить кандидатуру представителя от Законодательной Думы Хабаровского края для участия в деятельности указанной рабочей группы.

Направляю также информацию по проблемным вопросам реализации Закона Хабаровского края от 27 марта 2019 г. № 403 "О внесении изменений в статью 10 Закона Хабаровского края "О Законодательной Думе Хабаровского края" и статью 1 Закона Хабаровского края "О закреплении за сельскими поселениями Хабаровского края вопросов местного значения" в разрезе муниципальных районов края согласно приложению.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

С уважением,

С.И. Фургал

Слонский Евгений Станиславович, 40 20 48

БГ 045623

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 230-3.2.22
"20" 01 2020 г.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

реализации Закона Хабаровского края от 27.03.2019 № 403 "О внесении изменений в статью 10 Закона Хабаровского края "О Законодательной Думе Хабаровского края" и статью 1 Закона Хабаровского края "О закреплении за сельскими поселениями Хабаровского края вопросов местного значения" в разрезе муниципальных районов края

Наименование муниципального района	Номер вопроса местного значения	Проблемы, связанные с передачей вопроса местного значения на уровень муниципального района
1	2	3
Амурский	№ 6 ¹	<p>Значительные временные и финансовые затраты на передачу муниципального жилищного фонда, находящегося в собственности сельских поселений, в собственность администрации района. На территории района восемь сельских поселений площадью 19,3 тыс. кв. м</p> <p>Для учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также признания их малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципальной жилищного фонда необходимо приехать в районный центр</p> <p>Для осуществления муниципального жилищного контроля на основании обращений граждан, юридических лиц, не всегда есть возможность оперативно выехать в поселения</p>

¹ Вопрос № 6: "обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством"

1	2	3
	№ 18 ¹	<p>В каждом сельском поселении существует своя специфика осуществления деятельности по обращению с отходами. Исходя из этого, органы местного самоуправления поселений смогут оперативно принимать решения по созданию мест накопления ТКО, должным образом вести реестр мест накопления ТКО (который включает в себя базу данных о местах накопления ТКО), а также осуществлять контроль за содержанием и использованием мест накопления ТКО</p> <p>Ухудшение качества контроля по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок</p>
Аяно-Майский	№ 6	<p>Отсутствие средств для проведения мероприятий по инвентаризации и оформлению прав при переоформлении жилого фонда</p> <p>Увеличение штатной численности работников администрации района</p> <p>Увеличение командировочных расходов с целью осуществления полномочий на местах</p> <p>Снижение оперативности решения вопросов в связи с удаленностью сел от районного центра</p> <p>Отсутствие постоянного транспортного сообщения и качественной связи</p> <p>Дополнительные расходы граждан на пересылку документов почтовыми отправлениями в районный центр</p> <p>Увеличение сроков оказания муниципальных услуг</p>
	№ 18	<p>Отсутствие взаимодействия власти местного уровня с жителями сел в случае возникновения проблем</p> <p>Снижение оперативности решения вопросов в связи с удаленностью сел от районного центра</p> <p>Отсутствие постоянного транспортного сообщения и качественной связи</p>
Бикинский	№ 6	Трудности осуществления контроля за сохранностью пустующего муниципального жилищного фонда, расположенного в сельских поселениях

¹ Вопрос № 18: "участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов"

