ПЕРЕЧЕНЬ
ВОПРОСОВ, РАССМОТРЕННЫХ НА ВНЕОЧЕРЕДНОМ ЗАСЕДАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ 20.11.2019

№ пп	Вопрос	Лист
1	2	3
1.	Утверждение повестки дня	*1*
2.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-22 «О внесении изменений в Устав Хабаровского края» (первое чтение)	*1 – 3*
3.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-23 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О Правительстве Хабаровского края» (первое чтение)	*3 – 4*
4.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-25 «О перераспределении отдельных полномочий по подготовке генеральных планов, правил землепользования и застройки между органами местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов Хабаровского края и органами государственной власти Хабаровского края» (первое чтение)	*4 – 7*
5.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-24 «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Хабаровского края лесопарковых зеленых поясов» (первое чтение)	*7 – 8*
6.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VI-468 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края от 26 декабря 2007 года № 169 «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов Хабаровского края от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в краевой бюджет» (первое чтение)	*8 – 9*
7.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-26 «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края» (первое чтение)	*9 – 11*
8.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-13 «О краевом бюджете на 2020 год и на плановые период 2021 и 2022 годов» (второе чтение)	*11 – 18*
9.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-16 «О приостановлении действия закона (отдельных положений законов) Хабаровского края в связи с принятием Закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и о признании утратившим силу закона Хабаровского края» (второе чтение)	*18 – 19*

1	2	3
10.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-27 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (первое чтение)	*19 –30*
11.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-27 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (второе чтение)	*30*
12.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-14 «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (второе чтение)	*30 – 31*
13.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-15 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (второе чтение)	*31 – 35*
14.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VI-501 «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края» (второе чтение)	*35 – 36*
15.	О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VI-501 «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края» (третье чтение)	*36 – 37*
16.	О внесении изменений в приложение 3 к постановлению Законодательной Думы Хабаровского края «О смотре-конкурсе на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований Хабаровского края, посвященном 75-летию Победы в Великой Отечественной войне»	*37*
17.	Об обращении к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину об ускорении рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 727491-7 «О ежемесячных компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы»	*37 – 38*
18.	О проекте федерального закона № 812687-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»	*38 – 39*
19.	Об обращении Костромской областной Думы	*39 – 40*
20.	Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области	*40 – 42*

СТЕНОГРАММА № 5

ВНЕОЧЕРЕДНОГО ЗАСЕДАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Зал заседаний.

20 ноября 2019 года. 12.30.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ – И.В. Зикунова – председатель Законодательной Думы Хабаровского края.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые депутаты! Прошу занять свои места, зарегистрироваться с помощью карточки, чтобы мы поняли, располагаем ли мы кворумом.

Зарегистрировалось 24 депутата. Требуемый для работы Думы, для принятия решений кворум имеется, и он продолжает у нас нарастать, 27 депутатов. Дума правомочна решать вопросы повестки.

Уважаемые коллеги! В материалах внеочередного заседания Думы находится проект повестки дня. Есть предложение принять этот проект за основу. Ставлю на голосование.

За – 28.

Результаты голосования – единогласно.

Традиционный вопрос, уважаемые коллеги, будут ли изменения и дополнения в повестку внеочередного заседания?

Изменений и дополнений не поступило.

Есть предложение принять повестку в целом и продолжить по ней работу

Прошу проголосовать. Коллеги, просьба проголосовать. Все проголосовали. Повестка принята, утверждена.

Переходим к работе по вопросам повестки. «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-22 «О внесении изменений в Устав Хабаровского края», первое чтение.

Докладывает Гриб Алексей Владимирович – исполняющий обязанности первого заместителя Председателя Правительства Хабаровского края – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края. Пожалуйста.

А.В.ГРИБ

Уважаемая Ирина Валериевна, депутаты Законодательной Думы, присутствующие.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных, представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» структура органов исполнительной власти субъекта определяется высшим должностным лицом в соответствии с

Конституцией или Уставом. В 2005 году в Устав края были внесены изменения и учреждена должность вице-губернатора края. Согласно Уставу вице-губернатор координирует работу органов исполнительной власти края и осуществляет иные полномочия в соответствии с Уставом и краевым законом. Так, в случаях, когда Губернатор временно, в связи с болезнью или отпуском, не может исполнять свои обязанности, их исполняет вице-губернатор.

В настоящее время Губернатором края продолжается работа по оптимизации структуры Правительства, формирование эффективного аппарата управления, сокращение расходов краевого бюджета на государственное управление. В частности, упразднены отдельные министерства и сокращены государственные должности, в том числе заместители Председателя Правительства. В условиях сложных социально-экономических задач, стоящих перед краем, координация деятельности Правительства и его членов, осуществляется Губернатором лично. Это позволило усилить контроль за деятельностью органов исполнительной власти, повысить ответственность возглавляющих их должностных лиц.

В целях совершенствования структуры Правительства полномочия по координации работы органов исполнительной власти распределены между первыми заместителями и заместителями Председателя Правительства по соответствующим направлениям. В рамках данной работы настоящим законопроектом предлагается упразднить должность вице-губернатора. Также предлагается установить, что на время отсутствия Губернатора его полномочия будет исполнять один из первых заместителей Председателя Правительства. При этом в Уставе устанавливается, что первый заместитель Председателя Правительства, исполняющий обязанности Губернатора, не может осуществлять ряд полномочий Губернатора, например, формировать Правительство, определять структуру органов власти, исполнительной власти, обнародовать краевые законы либо отклонять их, отрешать от должности главу муниципального образования, вносить в Думу проект закона о роспуске представительного органа муниципального образования. Указанные полномочия будут осуществляться исключительно Губернатором. Упразднение должности вице-губернатора не окажет негативного влияния на деятельность Правительства. Кроме того, законопроект предусматривает актуализацию положений статьи 5 Устава в части уточнения наименования представительства Правительства края при Правительстве Российской Федерации. Определяется, что положение о данном представительстве утверждается Правительством края.

Уважаемые депутаты, предлагаю поддержать законопроект о внесении изменений в Устав Хабаровского края. Спасибо за внимание.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые депутаты, есть ли вопросы к Алексею Владимировичу? Пожалуйста, Владислав Сергеевич, Ваш вопрос.

В.С.ЧЕЧИКОВ

Уважаемый Алексей Владимирович, Вы говорите о сокращении расходов краевого бюджета, есть ли какая-то экономика – насколько сократятся расходы при упразднении данной должности?

А.В.ГРИБ

Отдельной такой экономики нет, как минимум мы сегодня видим уже, что число заместителей Председателя Правительства, в том числе первых, составляет против 15 – 9, если я не ошибаюсь, поэтому тут экономия как минимум фонда заработной платы налицо, ну еще прибавляется сокращение должности вице-губернатора.

В.С.ЧЕЧИКОВ

Ну, наверное, еще экономится на обеспечении данного …

А.В.ГРИБ

И на обеспечении деятельности …

В.С.ЧЕЧИКОВ

То есть в экономике нет цифр, да?

А.В.ГРИБ

Цифр нет.

В.С.ЧЕЧИКОВ

Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, депутаты, есть еще вопросы к Алексею Владимировичу? Нет вопросов.

Есть содокладчик по данному вопросу, Сергей Вячеславович Безденежных – председатель постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам государственного устройства и местного самоуправления.

С.В.БЕЗДЕНЕЖНЫХ

Постоянный комитет по вопросам государственного устройства и местного самоуправления рассмотрел законопроект и рекомендует Думе принять его в первом чтении.

И.В.ЗИКУНОВА

Есть ли вопросы к содокладчику? Нет вопросов.

Есть ли желающие выступить? Нет желающих.

Есть предложение проголосовать за принятие законопроекта в первом чтении. (За – 29)

Законопроект в первом чтении принимается.

Есть предложение проголосовать за постановление Законодательной Думы по данному вопросу.

Единогласно принимается постановление.

Переходим к работе по вопросу № 3 «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-23 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О Правительстве Хабаровского края», первое чтение.

Слово для доклада предоставляется Грибу Алексею Владимировичу – исполняющему обязанности первого заместителя Председателя Правительства

Хабаровского края – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края.

А.В.ГРИБ

Уважаемая Ирина Валериевна! Уважаемые депутаты Законодательной Думы, присутствующие! В связи с тем, что Губернатором внесен законопроект «О внесении изменений в Устав Хабаровского края», предусматривающий упразднение должности вице-губернатора, подготовлен настоящий законопроект, который предусматривает внесение аналогичных изменений в Закон «О Правительстве Хабаровского края».

