Законодательная Дума Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.11.2019 № 118

г. Хабаровск

О законодательной инициативе об упразднении Охотского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об упразднении Охотского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для дачи заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения заключения Правительства Российской Федерации.

4. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Березуцкому Ю.Н., Гладких Б.М., Корниенко А.В., Пиляеву И.С., Черкасову К.И., Яровой И.А. поддержать указанный проект федерального закона.

5. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Пиляеву И.С. представлять указанный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам государственного устройства и местного самоуправления.

Председатель Думы И.В. Зикунова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
СЕКТОР ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

009118 М:\Итоговые документы Думы\7 созыв\Постановления\P118_19.doc/

Отпечатано в ООО «Эффект+» Заказ Х-209 Тираж 900

Вносится
Законодательной Думой
Хабаровского края

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об упразднении Охотского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края

Статья 1

В соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и статьями 3, 32 и 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»:

1) упразднить Охотский районный суд Хабаровского края, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края;

2) установить, что юрисдикция Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края распространяется на территории Николаевского и Охотского районов Хабаровского края в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона;

3) образовать в составе Николаевского-на-Амуре городского суда

Хабаровского края постоянное судебное присутствие в рабочем поселке Охотск Охотского района Хабаровского края;

4) Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации осуществить организационные мероприятия, связанные с исполнением настоящего Федерального закона;

5) финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание судов общей юрисдикции.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1 – 3 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 1 – 3 статьи 1 Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об упразднении Охотского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края»

Проект федерального закона «Об упразднении Охотского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края» разработан в соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьями 3, 32, 33 Федерального конституционного закона от 07 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

Данный законопроект направлен на совершенствование организации работы судов общей юрисдикции, осуществляющих правосудие на территории Хабаровского края.

Постановлением Президиума Совета судей Российской Федерации от 26 декабря 2007 года № 133 «О программе развития системы судов общей юрисдикции Российской Федерации и совершенствования организационного обеспечения их деятельности на период до 2023 года» определено, что действующая система судов общей юрисдикции требует дальнейшей оптимизации путем упразднения малосоставных судов и укрупнения судебных районов с перераспределением штатной численности судей и работников аппаратов судов.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 30 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации суд первой инстанции рассматривает в составе коллегии из трех судей федерального суда общей юрисдикции уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 211 частью четвертой, 212 частью первой, 275, 276, 278, 279, 281 частями второй и третьей Уголовного кодекса Российской Федерации, а при наличии ходатайства обвиняемого, заявленного до назначения судебного заседания в соответствии со статьей 231 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, – уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 105 частью второй, 126 частью третьей, 131 частями третьей – пятой, 132 частями третьей – пятой, 134 частями четвертой – шестой, 208 частью первой, 209, 210 частями первой, первой.1, третьей и четвертой, 210.1, 211 частями первой – третьей, 227, 228.1 частью пятой, 229.1 частью четвертой, 277, 281 частью первой, 295, 317, 353 – 358, 359 частями первой и второй, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 47 Конституции Российской Федерации никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

В настоящее время на территории Хабаровского края действует Охотский районный суд, штатная численность судей в котором составляет две единицы (в настоящее время одна вакантна), что делает невозможным реализацию требования Конституции Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации о рассмотрении дел коллегией из трех судей.

Кроме того, Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 467-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с расширением применения института присяжных заседателей» часть вторая статьи 30 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 2.1, согласно которому судья районного суда и коллегия из шести присяжных заседателей рассматривают по ходатайству обвиняемого уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 105 частью второй, 228.1 частью пятой, 229.1 частью четвертой, 277, 295, 317 и 357 Уголовного кодекса Российской Федерации, по которым в качестве наиболее строгого вида наказания не могут быть назначены пожизненное лишение свободы или смертная казнь в соответствии с положениями части четвертой статьи 66 и части четвертой статьи 78 Уголовного кодекса Российской Федерации, уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 105 частью первой и 111 частью четвертой Уголовного кодекса Российской Федерации, за исключением уголовных дел о преступлениях, совершенных лицами в возрасте до восемнадцати лет. Данные положения вступили в силу с 01 июня 2018 года. Таким образом, Охотскому районному суду Хабаровского края необходимо рассматривать уголовные дела с участием присяжных заседателей по вышеперечисленным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем в связи с малой численностью населения, проживающего в Охотском районе Хабаровского края, возникают трудности с формированием коллегии присяжных заседателей.