1	2	3
		<p>Для учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также признания их малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципальной жилищного фонда необходимо несколько раз приезжать в районный центр</p> <p>Специалисты администрации района обязаны постоянно выезжать в сельские поселения для осуществления муниципального жилищного контроля, передачи жилого помещения гражданам</p> <p>Трудности консультации граждан по телефону по документам и порядку предоставления жилых помещений по договорам социального найма (в связи с невозможностью прибытия в районный центр)</p> <p>Затруднен контроль вывоза ТКО в поселениях</p> <p>Затруднен контроль по уборке несанкционированных свалок в поселениях</p> <p>Трудности при планировании и устройстве площадок для размещения контейнеров</p>
Ванинский	№ 6	<p>Значительная удаленность от районного центра и отсутствие автомобильного сообщения. Интернет-соединение имеется во всех сельских поселениях, однако оно нестабильно. Получение справки с места жительства либо о составе семьи, заключение договоров социального найма, постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, регистрация по месту проживания и т.д. требуют двух выходных дней (для работающих), затраты на покупку железнодорожного билета (от 500 рублей до 1200 рублей) в одну сторону, возвращение в сельское поселение в ночное время. Время между прибытием в районный центр и отправлением поезда составляет около девяти часов. Отправка поезда на некоторых станциях не превышает трех минут</p> <p>Увеличение командировочных расходов в целях осуществления полномочий на местах</p>
	№ 18	<p>Затруднение контроля вывоза ТКО в поселениях, вследствие чего возникновение стихийных свалок в общественных местах либо в лесном фонде; затруднение деятельности по пресечению возникновения стихийных свалок и их уборке</p> <p>Рост недоверия жителей сельских поселений к власти в связи с ухудшением условий получения муниципальных услуг</p>

1	2	3
Верхнебуреинский	№ 6	<p>Отсутствие у администраций сельских поселений технической документации (технических паспортов, технических планов) на жилые помещения, в связи с чем невозможно обеспечить оперативный переход права собственности в район (отсутствует техническая документация на 323 квартиры, необходимо 1,5 млн. рублей)</p> <p>Сложность ведения учёта граждан, нуждающихся в жилых помещениях, выдачи справок, приема заявлений и т.п. по причине удалённости сельских поселений от администрации района: 11 сельских поселений на площади 63,56 тыс. кв. км; с севера на юг – 260 км, с запада на восток – 303 км (необходимо дополнительно две штатные единицы в район, 1,4 млн. рублей)</p> <p>Невозможность постоянного присутствия специалиста администрации района в сельском поселении для проведения муниципального жилищного контроля жилых помещений, в связи с чем невозможно обеспечить их оперативный осмотр и устранение выявленных недостатков (необходима дополнительно одна штатная единица в район, 0,85 млн. рублей)</p> <p>Отсутствие возможности содержания технического персонала по сохранению не расpredelённых гражданам временно пустующих помещений частного жилого сектора с печным отоплением, находящихся в муниципальной собственности (необходимо дополнительно 11 штатных единиц истопника в район, 4,5 млн. рублей)</p>
	№ 18	<p>Имеющиеся противоречия в действующем законодательстве, а именно: Согласно части 19 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения сельских поселений относится утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения, осуществление контроля в соответствии с указанными правилами. В соответствии с пунктом 3 Правил благоустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования. В то же время, частью 18 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" за муниципальными районами закреплен вопрос участия в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию ТКО</p>

1	2	3
		<p>Значительная отдаленность сельских поселений от административного центра района, что затрудняет исполнение полномочий</p>
Вяземский	№ 6	<p>Неудобство для жителей (отдаленность администрации района от жителей поселений)</p> <p>Отсутствие своевременной информации о проживании или непроживании в домах, предоставленных по договору найма, и об использовании данной муниципальной собственности</p> <p>Оформление документации на объекты жилищного фонда, подлежащие передаче (временные и финансовые затраты)</p> <p>Снижение оперативности принятия решений</p> <p>В рамках исполнения норм действующего жилищного законодательства органы местного самоуправления регулярно проводят обследование жилых помещений, организуют проведение муниципального жилищного контроля, мониторинг обеспеченности граждан жильём, постановку на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан и подтверждение данного права, организуют проведение текущего ремонта муниципального жилищного фонда. Для постановки на учёт в качестве нуждающихся в органы местного самоуправления обращаются, в первую очередь, малоимущие и льготные слои населения, для которых поездка в администрацию муниципального района финансово затратна, а для отдельных категорий граждан – физически трудна</p> <p>Исполнение норм жилищного законодательства требует постоянного контроля и оперативного решения возникающих вопросов со стороны органов местного самоуправления, что невозможно сделать удаленно в полном объеме. Кроме того, процедура передачи прав собственности от органов местного самоуправления сельских поселений в собственность муниципального района продолжительна, трудоёмка и требует дополнительных финансовых затрат</p>
	№ 18	Снижение качества контроля за исполнением полномочий ввиду территориальной удаленности районного центра и поселений
им. Лазо	№ 6	<p>Отдаленность сельских поселений от районного центра, отсутствие постоянного транспортного сообщения и низкий уровень доходов граждан затрудняет получение муниципальных услуг в области жилищных отношений:</p> <p>- признание граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;</p> <p>- заключение договора социального найма;</p>