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к Алексею Владимировичу? Нет вопросов.

Слово для содоклада предоставляется Сергею Вячеславовичу Безденежных – председателю постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам государственного устройства и местного самоуправления.

С.В.БЕЗДЕНЕЖНЫХ

Постоянный комитет по вопросам государственного устройства и местного самоуправления рассмотрел данный вопрос и рекомендует Думе принять его.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги! Есть ли вопросы к выступающим? Нет.

Есть ли желающие выступить? Нет.

Ставлю на голосование законопроект в первом чтении.

Законопроект принимается единогласно.

Ставлю на голосование проект постановления Законодательной Думы по данному вопросу. (За – 29)

Постановление принимается.

Алексей Владимирович, благодарю Вас.

Переходим к работе со следующим вопросом. «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-25 «О перераспределении отдельных полномочий по подготовке генеральных планов, правил землепользования и застройки между органами местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов Хабаровского края и органами государственной власти Хабаровского края», первое чтение.

Слово для доклада предоставляется Ожегову Олегу Владимировичу – министру имущественных отношений Хабаровского края.

О.В.ОЖЕГОВ

Уважаемая Ирина Валериевна! Уважаемые депутаты, приглашенные! Правительством Хабаровского края подготовлен проект закона края «О перераспределении отдельных полномочий по подготовке генеральных планов, правил землепользования и застройки между органами местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов Хабаровского края и органами государственной власти Хабаровского края».

Настоящий законопроект подготовлен на основании пункта 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предлагается перераспределить между органами местного самоуправления городских поселений Хабаровского края, муниципальных районов края в отношении сельских поселений, входящих в их состав, и органами государственной власти края отдельные полномочия по подготовке генеральных планов и правил землепользования и застройки, в том числе по внесению в них изменений.

Полномочия по проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов и правил землепользования и застройки, согласованию проектов генеральных планов и правил землепользования и застройки, согласованию проектов генеральных планов и правил землепользования и застройки и их утверждению предлагается оставить за органами местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов края.

Потребность в перераспределении полномочий обусловлена необходимостью приведения градостроительной документации муниципальных образований края в соответствие с федеральным законодательством, поскольку в 2018 году установлены новые требования к содержанию и оформлению документов территориального планирования, к отображению зон с особыми условиями использования территорий, включая границы зон затопления, подтопления.

На текущую дату в целом органами местного самоуправления Хабаровского края выполнена разработка документов территориального планирования в объеме 100 процентов. Но при этом необходимо отметить, что основная доля генеральных планов поселений была подготовлена, утверждена в тот период, когда требования законодательства были иные, и требуется проведение большой работы по актуализации данных генеральных планов. Аналогичная ситуация сложилась и с подготовкой и утверждением правил землепользования и застройки поселений.

Кроме того, в настоящее время в крае сейчас осуществляется реализация целевой модели «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества», утвержденной Правительством Российской Федерации, в соответствии с которой Правительству Хабаровского края необходимо достигнуть определенное значение целевых показателей.

Например, долю территориальных зон, сведения о границах, которые внесены в Единый государственный реестр недвижимости, нужно довести до не менее 100 процентов; долю населенных пунктов Хабаровского края, сведения о границах, которые внесены в ЕГРН, нужно внести не менее 80 процентов.

Как показала практика, у нас на протяжении последних лет существовали большие проблемы по подготовке градостроительной документации. В крае работает государственная программа «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае», где предусмотрены мероприятия по софинансированию расходных обязательств муниципальных образований края при подготовке градостроительной документации. Но за период, если брать, например, с 2014 по 2019 год, по данной программе существует серьезное неосвоение выделяемых

средств. Это обусловлено в первую очередь, конечно, сложной системой субсидирования, когда получается, сначала происходит конкурс по отбору муниципальных образований, где они подают документы. Эти документы должны быть определенного качества, чтобы муниципалы прошли отбор. Потом они заключают свои контракты с подрядными организациями, потом возникают проблемы по исполнению подрядными организациями тех требований, которые перед ними установлены, и в результате мы видим, что фактически за последние пять лет только точечно, разово у нас при субсидировании органов местного самоуправления выполнили те задачи, которые поставлены Правительством Хабаровского края по подготовке генеральных планов поселений.

Практика 2019 года, я попросил, чтобы свежую справку сделали, показывает тоже не совсем хороший результат, когда в этом году было предусмотрено 22 млн. руб., но фактически на сегодняшний день в освоении находится 7,5 млн. руб., и неизвестно к концу года действительно ли данные деньги будут освоены. Поэтому предлагается серьезно изменить систему подхода к подготовке данной документации, перераспределить данные полномочия, забрать их. В течение пяти лет Правительство Хабаровского края будет заниматься подготовкой данной документации. Осуществляться это будет путем выдачи государственного задания подведомственному учреждению «Хабаровсккрайкадастр» – краевое государственное бюджетное учреждение.

Мы считаем, что принятие настоящего законопроекта в качестве краевого закона позволит обеспечить, во-первых, планомерную разработку генеральных планов без сбоев, правил землепользования застройки поселений, включение в Единый государственный реестр недвижимости актуальных данных о границах муниципальных образований населенных пунктов территориальных зон, что будет способствовать совершенствованию процесса управления земельными ресурсами, тем более и увеличению инвестиционной привлекательности региона, потому что мы все прекрасно понимаем, что если эти данные будут внесены в ЕГРН района в полном объеме, то это будет способствовать положительной динамике работы с инвесторами, так как это будет в публичном общественном доступе. Любой инвестор может зайти на публичную кадастровую карту и увидеть в каком населенном пункте и в какой территориальной зоне можно какие объекты размещать.

Более того, органами местного самоуправления при подаче заявок от юридических, физических лиц наличие данных сведений будет позволять более качественно, оперативно принимать управленческие решения по предоставлению земельных участков.

Доклад закончен. Спасибо за внимание.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые депутаты, есть ли вопросы к Олегу Владимировичу? Нет вопросов.

Слово для содоклада предоставляется Александру Сергеевичу Бруско, председателю постоянного комитета.

А.С.БРУСКО

Спасибо, уважаемая Ирина Валериевна, уважаемые коллеги. Постоянный комитет по вопросам строительства, ЖКХ и ТЭК рассмотрел данный законопроект

и рекомендует Законодательной Думе Хабаровского края принять его в первом чтении. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Есть ли вопросы к содокладчику, уважаемые коллеги? Нет вопросов.

Есть ли желающие выступить по данному вопросу? Нет желающих.

Ставлю на голосование принятие законопроекта в первом чтении.

28 – за. 1 – воздержался.

Законопроект принимается большинством голосов.

Ставлю на голосование постановление Думы по данному вопросу. Просьба проголосовать.

Единогласно принимается постановление.

Благодарю Вас, Олег Владимирович. Вопрос рассмотрен.

Переходим к следующему, 5-му вопросу «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-24 «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Хабаровского края лесопарковых зеленых поясов», первое чтение.

Слово для доклада предоставляется Сабитову Алексею Александровичу – председателю комитета по охране окружающей среды министерства природных ресурсов Хабаровского края.

А.А.САБИТОВ

Добрый день, Ирина Валериевна, уважаемые депутаты Думы, присутствующие!

Настоящий законопроект подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 30 апреля этого года № Пр-754. Этим поручением органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить принятие законов о создании лесопарковых зеленых поясов («зеленого щита»).

Согласно статьи 44 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» лесопарковые зеленые пояса создаются в целях охраны окружающей среды городских и сельских поселений.

Вопросы создания лесопарковых зеленых поясов регламентированы этим же законом. Согласно статье 62.2 этого закона решение о создании лесопарковых зеленых поясов и об их площади принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Если брать Хабаровский край, то это будет Дума, то есть вами.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса на территории нескольких субъектов Российской Федерации и площади такого пояса принимается Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими субъектами Российской Федерации.

Предлагаемым законопроектом предлагается урегулировать полномочия Думы и Правительства края в этом вопросе и установить, что согласование указанного решения Правительства Российской Федерации осуществляет Законодательная Дума края. Установление границ либо изменение границ лесопаркового пояса осуществляется уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, то есть Правительством Хабаровского края.

Прошу поддержать принятие данного закона.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо. Есть ли вопросы к Алексею Александровичу? Нет вопросов.

Слово для содоклада предоставляется Лопатину Виктору Сергеевичу председателю постоянного комитета.