В силу частей 1, 3 статьи 4 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» в качестве основного принципа отбора кандидатов в присяжные заседатели, позволяющего сформировать законный состав суда, предусматривается их постоянное проживание на территории, на которую распространяется юрисдикция суда, рассматривающего уголовное дело.

Закрепление положений о том, что юрисдикция Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края будет распространяться на территорию Охотского района Хабаровского края, позволит устранить проблемы с формированием коллегии присяжных заседателей.

Анализ нагрузки судей Охотского районного суда Хабаровского края в течение нескольких лет и перспектива изменения численности населения Охотского района Хабаровского края свидетельствуют о нецелесообразности

введения в указанном суде дополнительных единиц судей. В этом случае нагрузка на каждого из судей по рассмотрению дел будет значительно ниже средней по Хабаровскому краю. Так, средний краевой показатель нагрузки в 2015 году составил 44,9 дела и материала в месяц, в 2016 году – 47,3, в 2017 году – 40,5, в 2018 году – 39,1, а на судью Охотского районного суда Хабаровского края соответственно 25,3; 22,5; 17,1 и 24.7 дела и материала.

При этом увеличение штатной численности судей в Охотском районном суде Хабаровского края повлечет дополнительные расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение судей и работников аппарата указанного суда, что представляется нецелесообразным.

В этой связи выход из сложившейся ситуации возможен путем упразднения Охотского районного суда Хабаровского края с передачей относящихся к его ведению вопросов осуществления правосудия в юрисдикцию близлежащего Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края. При этом штатная численность судей и работников аппарата упраздняемого суда передается в вышеназванный городской суд, который продолжает действовать с расширением его юрисдикции за счет упраздняемого суда.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального конституционного закона от 07 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» в целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, на территории Охотского района Хабаровского края предлагается создать постоянное судебное присутствие Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края.

Наземные пути сообщения с р.п. Охотск отсутствуют. В настоящее время существует прямое авиационное сообщение между г. Николаевском-на-Амуре и р.п. Охотск.

Размещение постоянного судебного присутствия в помещении упраздняемого Охотского районного суда Хабаровского края в р.п. Охотск не только позволит обеспечить доступность для населения указанного района органов судебной власти и избавит от необходимости расширения площадей здания, занимаемого в настоящее время Николаевским-на-Амуре городским судом Хабаровского края, но и обеспечит возможность с наименьшими финансовыми и временными потерями передвигаться судьям и участникам судебных заседаний в пределах юрисдикции одного суда.

Таким образом, принятие законопроекта в качестве федерального закона не повлечет ограничения права граждан на доступ к правосудию, так как схема размещения судов фактически не изменится, граждане смогут реализовывать право на обращение в суд с учетом места их проживания.

Представленный к рассмотрению проект федерального закона направлен на совершенствование структуры районных (городских) судов Хабаровского края и позволит обеспечить наиболее оптимальное ее функционирование.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об упразднении Охотского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края»

Принятие Федерального закона «Об упразднении Охотского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об упразднении Охотского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края»

Принятие и реализация Федерального закона «Об упразднении Охотского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края» потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета в объеме 297 288,00 рубля, из них:

1) выплаты при сокращении администратора Охотского районного суда Хабаровского края – 282 288,00 рубля;

2) материальное обеспечение (вывески, печати, бланки) – 15 000,00 рубля.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией федерального закона, возможно осуществить за счет средств текущего финансирования.

Дополнительные субвенции на осуществление государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции не потребуются в связи с тем, что списки и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели по муниципальным образованиям Хабаровского края на период 2018 – 2021 годов в федеральные суды, исполняющие правосудие на территории Хабаровского края, подписаны Губернатором Хабаровского края 29.03.2018.