1	2	3
		<p>- оплата найма; - получение необходимых справок и т.д.</p> <p>Недостаточный контроль за сохранностью пустующего муниципального жилищного фонда, расположенного в сельских поселениях</p> <p>Увеличение разрыва между органами местного самоуправления и населением, снижение возможности использования гражданами такого инструмента как личный прием</p> <p>Высокая потребность в финансировании изготовления технической документации на объекты недвижимости, передаваемые в муниципальный район в связи с разграничением полномочий</p> <p>Рост затрат на администрирование полномочий в области муниципального жилищного контроля в связи с территориальными особенностями муниципального района</p> <p>Недостаточное финансирование полномочий</p>
	№ 18	<p>Отсутствие на законодательном уровне четкого определения меры участия органов местного самоуправления в организации работы с отходами, в связи с чем большинством администраций сельских поселений разграничение полномочий в данной сфере воспринимается как возложение на муниципальный район обязанности производить санитарную очистку населенных пунктов и уборку несанкционированных свалок в их границах</p> <p>Невозможность осуществлять контроль за содержанием мест (площадок) накопления ТКО, создаваемых для организации системы обращения с отходами, из административного центра района</p> <p>Отсутствие прямого контакта администрации муниципального района с населением поселений, что затрудняет разработку схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО с учетом их интересов</p> <p>Недостаточное финансирование полномочий</p>
Нанайский	№ 6	<p>Из учтенных в реестрах сельских поселений жилых помещений (276) права собственности зарегистрированы на 139, что, в свою очередь, затрудняет решение вопроса передачи в собственность района жилищного фонда</p> <p>Высокий уровень дотационности бюджета Нанайского муниципального района, отсутствие средств на выделение ставок специалистов администрации района по жилищным вопросам</p>

1	2	3
		<p>Большая протяженность территории муниципального района (185,0 км) и, как следствие, трудности в осуществлении контроля за сохранностью пустующего муниципального жилищного фонда, расположенного в сельских поселениях (в районе 14 сельских поселений, 20 населенных пунктов)</p> <p>Необходимость многократного приезда граждан в районный центр для решения вопросов (признания граждан малоимущими, постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставления по договорам социального найма), что создаст социальную напряженность в районе и негативно отразится на удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления</p> <p>Трудности в исполнении функций специалистами администрации района (специалисты администрации района вынуждены постоянно выезжать в сельские поселения для осуществления муниципального жилищного контроля, для передачи жилого помещения гражданам)</p> <p>Трудности в консультировании граждан по телефону по перечню предоставляемых документов и порядку предоставления жилых помещений по договорам социального найма</p>
	№ 18	<p>Затруднен контроль уборки несанкционированных свалок в поселениях</p> <p>Трудности при планировании и устройстве контейнерных площадок для размещения ТКО в сельских поселениях</p> <p>Из-за удаленности сельских поселений отсутствует контроль за деятельностью по обращению с ТКО</p>
Николаевский	№ 6	<p>Трудности в осуществлении муниципального жилищного контроля (специалисты администрации района для осуществления муниципального жилищного контроля обязаны постоянно выезжать в сельские поселения), трудности в осуществлении контроля за сохранностью пустующего муниципального жилищного фонда, расположенного в сельских поселениях</p> <p>Граждане для признания их малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, для учета их в качестве нуждающихся в жилых помещениях, для заключения договора социального найма вынуждены неоднократно приезжать в районный центр</p> <p>Увеличение командировочных расходов в целях осуществления полномочий на местах</p>