В.С.ЛОПАТИН

Уважаемые коллеги, на заседании комитета по вопросам промышленности, предпринимательства и инфраструктуры был рассмотрен этот законопроект, и мы рекомендуем принять его в первом чтении.

И.В.ЗИКУНОВА

Есть ли вопросы к содокладчику? Есть желающие выступить?

Есть предложение проголосовать за принятие законопроекта в первом чтении.

27 – за. 2 – против.

Большинством голосов законопроект принимается в первом чтении.

Прошу проголосовать за принятие постановления Думы по данному вопросу.

27 – за. 2 – против.

Постановление большинством голосов принимается.

Спасибо, Алексей Александрович.

Переходим к рассмотрению вопроса № 6 «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VI-468 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края от 26 декабря 2007 года № 169 «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов Хабаровского края от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в краевой бюджет», первое чтение.

Слово для доклада предоставляется Фургалу Вячеславу Ивановичу – председателю постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию.

В.И.ФУРГАЛ

Уважаемые коллеги! Указанный законопроект был внесен в Думу депутатами Комсомольска-на-Амуре, городской Думы, и они обратились с просьбой рассмотреть его на заседании комитета и Думы без их участия.

Комитет рассмотрел данный законопроект и предлагает рекомендовать Законодательной Думе отклонить его по следующим основаниям:

1) указанный законопроект не поддерживается Губернатором Хабаровского края, так как предусматривает увеличение для городских округов Хабаровского края, начиная с 01 января 2020 года, норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 10 до 30 процентов, что приведет к выпадающим доходам краевого бюджета;

2) Законом Хабаровского края от 24 июля 2019 года № 440 «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края» единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов с 01 января 2020 года увеличены с 10 до 15 процентов по транспортному налогу и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Прошу поддержать решение комитета.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги! Есть ли вопросы к Вячеславу Ивановичу? Нет вопросов.

Есть ли желающие выступить по данному вопросу? Нет желающих.

Есть предложение проголосовать за проект решения, который предложен постоянным комитетом об отклонении данного законопроекта.

За – 27. Против – 1. Воздержался – 1.

Законопроект не принимается в первом чтении.

Постановление об отклонении законопроекта принимать не требуется.

Спасибо, Вячеслав Иванович.

Переходим к рассмотрению вопроса № 7 «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-26 «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края», первое чтение.

Слово для доклада предоставляется Костюшину Валентину Станиславовичу – первому заместителю министра финансов Хабаровского края.

В.С.КОСТЮШИН

Уважаемая Ирина Валериевна! Уважаемые депутаты, участники!

Проект закона Хабаровского края «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края» подготовлен в целях приведения отдельных положений краевых законов в области межбюджетных отношений в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 02 августа 2019 года № 307-ФЗ в Бюджетный кодекс внесены следующие изменения:

исключены такие понятия как «районный фонд финансовой поддержки поселений», «региональный фонд финансовой поддержки поселений» и «региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)», вместо них предлагается использовать понятие «общий объем дотаций»;

из получателей дотаций, предоставляемых поселениям, исключены городские округа.

Данные изменения вызваны исключением идентичности понятий «городское поселение и городской округ». Ранее городские округа учитывались и в расчете дотаций поселениям, и в расчете дотаций городским округам муниципальным районам края.

Предоставлена возможность утверждения муниципальным районом не распределенного между поселениями объема дотаций на плановый период. Данный объем распределяется при формировании бюджета на следующем бюджетном цикле. Предусмотрен запрет на снижение значений критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований при расчете дотаций на очередной год по сравнению со значениями, утвержденными на текущий год. Критерии утверждаются законом о краевом бюджете и выражают величину, до которой выравнивается бюджетная обеспеченность муниципальных образований за счет предоставления дотаций. Расчетный объем дотаций также не может быть ниже, при этом в расчетном объеме учитывается сумма дотаций, заменяемой по согласованию с представительными органами местного самоуправления нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Таким образом, снижение объемов финансовой помощи местным бюджетам на выравнивание не допускается, за исключением установленных законодательством случаев, их три. Первое. Это предоставление перераспределения полномочий и доходов бюджета между региональными и муниципальными уровнями власти в связи с принятием федеральных и региональных законов и перераспределением полномочий и доходов бюджета между муниципальными районами и сельскими поселениями в связи с принятием региональных законов.

Закреплены положения по заключению с муниципальными образованиями – получателями дотаций соглашений о мерах по социально-экономическому развитию муниципалитетов. Данные соглашения заключаются по аналогии с соглашениями между Минфином России и регионами, но уже на местном уровне, поскольку социально-экономическое развитие региона невозможно без участия муниципалитета.

Также предлагается привести отдельные формулировки, касающиеся соглашений в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс.

Из полномочий финансового органа региона исключено право на принятие решений о приостановлении или сокращении предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам в случае нарушения ими бюджетного законодательства. К таким положениям относится соблюдение нормативов расходов на содержание аппарата управления, установленных региональным правительством; соблюдение ограничений на принятие исполнения расходов, не связанных с осуществлением муниципальных полномочий, установленных федеральными законами, и соблюдение ограничений по предельному уровню дефицита бюджета и предельного уровня долга. Ранее к нарушителям указанных норм Министерством финансов принимались меры по сокращению трансфертов или приостановление предоставления трансфертов. Теперь будет исключительно мера административного характера.

Законопроектом предлагается учесть данные изменения. Необходимо отметить, что данные изменения учтены при подготовке проекта закона бюджета на 2020 год. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые депутаты! Есть ли вопросы к Валентину Станиславовичу? Нет.

Слово для содоклада предоставляется Вячеславу Ивановичу Фургалу – председателю постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию.

В.И.ФУРГАЛ

Уважаемые коллеги, рассмотрев указанный законопроект, комитет решил рекомендовать Законодательной Думе принять его в первом чтении.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к Вячеславу Ивановичу? Нет вопросов.

Есть ли желающие выступить? Нет желающих.

Есть предложение проголосовать за принятие законопроекта в первом чтении.

За – 27. Воздержались – 2.

Законопроект принимается в первом чтении.

Ставлю на голосование проект постановления по данному вопросу.

За – 27. Воздержались – 2.

Постановление большинством голосов принимается.

Вопрос № 7 рассмотрен. Вячеслав Иванович, спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги! В связи с тем, что дальнейшие вопросы повестки ориентированы на слушание в 14.30 и есть состав приглашенных участников заседания Думы, есть предложение начать перерыв сейчас. В 13.00 и в 14.30 я приглашаю вас вернуться в этот зал.

ПЕРЕРЫВ

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, добрый день! Я приветствую тех, кто присоединился к заседанию Законодательной Думы Хабаровского края в связи с рассмотрением последующих вопросов повестки.

Мы начинаем работать с вопроса № 8.

Рассматривается вопрос № 8 «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-13 «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», второе чтение.

Слово для доклада предоставляется Фургалу Вячеславу Ивановичу – председателю постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию.

В.И.ФУРГАЛ

Добрый день! Продолжаем нашу работу. К проекту закона поступило 124 поправки от Губернатора Хабаровского края, в соответствии с которыми предлагается внести изменения в основные характеристики краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов за счет уточнения собственных доходов краевого бюджета и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Справочно. На 2020 год общий объем доходов краевого бюджета предлагается увеличить на 7,5 млрд. руб., размер дефицита оставлен без изменений.

По доходной части краевого бюджета объем налоговых и неналоговых доходов увеличен на 470 млн. руб. за счет налога на доходы физических лиц, доходов от акцизов на нефтепродукты и от уплаты акцизов на спирт и спиртосодержащую продукцию, а также неналоговых доходов в связи с уточнением прогноза главными администраторами доходов.

Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предлагается увеличить на 7 млрд. руб. за счет субсидий – на 4 млрд. руб., субвенций – на 1,7 млрд. руб. и иных межбюджетных трансфертов – на 1,2 млрд. руб. Согласно поправкам программа расходов краевого бюджета увеличивается на 10,9 млрд. руб. и составит 107,6 млрд. руб., или 93 процента от общего объема расходов краевого бюджета. Уточнение произведено по 28 государственным программам края из 35, из которых по 25 программам края предусматривается увеличение бюджетных

ассигнований на общую сумму 11 млрд. руб., по трем программам предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 252 млн. руб.

