



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ И ЕВРЕЙСКОЙ
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Карла Маркса ул., д. 606, Хабаровск, 680000
тел. (4212) 41-87-03, факс (4212) 41-87-02, 41-87-28
E-mail: ru27@minjust.ru

30.12.2019 № 27/02-16/6510

На _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Хабаровского края

И.В. Зикуновой

ул. Муравьева
- Амурского, 19,
г. Хабаровск, 680002

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Хабаровского края № 3П-VII-32 «Об установлении на территории Хабаровского края ограничений продажи электронных систем доставки никотина, никотиносодержащей продукции и потребления никотина способами, отличными от курения табака»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области на основании Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области и Законодательной Думой Хабаровского края о взаимодействии в сфере правотворческой деятельности от 20.06.2019 № 132-ЗД/4, провело правовой анализ проекта закона Хабаровского края № 3П-VII-32 «Об установлении на территории Хабаровского края ограничений продажи электронных систем доставки никотина, никотиносодержащей продукции и потребления никотина способами, отличными от курения табака» (далее – проект).

Поводом для проведения правового анализа послужила разработка проекта в целях реализации федерального законодательства.

Предметом правового регулирования рассматриваемого проекта являются общественные отношения, складывающиеся в связи с установлением на территории Хабаровского края ограничений продажи электронных систем доставки никотина, никотиносодержащей продукции и потребления никотина способами, отличными от курения табака.

В соответствии с пунктами «б»), «ж») части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, защита детства, а также координация вопросов здравоохранения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основное нормативное регулирование в данной сфере общественных отношений осуществляется:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 70-5.2.27
" 13 " 01 2020 г.

003350

государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 16.10.2019 № 336-ФЗ) (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ);

- Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции от 29.05.2019 № 119-ФЗ) (далее - Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ);

- Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции от 16.10.2019 № 336-ФЗ) (далее - Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 27 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении своих полномочий обеспечивает соблюдение Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Пунктом 1 части 1 статей 16 и 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится охрана и защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, которая в том числе обеспечивается путем нормативного правового регулирования.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья граждан - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи;

Частью 1 статьи 7 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов.

На основании подпункта 2 пункта 30.1 Устава Хабаровского края Законодательная Дума Хабаровского края осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Хабаровского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Хабаровского края путем издания краевых законов.

В силу пункта 25.4 Устава Хабаровского края Законодательная Дума Хабаровского края при осуществлении своих полномочий обязана основываться на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, Уставе края, краевых законах, а также исполнять указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Руководствуясь названными положениями федерального и краевого законодательства, Законодательной Думой Хабаровского края разработан рассматриваемый проект, которым установлены на территории Хабаровского края ограничения продажи электронных систем доставки никотина, никотиносодержащей продукции и потребления никотина способами, отличными от курения табака.

Рассматриваемый проект разработан в пределах компетенции Законодательной Думы Хабаровского края, соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, по результатам правового анализа рассматриваемого проекта выявлен коррупциогенный фактор по следующим основаниям. Пункт 4 статьи 2

проекта содержит термин «иные устройства, предназначенные для потребления никотина способами, отличными от курения табака», что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «в» пункта 4 (юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера) Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»), поскольку в тексте проекта отсутствует определение указанного термина.

Согласно разъяснению Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащемуся в пункте 35 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», проверяя содержание оспариваемого акта или его части, необходимо также выяснять, является ли оно определенным. Если оспариваемый акт или его часть вызывают неоднозначное толкование, оспариваемый акт в такой редакции признается не действующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения.

В соответствии с постановлениями Конституционного суда Российской Федерации от 15.07.1999 № 11-П, от 11.11.2003 № 16-П, от 29.06.2004 № 13-П, от 21.01.2010 № 1-П и определениями от 18.01.2001 № 6-О, от 01.06.2010 № 841-О установлено, что правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями. Напротив, неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения и злоупотреблениям правоприменителями и правоисполнителями своими полномочиями, а значит – к нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

В целях устранения коррупциогенного фактора предлагается данный термин «иные устройства, предназначенные для потребления никотина способами, отличными от курения табака» из текста проекта исключить.

Начальник Управления



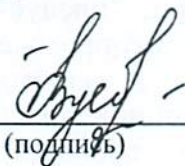
Е.В. Нащёкина

Лысенко С.А.


(подпись)

30.12.2019
(дата)

Зуева А.П.


(подпись)

27.12.2019
(дата)

Вид отправки документа:	
Факсимильной связью	- <input type="checkbox"/> по листу рассылки - <input type="checkbox"/> номер факса дата и время передачи документа, ФИО принявшего документ _____
Электронной связью	- <input type="checkbox"/> по листу рассылки - <input type="checkbox"/> электронный адрес
<input checked="" type="checkbox"/> Заказным письмом	
<input type="checkbox"/> Простым письмом	
<input type="checkbox"/> Нарочным способом	
<input type="checkbox"/> Фельдъегерской связью	
<input type="checkbox"/> Специальной связью	