1	2	3
		<p>Трудности в консультировании граждан по телефону по документам и порядку предоставления жилых помещений по договорам социального найма</p>
Охотский	№ 18	<p>В связи со значительной транспортной удаленностью сельских поселений от районного центра и отсутствием на территории района регионального оператора осложнен контроль за содержанием мест накопления ТКО</p> <p>Отсутствие регулярного сообщения между районным центром и Константиновским, Пуирским, Нижнепронгенским, Нигирским сельскими поселениями, сельским поселением "Село Орель Чля"</p> <p>Увеличение командировочных расходов в целях осуществления полномочий на местах</p> <p>Дефицит средств бюджета района (требуются дополнительные средства на проведение инвентаризации и оформление жилищного фонда поселений района)</p> <p>В связи с отдаленностью и труднодоступностью населенных пунктов до районного центра невозможно оперативно решать проблемы жителей района</p> <p>Проблемы транспортного сообщения</p> <p>Значительные расходы граждан на проезд</p> <p>Отсутствие в полном объеме ассигнований на выплату заработной платы, уплату налогов для решения специалистами администрации района вопроса местного значения</p> <p>Увеличение штатной численности работников администрации района при наличии запрета на указанные действия и проводимой оптимизации расходов бюджета, увеличение командировочных расходов в целях осуществления полномочий на местах</p> <p>Дефицит средств бюджета района (требуются дополнительные средства для установки контейнерных площадок и контейнеров для мусора в поселениях района)</p> <p>Отсутствие возможности оперативно решать проблемы</p> <p>Проблемы транспортного сообщения</p> <p>Отсутствие в полном объеме ассигнований на выплату заработной платы, уплату налогов для решения специалистами администрации района вопроса местного значения</p> <p>Увеличение штатной численности работников администрации района при наличии запрета на указанные действия и проводимой оптимизации расходов бюджета, увеличение командировочных расходов в целях осуществления полномочий на местах</p>
	№ 6	
	№ 18	

1	2	3
им. Полины Осипенко	№ 6	<p>Трудности в осуществлении муниципального жилищного контроля (специалисты администрации района для осуществления муниципального жилищного контроля обязаны постоянно выезжать в сельские поселения), трудности в осуществлении контроля за сохранностью пустующего муниципального жилищного фонда, расположенного в сельских поселениях</p> <p>Граждане для признания их малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, для учета их в качестве нуждающихся в жилых помещениях, для заключения договора социального найма вынуждены неоднократно приезжать в районный центр</p> <p>Увеличение командировочных расходов в целях осуществления полномочий на местах</p> <p>Трудности в консультировании граждан по телефону по документам и порядку предоставления жилых помещений по договорам социального найма</p> <p>№ 18</p> <p>В связи со значительной транспортной удаленностью сельских поселений от районного центра и отсутствием на территории района регионального оператора осложнен контроль за содержанием мест накопления ТКО</p> <p>Отсутствие регулярного сообщения между районным центром и Херпучинским сельским поселением, а также сельским поселением "Село Удинск"</p> <p>Увеличение командировочных расходов в целях осуществления полномочий на местах</p> <p>Приняты решения представительных органов муниципальных районов и сельского поселения о передаче полномочий по решению вопросов местного значения в поселение</p> <p>Приняты решения представительных органов муниципальных районов и сельского поселения о передаче полномочий по решению вопросов местного значения о в поселение</p> <p>Отдаленность многих поселений от районного центра, отсутствие работников МФЦ в каждом населенном пункте района, что затрудняет возможность для граждан оперативно решать вопросы и вынуждает обращаться в районный центр</p> <p>Увеличение нагрузки на аппарат администрации района в связи с необходимостью контроля исполнения поселениями переданных полномочий, целевого использования межбюджетных трансфертов при сохранении существующей штатной численности</p> <p>Увеличение давления на администрацию района со стороны контрольно-надзорных органов в связи с передачей полномочий на районный уровень</p>
Советско-Гаванский	№ 6	
Солнечный	№ 6	