Предусмотрено увеличение по программам социальной сферы, в том числе на развитие здравоохранения дополнительно направляется 2 млрд. руб., из них 1 млрд. 200 млн. руб. – за счет перераспределения с непрограммных расходов бюджетных ассигнований на объекты капитального строительства, включенных в перечень КАИП; 317 млн. руб. – на лекарственное обеспечение; 328 млн. руб. – на страховые взносы за неработающее население; 202 млн. руб. на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения. На мероприятия социальной защиты населения дополнительно планируется 2,2 млрд. руб.

На развитие образования увеличение составляет 1,3 млрд. руб., из них 800 млн. руб.– на объекты капитального строительства, включенных в перечень КАИП.

Уменьшение бюджетных ассигнований по трем государственным программам произведено в основном за счет уточнения средств федерального бюджета.

Непрограммную часть расходов краевого бюджета предлагается сократить на 3,4 млрд. руб., в основном за счет перераспределения средств по объектам, включенным в перечень КАИП.

На основании предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагается утвердить в сумме 14,5 млрд. руб. с увеличением к первому чтению проекта закона на 2,2 млрд. руб.

В соответствии с внесенными изменениями наибольший удельный вес в структуре общего объема расходов краевого бюджета по-прежнему занимают расходы, направляемые на социально-культурную сферу – это более 65 процентов.

Также поправками предусмотрено увеличение межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, что составляет 2,2 млрд. руб. Общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2020 год составляет 30,7 млрд. руб. Все изменения расходных обязательств края по государственным программам края и непрограммным расходам подробно отражены в таблице поправок проекта закона, одобренных постоянным комитетом.

На плановый период 2020, 2021 и 2022 годов общий объем доходов и расходов краевого бюджета увеличивается на 2021 год – 73 млрд. руб., на 2022 год – 10,6 млрд. руб. Соответственно, дефицит остается без изменения. Таким образом, основные характеристики краевого бюджета составили общий объем доходов на 2020 год – 108 200 млн. руб., на 2021 год – 105,1 и на 2022 год – 106,3.

Общий объем расходов на 2020 год – 115 400 млн. руб., на 2021 год – 111,2, на 2022 год – 111,8. Дефицит краевого бюджета на 2020 год составляет 72 млрд. руб., на 2021 год планируется 6,1, на 2022 год – 5,5 млрд. руб.

Комитет рассмотрел поправки, одобрил их и рекомендует Законодательной Думе принять проект закона во втором чтении с учетом одобренных поправок.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо, Вячеслав Иванович.

Уважаемые коллеги! Я должна констатировать правомочность заседания. Я не сделала этого, приношу извинения, экраны отражали на начало заседания 27 депутатов при требуемом кворуме 24.

Сейчас у нас 28 депутатов, поэтому мы правомочны работать и работаем по этому вопросу.

Какие будут вопросы к Вячеславу Ивановичу?

Пожалуйста, Максим Валерьевич.

М.В.КУКУШКИН

Уважаемый Вячеслав Иванович, хотел задать вопрос. Наши налоговые и неналоговые поступления Хабаровского края, в 2020 году какой рост планируется в процентном отношении к в 2019 году, вот вносимой редакции как раз в последней?

В.И.ФУРГАЛ

Вы знаете, чтобы хотел сказать. Вот я вспоминаю заседание Думы предыдущего периода, у нас налоговые и неналоговые доходы, если мне не изменяет память, составляли 74 млрд. руб., вы все-таки вот эту цифру помните. Мы сейчас начинаем и планируем к началу следующего финансового года 80 млрд. руб., увеличивая при этом на 7 млрд. руб.

Мы сегодня будем рассматривать следующим законом доходную и расходную часть на 2019 год, это уже пятое заседание Думы, где мы вот корректируем бюджет. Это же финансы, они всегда требуют доработки, уточнения. Мы пять раз уточняли. К нам еще придут деньги, именно по доходной части, значит, пока придут деньги по конституционным соглашениям, это обход г. Хабаровска и другие уточняющие будут статьи. Поэтому доходная часть будет только увеличиваться.

М.В.КУКУШКИН

Вячеслав Иванович, я именно хотел процентный рост услышать по отношению, вот следующим вопросом будет редакция к 2019 году, бюджет будем текущий рассматривать, именно вот там цифра налоговых и неналоговых поступлений будущего 2020 года?

В.И.ФУРГАЛ

Я понимаю, что Вы хотите сказать, рассматривать сейчас на конец 2019 года и начало 2020 года, наверное, не совсем корректно. Я же Вам еще раз говорю – будут уточнения. Нам деньги еще придут с межбюджетными трансфертами, и планируем получить на неналоговые доходы 7 млрд. руб. в ближайшее время. Поэтому я сейчас не могу сказать, сколько у нас будет денег на конец 2020 года.

М.В.КУКУШКИН

Вячеслав Иванович, я не говорю про трансферты, я как раз говорю про наши внутренние налоговые и неналоговые поступления.

И.В.ЗИКУНОВА

Максим Валерьевич, разрешите, я, может быть, переадресую Ваш вот такой достаточно конкретный вопрос представителям министерства финансов, потому

что, вот я располагаю под рукой цифрой, Вячеслав Иванович не может сделать этот расчет. Я для себя этот расчет уже сделала.

Попрошу все-таки Александра Станиславовича, да, дайте, пожалуйста, ответ конкретный по налоговым и неналоговым доходам в 2020 году в сравнении с 2019 годом.

А.С.КАЦУБА

В сравнении с действующим законом о бюджете рост составляет 1,7 млрд. руб. Если с учетом уточнения закона, о чем говорил Вячеслав Иванович, который будет рассматриваться следующим вопросом, то рост – 0,01 процента.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо. Удовлетворены ответом?

М.В.КУКУШКИН

Именно это хотел услышать.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо. Следующий вопрос желает Ольга Ивановна Мироманова задать, пожалуйста.

О.И.МИРОМАНОВА

Пролистала весь бюджет и не нашла строчку, статью, да, там, где предполагаются коммунальные льготы учителям сельской местности. Может быть, они где-то в другой статье? Ну, я не нашла там, я пролистала и не нашла, почему я и спрашиваю.

В.И.ФУРГАЛ

Мне подсказывают – это предусмотрено в программе образования Хабаровского края.

О.И.МИРОМАНОВА

То есть это в бюджете министерства образования и науки Хабаровского края, да?

В.И.ФУРГАЛ

Точно.

И.В.ЗИКУНОВА

Ольга Ивановна, есть разбивка бюджета по программам, достаточно посмотреть программные разбивки, то, что касается развития образования в Хабаровском крае.

О.И.МИРОМАНОВА

Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Коллеги, есть еще желающие задать вопросы к докладчику, присутствующим здесь представителям Правительства?

Г.В.МАЛЬЦЕВ

(говорит не в микрофон) единственная поправка на ответ – не 0,1 процента, а около двух процентов, если собственных доходов 80 млрд. руб., 1,7 – это около двух процентов.

А.С.КАЦУБА

(говорит не в микрофон) я про ожидаемые говорю.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

(говорят не в микрофон) 1,7 по сравнению – это около двух процентов, а не 0,1 процента.

И.В.ЗИКУНОВА

Так, ну не будем спорить, те, кто отвечает на вопросы, вправе держать ответ так как они это делают. Хорошо.

Итак, вопросов, как я вижу, нет. У нас есть запись на выступление.

Вячеслав Иванович, спасибо за доклад, присаживайтесь, пожалуйста.

Слово для выступления предоставляется Максиму Валерьевичу Кукушкину.

М.В.КУКУШКИН

Уважаемые коллеги! Я не зря сейчас задал вопрос Вячеславу Ивановичу, по нашему мнению, по мнению фракции КПРФ, во вносимом проекте бюджета на 2020 год сознательно занижается сумма налоговых и неналоговых поступлений Хабаровского края, которые во втором чтении составляют 80 млрд. 206 млн. руб. Со следующим вопросом в повестке дня будем рассматривать поправки к бюджету текущему, так вот, там заложена сумма налоговых и неналоговых поступлений Хабаровского края абсолютно такая же, 80 млрд. 206 млн. руб. То есть получается, складывается картина, что Правительство края не учитывает в проекте бюджета свои же макроэкономические показатели, которые они показывали в первом чтении, такие как – рост валового регионального продукта, рост налогооблагаемой прибыли организаций, ну и другие показатели. Ведь если растут эти показатели, то, следовательно, растет и налогооблагаемая база поступлений в региональный бюджет, также не учитываются изменения федерального законодательства.

Мы же знаем, что с 01 января 2020 года вырастут акцизы на пиво, сильно вырастут акцизы на средние дистилляции – дизельное топливо, бензин 5-го класса, прямогонный бензин. Также увеличивается норматив зачисления в региональный бюджет поступления от этих акцизов с 58 процентов примерно до 66. И вот эти суммы, получается, у нас не отражены, то есть на самом деле получается сейчас, в 2019 году, этих доходов нет, мы не видим их, ну их и не может быть, да, в проекте, в поправках бюджета в 2019 году и в 2020 году мы также не видим.

Еще 17 октября на комитете по бюджету я обращался к Александру Станиславовичу, что, по нашему мнению, в связи с этим мы не видим порядка 4 млрд. руб. 23 октября на заседании Думы, если вы помните, Александр Станиславович озвучил, что порядка 3,5 млрд. руб. у нас появятся ко второму

чтению, но, как мы видим из доклада и как видим по поправкам ко второму чтению, поступления 0,47 млрд. руб. только наших налоговых и неналоговых поступлений. Я про транспорт в данный момент не говорю. Все это, по нашему мнению, показывает, что проект бюджета должен приниматься в первом чтении с более точными реальными основными показателями, особенно в части налоговых и неналоговых поступлений именно Хабаровского края.

Далее посмотрим по расходной части бюджета. Много лет уже не меняется ситуация по расходам программы развития сельского хозяйства. На эту программу закладывается постоянно менее одного процента расходной части проекта бюджета.

На программу «Развитие энергетики Хабаровского края», если вы посмотрите, также заложено всего 82 млн. руб. Существенно снижены расходы на транспортную систему Хабаровского края, но я понимаю, и мы прекрасно понимаем, что еще будут трансферты, возможно, наши налоговые доходы туда поступят. Этот вопрос можно рассматривать отдельно.

Есть программы по развитию промышленности Хабаровского края. Там всего заложено 28 млн. руб. из 115 млрд. бюджета по расходам, то есть можно сделать вывод, что программы как таковой нет или программа просто не работает.

Правительство края в основном за счет федеральных трансфертов подтянуло социально направленные программы бюджета, но необходимо также существенно увеличивать расходы на реальные сектора экономики, такие как, я повторю, сельское хозяйство, промышленность, энергетика. Как раз неуказанный размер доходов может пойти на развитие вышеуказанных и других программ Хабаровского края.

Только так мы сможем в дальнейшем получить отдачу от реального сектора экономики в виде налоговых поступлений, создание новых рабочих мест, увеличение покупательной способности в Хабаровском крае. Иначе у нас еще долго будет дефицитный бюджет и трудности с погашением государственного долга Хабаровского края. Как говорил один известный человек, если постоянно черпать из бочки и не вкладывать обратно, то мы быстро увидим дно.

Поэтому фракция КПРФ призывает депутатов краевой Думы отклонить законопроект бюджета на 2020 год во втором чтении и вернуть его в Правительство Хабаровского края на доработку по доходной и расходной частям проекта бюджета. Проект бюджета в данном виде – это не бюджет развития. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо. Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к Максиму Валерьевичу? Нет вопросов. Спасибо.

Выступление Геннадия Викторовича Мальцева.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Это, можно сказать, не выступление, а просто ремарка на сам вопрос принятия краевого бюджета. При рассмотрении в первом чтении уже были такие как бы выступления депутатов о том, что бюджет неправильный и, в первую очередь, о том, что не вся доходная часть бюджета собственных доходов рассматривается и выкладывается на обозрение. Я сказал, что это правильный подход. 80,2 млрд. руб. – то, что гарантировано, бюджет, доход которого

просчитан. Все, что касается дополнительных доходов, если они будут, каждый квартал будет рассматриваться, как минимум будут рассматриваться поправки к бюджету, и там, когда будут дополнительные доходы, тогда они будут распределяться. Я считаю, правильно министерство финансов Правительства Хабаровского края поступает. Лучше сделать обеспеченные, скажем, выполнимые обязательства бюджетные перед субъектами этого бюджетного процесса, чем сказать сейчас о том, что будет 82, давайте добавим 3,5, а потом просто не выполнить. Я считаю, что это правильный подход и правильно принять бюджет именно в таком виде. Будет дополнительно, будем рассматривать дополнительно хоть каждый день. Причем по закону, насколько я помню, там, если 10 процентов должно рассматриваться, рассматриваем хоть каждую копейку, была бы она дополнительной. Если бюджет представлялся, когда Калашников В.Д. был, до бюджета представил бы, где это взять. Да, вы правильно говорите, пока непонятно, где брать, экономика пока не растет.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо, Геннадий Викторович. Есть заявка на выступление по мотивам, Кукушкин Максим Валерьевич, пожалуйста.

М.В.КУКУШКИН

Хотел как раз сказать, что на самом деле, если мы посмотрим практику принятия бюджета в прошлые годы, о чем вы говорите, как раз подобные бюджеты принимались в 2018 году, в 2017, в 2016 году и мы на самом деле не видим развития как раз такого существенного. Например, даже когда доклад министра экономического развития был, мы видим, первый, второй квартал практически по всем секторам экономики у нас идет спад. Третий, четвертый – мы растем.

Существует такое мнение, что деньги не вовремя доходят. Мы же знаем прекрасно, как по № 44-ФЗ рассматриваются заявки, как бюджет у нас распределяется. Поэтому, мне кажется, наоборот, как раз сейчас во втором чтении должен бюджет впервые формироваться таким образом новой Думой, чтобы все-таки бюджет шел к развитию и как раз на реальный сектор экономики. Вернусь даже к тем автобусам, которые у нас звучали на очередном заседании сегодня. Можно было бы также приобрести, на самом деле очень много можно сделать, даже если добавить те 3 млрд., которые, к сожалению, после первого чтения были озвучены, но исчезли. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо. Позволю себе все-таки как достаточно активный участник процесса рассмотрения бюджета на комитете и как экономист, что достаточно большое бремя социальных обязательств, взятое в ретроспективном периоде Хабаровским краем, которое колеблется в диапазоне от 66 до 69 процентов, не позволяет быть достаточно свободными органам финансового планирования в том, безусловно позитивном финансовом маневре, который Вы предлагаете, и я совершенно с Вами согласна, что нужно изыскивать возможности роста и развития, но тогда, когда выполнены те самые обязательства перед конкретными людьми и достаточно широкими рядами получателей поддержки и системы социального обеспечения, образования, здравоохранения и так далее.

Я совершенно согласна с Геннадием Викторовичем, что в вопросе планирования финансового принцип консервативности и прогноза – это не самый плохой принцип, а кроме того, должна заметить, что в экономике реально существует такое явление, как сезонная волна, и, действительно, третий и четвертый кварталы года, они показательны по экономической активности, они могут выстрелить большими доходами, а могут и не выстрелить большими доходами. Поэтому, с моей точки зрения, консервативный подход к планированию в разумных пределах оправдан.

Есть ли еще желающие выступить? Нет.

В порядке поступления предложений по данному вопросу, учитывая, что мы находимся на этапе второго чтения, мы должны приступить к голосованию. Из выступления Вячеслава Ивановича стало понятно, что комитетом по бюджету, налогам и экономическому развитию рассмотрены и одобрены 124 поправки. Есть предложение приступить к голосованию по пакету этих поправок. Ставлю на голосование.

27 – за, 1 – воздержавшийся.

Большинством голосов 124 поправки к закону о бюджете Хабаровского края принимаются.

Ставлю на голосование принятие законопроекта во втором чтении.

26 – за, 2 – против.

Законопроект принимается во втором чтении.

С учетом того, что законопроект принят большинством голосов, я не организую процедуру голосования по предложению, Максим Валерьевич, которое высказали Вы. Я уточняю, не возражаете ли Вы против того, что я не ставлю на голосование?

Таким образом, коллеги, нам необходимо проголосовать за принятие постановления Думы по данному вопросу. Голосуем. (26 – за, 2 – против)

Постановление большинством голосов принимается.

Переходим к рассмотрению 9-го вопроса «О проекте закона Хабаровского края № 3П-VII-16 «О приостановлении действия закона (отдельных положений законов) Хабаровского края в связи с принятием Закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и о признание утратившим силу закона Хабаровского края», второе чтение.

Слово для доклада предоставляется Вячеславу Ивановичу Фургалу – председателю постоянного комитета.

В.И.ФУРГАЛ

Уважаемые коллеги, учитывая, что поправки к данному проекту закона Хабаровского края не поступили, руководствуясь статьей 48 Регламента Законодательной Думы Хабаровского края, постоянный комитет решил рекомендовать Думе принять указанный проект закона в качестве краевого закона.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к Вячеславу Ивановичу? Нет вопросов. Есть ли желающие выступить? Нет желающих.