1	2	3
	№ 18	<p>Отдаленность многих поселений от районного центра, отсутствие работников МФЦ в каждом населенном пункте района, что затрудняет возможность для граждан оперативно решать вопросы и вынуждает обращаться в районный центр</p> <p>Увеличение нагрузки на аппарат администрации района в связи с необходимостью контроля исполнения полновластных полномочий, целевого использования межбюджетных трансфертов при сохранении существующей штатной численности</p> <p>Увеличение давления на администрацию района со стороны контрольно-надзорных органов в связи с передачей полномочий на районный уровень</p>
Тугуро-Чумиканский	№ 6	<p>Нехватка финансовых средств на содержание жилищного фонда (район дотационный на 80 %)</p> <p>Отсутствие свободного жилищного фонда для предоставления малоимущим гражданам, ветхий муниципальный жилищный фонд (износ от 60 % до 70 %)</p> <p>Отсутствие автомобильных дорог между населенными пунктами, невозможность своевременного проведения муниципального жилищного контроля</p> <p>Ущемление интересов граждан при подаче заявлений</p> <p>Отсутствие технической документации, регистрации права на передаваемое имущество</p> <p>Отсутствие автомобильных дорог между населенными пунктами района</p> <p>Отсутствие транспортной организации</p> <p>Малая численность населения сельских поселений (от 60 до 500 человек)</p>
Ульчский	№ 6	<p>Стесненность в средствах малоимущих граждан для поездки в районный центр для подачи документов для постановки на учет в качестве нуждающихся</p> <p>Высокий уровень дотационности бюджета Ульчского муниципального района, отсутствие средств на содержание специалистов администрации района, в том числе для выезда в села для работы с населением, оплаты проезда и проживания, командировочных расходов и т.п.</p> <p>Значительная протяженность территории муниципального района, отсутствие круглогодичного транспортного сообщения с большим количеством населенных пунктов (13 из 32), отсутствие регулярного транспортного сообщения между населенными пунктами района и районным центром (12 из 32) затрудняет или делает невозможным своевременное:</p>

1	2	<p style="text-align: center;">3</p> <p>- обращение граждан в администрацию района для решения вопросов; - решение администрацией района переданных вопросов местного значения</p> <p>Значительные временные и финансовые затраты на передачу жилищного фонда, находящегося в собственности сельских поселений, в собственность района (муниципальный жилищный фонд находится в 17 сельских поселениях из 18; площадь муниципального жилищного фонда 65,9 тыс. кв. м)</p>
	№ 18	<p>Отсутствие действенного контроля за деятельностью по обращению с ТКО (из-за протяженности и удаленности населенных пунктов друг от друга)</p> <p>Дополнительные финансовые расходы: - на командировку специалистов администрации района для осуществления контроля и решения вопросов "на местах", - на введение дополнительных штатных единиц</p>
Хабаровский	№ 6	<p>Невозможность оперативного решения вопросов (проблем) граждан</p> <p>В соответствии с пунктами 1 и 5 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет по месту их жительства (в границах соответствующего населенного пункта). При передаче полномочий по постановке граждан на учет и обеспечению их жильем в муниципальный район будет формироваться единая очередь по району, что может спровоцировать социальное напряжение среди граждан, стоящих на учете, в связи с возможным изменением порядка очереди.</p> <p>Также спорные моменты возникнут и при распределении жилья по договору социального найма гражданам, состоящим на учете. Учитывая положения статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, в случае, если в очереди первым стоит гражданин, зарегистрированный по месту жительства в Мичуринском сельском поселении, ему будет невозможно предоставить освободившееся жилое помещение в другом поселении, например, в селе Некрасовка.</p> <p>Возможность формирования нескольких очередей в разрезе каждого муниципального образования жилищным законодательством не предусмотрена.</p>
	№ 18	<p>Отсутствие возможности вывозить ТКО с удаленных (левобережных) территорий Хабаровского муниципального района: Куканское, Наумовское, Побединское, Уликанациональное и "Село Новокуровка"</p>