Ставлю на голосование принятие законопроекта в качестве краевого закона.

За – 26. Против – 1. Воздержались – 1.

Большинством голосов краевой закон принят.

Ставлю на голосование проект постановления по данному вопросу.

За – 26. Против – 1. Воздержались – 1.

Постановление принимается.

Переходим к работе по вопросу № 10 «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-27 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», первое чтение.

Слово для доклада предоставляется Костюшину Валентину Станиславовичу – первому заместителю министра финансов Хабаровского края.

В.С.КОСТЮШИН

Правительство края предлагает внести изменения в проект закона «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Внесение изменений обусловлено уточнением налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета из средств федерального бюджета, увеличением и перераспределением отдельных направлений расходов бюджета.

Доходы краевого бюджета. Законопроектом предлагается увеличить объем налоговых и неналоговых доходов на 1 757 млн. руб. и установить в объеме 80 206,3 млн. руб. в связи с учетом поступления платежей за январь – сентябрь текущего года и на основании данных главных администраторов доходов краевого бюджета, из них:

увеличить на 1 114,5 млн. руб. налог на прибыль организаций и установить в объеме 17 976 млн. руб. исходя из динамики поступлений за девять месяцев;

на 219 млн. руб. предлагается увеличить налог на доходы физических лиц и установить в объеме 29 215 млн. руб. за счет роста фонда оплаты труда наемных работников с 319 млрд. руб. до 324 млрд. руб.;

на 30 млн. руб. уменьшить акцизы на пиво, произведенное на территории края исходя из динамики поступления налога девять месяцев;

на 118 млн. руб. увеличить доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с долей содержания спирта свыше 9 процентов на основании уточнения расчета федерального казначейства;

на 58 млн. руб. предлагается увеличить транспортный налог исходя из динамики поступления за 9 месяцев и на 0,5 млн. руб. увеличить доходы по налогу на игорный бизнес в связи с ростом количества объектов налогообложения;

на 202 млн. руб. предлагается увеличить налог на добычу полезных ископаемых исходя из динамики поступления за 9 месяцев. И на 29 млн. руб. снизить сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов в связи с изменением структуры ресурсной базы;

на 102 млн. руб. предлагается увеличить неналоговые доходы краевого бюджета на основании уточненного прогноза главных администраторов доходов бюджета. Основное увеличение более половины здесь – это увеличение поступлений по штрафным санкциям.

Законопроектом предусматривается увеличение безвозмездных поступлений в этом году на 1 489,6 млн. руб., уточненный план на этот год составит 35 122,8 млн. руб., в том числе 1 489 млн. руб. – это межбюджетные трансферты из федерального бюджета и 0,7 млн. руб. – прочие безвозмездные поступления. Итого, доходы краевого бюджета на 2019 год предлагается увеличить на 3 246,8 млн. руб., и они составят 115 329,2 млн. руб.

Расходы краевого бюджета предлагается увеличить на эту же сумму, в том

числе за счет целевых межбюджетных трансфертов на 1 489 млн. руб., из них:

субсидии увеличить на 76,3 млн. руб. в том числе 26,5 млн. руб. – на софинансирование капитальных вложений в объекты госсобственности;

на 45 млн. руб. – на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка;

на 8 млн. руб. – на поддержку малого и среднего предпринимательства;

1,7 млн. руб. – на обустройство и восстановление воинских захоронений.

На 3,6 млн. руб. уменьшается федеральный трансферт на проведение комплексных кадастровых работ и 1,6 млн. руб. – на софинансирование социальных программ, связанных с укреплением материально-технической базы объектов социального обслуживания населения.

Субвенции, передаваемые краевому бюджету, предлагается уменьшить на 189,8 млн. руб., из них 4,5 млн. руб. – на оплату коммунальных услуг отдельных категорий граждан, 0,7 млн. руб. – на составление списка кандидатов присяжных заседателей, 5 млн. руб. – единовременное пособие при устройстве детей всех форм. На 45 млн. руб. – на реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам и на 263 млн. руб. – на выполнение полномочий по осуществлению ежемесячной выплаты в случае рождения первого ребенка.

Увеличиваются субвенции на 28 млн. руб. в области лесных отношений, на 69 млн. руб. – на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъекта пожарной техникой или пожарной техникой и оборудованием, и на 22 млн. увеличение составляет на оказание отдельным категориям граждан социальных услуг по обеспечению лекарственными препаратами.

Иные межбюджетные трансферты увеличиваются на 1 млрд. 602,3 млн. руб., в том числе на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации – на 4 млн. руб., на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения 15 млн. руб. 547 млн. руб. добавляется на выплату региональной доплаты к пенсии, и 120 млн. – на финансовое обеспечение дорожной деятельности. На 900 млн. руб. увеличивается финансовое обеспечение мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, пришедшего в июле-августе этого года. И 58 млн. руб. – на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Труда, кавалеров ордена Трудовой Славы. Также предлагается увеличить расходы за счет средств краевого бюджета на сумму дополнительных доходов и за счет оптимизации расходов. Практически все дополнительные доходы, а это 1 млрд. 669 млн. руб., будут направлены на обеспечение оплаты труда в учреждения бюджетной сферы всех социальных отраслей.

На 170 млн. руб. будут увеличены расходы по министерству образования на социальные выплаты – это питание, выплата стипендий, компенсации расходов педагогическим работникам за оплату жилищно-коммунальных услуг, проезд опекаемых детей и детей из малоимущих семей, компенсация педагогическим работникам, проживающих в северных районах края, по проезду в отпуск и обратно, и компенсация педагогическим работникам при устройстве на работу.

На 3,8 млн. руб. предлагается увеличить расходы министерству культуры на оплату коммунальных платежей и налогов на имущество и землю, на 47 млн. руб. увеличить расходы министерству имущественных отношений края на взносы в

уставной капитал АО «Санаторий «Уссури» на погашение кредиторской задолженности и текущих расходов.

На 13 млн. руб. предлагается увеличить расходы по министерству здравоохранения на проезд больных, на лечение в краевых и федеральных учреждениях здравоохранения. На 444 млн. руб. предлагается увеличить расходы министерства ЖКХ на предоставление субвенций на тепловую энергию. И на 230 млн. руб. предлагается увеличить дотации на увеличение сбалансированности местным бюджетам.

Объем расходов в 2019 году составит 123 млрд. 151,8 млн. руб. В плановом периоде доходы и расходы не меняются. В 2019 году у нас дефицит остается неизменным в размере 7,8 млрд. руб. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые депутаты, есть ли вопросы к Валентину Станиславовичу? Пожалуйста, Владислав Сергеевич Чечиков, Ваш вопрос.

В.С.ЧЕЧИКОВ

По доходам краевого бюджета по транспортному налогу, то есть со следующего года мы приняли поправку по отдельным категориям граждан по льготному транспортному налогу, то есть с учетом этого мы получаем дополнительно 58 млн. руб.?

В.С.КОСТЮШИН

Да. Тот транспортный налог не только граждане платят, а юридические лица.

В.С.ЧЕЧИКОВ

Я понимаю, а за счет чего?

В.С.КОСТЮШИН

За счет роста объектов налогообложения.

В.С.ЧЕЧИКОВ

Количество объектов Вы имеете в виду? Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Вопрос Геннадия Викторовича Мальцева.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Я чисто по бюджету. Я насколько понимаю, сейчас мы принимаем проект закона о внесении изменений в Закон 2019, 2020, 2021 и 2022 годов. Ну, по 2020 и 2021 годам мне как бы понятно с учетом этого закона принятого предыдущего, а по 2019 году у меня вопрос.

В конце 2019 года был принят закон, как всегда с дефицитом, условно 7 млрд. или 8 млрд. руб. Насколько я понимаю, это последнее изменение в краевом бюджете в 2019 году, больше уже не будет. Вы уже знаете по федеральным, по собственным доходам? Это вопрос, даже не знаю, какой ответ хочу получить. Не пробовали посчитать так, если доход в крае 115 млрд. руб., а почему не остановиться по расходам? Зачем 115 доходов, а Вы планируете на 8 млрд. руб.

расходов больше? Мы так каждый год будем тащить за собой эти 52,5 млрд. руб., потом скоро будет 60 млрд. и т.д. Если доход 115, давайте остановимся. Мы же опять эти 8 млрд. берем, обременяем бюджет, мы платим за это деньги, платим стоимость денег. Не пробовали тормознуться и убрать с каких-то проектов 8 млрд. руб.? У меня просто вопрос, чтобы как-то приостановиться в этом движении вперед по накапливанию долгов.

В.С.КОСТЮШИН

Конечно, пробовали, Геннадий Викторович. Когда мы формируем бюджет, первое заседание комиссии по социально-экономическому развитию края, которое проводит Правительство, мы делали три сценарных расчета, в том числе вплоть до нулевого бюджета, бездефицитного бюджета. Мы должны изначально сформировать в рамках действующего законодательства. Если сформировать под ноль, то необходимо было сократить расходы за исключением тех, которые невозможно сократить, например, платеж в ФОМС, дорожный фонд. Вот если их исключить, все остальное более чем на 17 процентов. Представляете, если по министерству образования из 4 млрд. сократить 20 процентов расходов, это же тянет за собой закрытие многих учреждений. Все средства, которые формируются в бюджете, они же расписаны по учреждениям изначально. Мы об этом только не говорим, но формируется все изначально из учреждений, поэтому начать год было бы невозможно с таким подходом, поэтому выбрали подход такой. Крайний подход, который тоже не взяли – это дефицит, который разрешен бюджетным законодательством 15 процентов, его тоже отсекли и оставили ограничитель 10 процентов, вот в 10 процентов мы вложились, сейчас у нас 9, с ростом доходов будет ниже.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

(говорит не в микрофон) ответ хочу получить. Если на социальную направленно 9 процентов, то получается условно 105, все равно здесь остается, которая не социальная направленность. Почему один раз в каком-то году остановиться и потом не будут накапливаться долги. Вот о чем разговор. Понятно, что отраслевики все требуют. Кто на объездную дорогу, кстати сказали, что предполагаете доход по объездной дороге, я его не вижу в ближайшие пять лет. Объездная дорога никогда не будет доходом в ближайшие пять лет, а Вы уже считаете доходным. Зачем мы платим эти деньги сейчас, когда нет вообще просвета по объездной дороге, который мы обязаны по, как это называется, по конституционному соглашению платить. Для чего? И мы грузим бюджет и заваливаем его. Человек, когда ведет свой бизнес, он четко смотрит, если я не тяну, я это отсекаю. Когда как бы бюджетные деньги мы все равно грузим, грузим и не можем остановиться. Есть же вот те отрасли, которые можно, да, нежелательно, да, все требует, и дороги требуют своего. Ну когда-то мы должны остановиться. И это вот ваше, я всегда говорю в защиту министерства финансов, что они только деньги считают в наличии. Все на счет того, когда развиваться – это вопрос министерства экономического развития и министерства инвестиционной политики, это их. Но вы уже четко по деньгам, которые есть, почему не остановиться сейчас?

В.С.КОСТЮШИН

В 2019 году уже поздно останавливаться, поскольку тут месяц остался, мы

тут не решим проблему дефицита, 7 млрд. руб. А на 2020 год, на заседании Александр Станиславович выступал, когда презентовал бюджет, и самым последним слайдом показывал как раз задачу ту, которую мы сформировали, бюджет с дефицитом 10 процентов, да, и вот те 7 млрд. руб., которые есть в дефиците, 9 процентов, и часть из них закрывать, не прирастать расходы и часть закрыть ростом доходного потенциала и на конец года выйти с бездефицитным бюджетом. Вот эта задача стоит на следующий год.

И.В.ЗИКУНОВА
На вопрос записался Кукушкин Максим Валерьевич.

М.В.КУКУШКИН
Единственное, Валентин Станиславович, хотел для собственного сказать понимания. Вот эти деньги, которые мы сейчас обсуждаем, они потрачены, будут тратиться или уже тратятся, мы согласовываем в каком виде?

В.С.КОСТЮШИН
Они потрачены быть не могут, поскольку пока не выйдет закон, мы не можем уточнить рост и довести лимиты бюджетных обязательств главных распорядителей средств, ну за исключением средств федерального бюджета, мы их можем уточнить рост и без внесения изменения в закон. А собственные средства мы без принятия закона, без уточнения закона мы их потратить не можем.

М.В.КУКУШКИН
Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА
Следующий вопрос, Сергей Вячеславович Безденежных.

С.В.БЕЗДЕНЕЖНЫХ
Я, наверное, получил уже, в принципе, ответ на то, что желание Правительства все-таки выйти в ноль, ну то есть я и хотел задать вопрос по госдолгу, как планируется. Нарастим все-таки с таким бюджетом, с таким дефицитом на 2020 год госдолг края или мы все-таки будем вести работу по тому, чтобы его все-таки сокращать, там, по-моему, 52 млрд. руб. госдолг у нас, да?

В.С.КОСТЮШИН
Для того, чтобы сформировать бюджет, да, тот, который мы предыдущий вопрос рассматривали, второе чтение 2020 года, у нас там 7,2, почти 7,2 млрд. Дефицит. Понятно, что источником финансирования дефицита бюджета является заемное средство, и задача, что мы сейчас до этого обсуждали, что выйти в ноль, значит, не занимали, да, то есть найти доходные источники, сократить расходы либо другие источники финансирования дефицита краевого бюджета. Там их, правда, не много, но они тоже есть, например, средство от приватизации имущества, да, то есть работать над доходным потенциалом не только в экономике, а другим, также можно экономить свои средства на компенсации своих расходов средств из федерального бюджета, то есть увеличив поступление средств из федерального бюджета, и освобождаются собственные средства. Это тоже часть

работы. Работа многогранная, но ею заниматься будем.

И.В.ЗИКУНОВА
Следующий вопрос, депутат Мироманова Ольга Ивановна.

О.И.МИРОМАНОВА
Я по санаторию «Уссури». Вот названная Вами цифра, да, сюда входит восстановление здравницы «Уссури»?

В.С.КОСТЮШИН
В этот объем средств 47 млн. руб. входит погашение кредиторской задолженности, какая сложилась на сегодня, и содержание этого санатория до 01 января этого года.

О.И.МИРОМАНОВА
А далее?

В.С.КОСТЮШИН
В бюджете, который рассматривали в предыдущем вопросе, на 2020 год, там также есть расходы на взносы в основной капитал Акционерного общества «Санаторий «Уссури», на его содержание в первом полугодии следующего года.

И.В.ЗИКУНОВА
У нас два выступления по мотивам.
Слово предоставляется Мальцеву Геннадию Викторовичу.

Г.В.МАЛЬЦЕВ
С тем, что я услышал, что все-таки министерство прорабатывало данный вопрос, что можно было бы закончить год, начиная с этого года все-таки без дефицита, без дополнительных 8 млрд., которые все-равно нужно или займ делать, а потом займ обслуживать и т.д.

Я предлагаю вернуться к повестке дня по вопросу № 8 и № 9. Понятно, что непопулярно и вы не проголосуете, но я вам предлагаю вернуться в связи с тем, что министерство само говорит, что оно может посмотреть и вернуться к этому через неделю или 10 дней на отчетном собрании. Вернуться к повестке дня, отменить вот эти решения, которые были и вот это решение не принимать, иначе мы не остановимся никогда и будем копить эти долги. Да, это сложно, это будет перерыв, и первый раз, я говорю, в минус для министерства финансов, тем более руководитель здесь, но, я считаю, нельзя так двигаться. Давайте вернемся, вот эти отложим вопросы, это очень важно, иначе мы не остановимся.

Я предлагаю вернуться к повестке дня.

И.В.ЗИКУНОВА
Геннадий Викторович, я уточняю, Вы хотите к голосованию вернуться сегодня?

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Пока вернуться к повестке дня и проголосовать о том, что вопрос № 8, № 9 и № 10 мы должны отложить на неделю или несколько дней, сколько скажет министерство, посмотреть, и потом на очередном еще раз проголосовать. Давайте вернемся хотя бы к нулю с 2019 года. Жить в счет других поколений, давайте хоть тормознемся хоть раз. Тем более министерство говорит да, они прорабатывали.

И.В.ЗИКУНОВА

Я поняла суть предложений. Спасибо.

В.С.ЧЕЧИКОВ

Можно вопрос. А вообще это Регламентом подразумевается вернуться?

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые депутаты, я настаиваю на том, чтобы вы соблюдали Регламент.

У нас записаны выступления по мотивам, выступление Геннадия Викторовича прозвучало. По мотивам выступление Кукушкина Максима Валерьевича.

М.В.КУКУШКИН

Уважаемые коллеги! Хотел такой момент уточнить. По рейтингу у нас Хабаровский край именно по закредитованности находится на последнем месте в части именно дорогих коммерческих кредитов, вот так скажу. Доля бюджетных кредитов, по моим данным, составляет сейчас 19 процентов, а доля коммерческих кредитов– 73 процента в 2019 году. Я хотел Валентина Станиславовича спросить…

И.В.ЗИКУНОВА

Это вопрос или Вы просите комментарий по этим обстоятельствам? Хорошо.

В.С.КОСТЮШИН

Не на самом последнем месте, правда.

М.В.КУКУШКИН

По моим данным, мы занимаем 85-е место. Есть ли какие-нибудь мероприятия Правительства Хабаровского края в части все-таки уменьшения, скажем так, дорогих кредитов на дешевые бюджетные кредиты?

В.С.КОСТЮШИН

Чтобы заместить дорогие банковские кредиты на бюджетные, на долгосрочные бюджетные, краткосрочными мы пользуемся, когда мы будем представлять отчет за 2019 год, вы увидите, там большая очень сумма, мы кратковременно занимаем там до 90 дней в федеральном казначействе и замещаем, чтобы на долгосрочной основе заместить, так же, как было замещение в 2015, 2016, 2017 годах. Для этого должна быть строчка в федеральном бюджете – выдача кредитов на замещение, такой строчки в законе на 2020 год нет. Понятно, что реализовать то, что Вы предлагаете, невозможно в связи отсутствием такого направления расходов федерального бюджета.

И.В.ЗИКУНОВА

У нас запись была по мотивам, ранее поступившая, запись на вопрос, поэтому, Геннадий Викторович, я предоставлю сначала слово Чечикову Владиславу Сергеевичу, а потом вопрос Вам.

В.С.ЧЕЧИКОВ

У меня одна реплика и один вопрос. Первое. Возможно ли к вопросу Геннадия Викторовича возвращение к чему-то и переголосовывание, подразумевается ли это вообще по Регламенту? То есть это к правовому департаменту. Ну и второе предложение. Все эти вопросы, сегодня уже финальное завершение рассмотрения этого вопроса, был комитет по бюджету и налогам, мы туда приглашали министра финансов, были предварительные слушания, можно было там выдвигать вот эти инициативы и там рассматривать все эти предложения. Вопрос хороший на самом деле, возможно ли сэкономить, есть ли такая возможность? Немножко раньше нужно было это делать. Спасибо.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

А можно я на Ваш вопрос отвечу? Это касается меня, за правовое управление отвечу. Возможно возвращение к проекту, это раз. А второе – невозможно комментировать то, что я говорю. И то, что Вы говорите, я не буду комментировать.

И.В.ЗИКУНОВА

Геннадий Викторович, Ваш вопрос, пожалуйста.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Мой вопрос. Все-таки стоимость денег бюджетных и коммерческих кредитов на возмещение, стоимость какая? Ну средняя пускай будет, там много, наверное. Средняя, по коммерческим и по бюджетным.

В.С.КОСТЮШИН

Бюджетные кредиты выдаются под ставку, утвержденную законом о федеральном бюджете – 0,1 процента. По коммерческим кредитам стоимость средств определяется в результате аукциона по № 44-ФЗ. Сейчас ставка в районе 7 процентов.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

7 процентов. 7, 8?

В.С.КОСТЮШИН

Да.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые депутаты, ответ на вопрос прозвучал.

Есть ли еще вопросы и выступления?

Возвращаю вас к тому, что мы занимаемся рассмотрением в первом чтении вопроса № 10 проекта закона Хабаровского края № ЗП-VII-27.

Существо этого закона в том, что он уточняет доходную и расходную части бюджета 2019 года.

Мы заслушали В.С. Костюшина, содокладчиком по данному вопросу является В.И. Фургал.

В.И.ФУРГАЛ

Уважаемые коллеги, рассмотрев данный проект закона Хабаровского края, постоянный комитет решил рекомендовать Законодательной Думе принять указанный проект закона Хабаровского края в первом чтении.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к Вячеславу Ивановичу? Нет.

Выступлений прозвучало достаточно много, но я обязана задать вопрос. Есть ли желающие выступить? Нет.

Ставлю на голосование вопрос о принятии законопроекта.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Я извиняюсь. Вопрос был. Вернуться к повестке дня, а может, мы даже и вернемся. И вопрос этот касается не 10-го вопроса, а 8 и 12 вопросов – они все завязаны друг за другом. Вернуться к повестке дня и, начиная с 8-го вопроса по 12, отложить. Вы можете не голосовать или не принимать. Когда я делал предложение, я прошу проголосовать.

И.В.ЗИКУНОВА

Хорошо. С учетом того, что Ваши предложения, затрагивающее рассматриваемый 10-й вопрос поступило…мы сейчас рассматриваем 10-й вопрос…

Г.В.МАЛЬЦЕВ

А я прошу вернуться к повестке дня.

И.В.ЗИКУНОВА

По 10-у вопросу поступило предложение. Я не подвергаю сомнению, что Ваше предложение затрагивает 8, 9, 10, 11 и 12 вопросы. Но мы рассмотрели 8-й и 9-й и сейчас находимся на этапе 10-го вопроса.

Поступило предложение о том, чтобы вернуться к рассмотрению 8, 9 и 10-го вопросов от Г.В. Мальцева.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Я извиняюсь. Не от Г.В. Мальцева и не к вопросам, вернуться пока к повестке дня, это разные голосования. Пока к повестке дня вернуться.

И.В.ЗИКУНОВА

Вы предлагаете вернуться к повестке дня и суть Вашего предложения – исключить эти вопросы?

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Нет, просто оставить без рассмотрения.

И.В.ЗИКУНОВА

Без рассмотрения. Мы рассмотрели 8-й и 9-й вопросы, там приняты решения. Как мы будем урегулировать принятое Думой решение по 8 и 9 вопросу? Вы предлагаете отменить эти решения по 8 и 9 вопросу?

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Я предлагаю пока вернуться к повестке дня и просто проголосовать. Если вы не проголосуете, то и дальше…

В.И.ФУРГАЛ

Марина Николаевна, объясните, пожалуйста.

И.В.ЗИКУНОВА

Пожалуйста, Марина Николаевна, объясните нам казус.

М.Н.ЛИТВИНЮК

Геннадий Викторович, конечно, Ваше предложение, может быть, и может быть поставлено на голосование, но я попытаюсь на нормах закона о бюджетном процессе показать, что это уже, к сожалению, невозможно.

Ну, во-первых, первое чтение прошло рассмотрение бюджета на 2020 год 23 октября и по части первой статьи 13 Закона о бюджетном процессе во втором чтении законопроект должен быть рассмотрен в течение 30 дней, поэтому если сегодня допустить, что будет принято решение снять вопросы с повестки дня, столкнемся с тем, что будет нарушена норма краевого закона о бюджетном процессе, истекут 30 дней (23 ноября – 30 дней).

Второе. После принятия в первом чтении был дан срок всем субъектам права законодательной инициативы, кем Вы и являетесь как депутат Законодательной Думы, для подготовки поправок с тем сроком, который был установлен в постановлении Думы, но либо дать предложения комитету подумать над той проблематикой, которые Вы сегодня озвучили, и в нормальном рабочем порядке дать возможность всем поучаствовать в этом процессе, что тоже не было сделано.

Ну и третье, как уже вот сказали многие депутаты, голосование было проведено по вопросу, и оно набрало необходимое количество голосов, требуемое для принятия решения. Поэтому вот эти три положения, которые сегодня выполнены на заседании Думы, они препятствуют тому, чтобы председатель поставил вопрос о возврате к повестке дня и снятии вопроса с повестки дня.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Хорошо, коллеги, я хочу вам задать вопрос как юрист.

М.Н.ЛИТВИНЮК

Пожалуйста.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Значит, можем мы вернуться к повестке дня?

М.Н.ЛИТВИНЮК

Можем, но Вы должны озвучить…

Г.В.МАЛЬЦЕВ
Можем ли?

М.Н.ЛИТВИНЮК
С какой целью?

Г.В.МАЛЬЦЕВ
Можем. С целью, вначале вернемся к повестке дня, потом уточню какой вопрос. Сейчас просто никто не проголосует, и мы закончим разговор. Проголосуют, значит, уточню.

И.В.ЗИКУНОВА
А уточните, пожалуйста.

Г.В.МАЛЬЦЕВ
По Регламенту можем?

И.В.ЗИКУНОВА
Уточните, пожалуйста, существо возвращения к повестке, в каком смысле вернуться к повестке?

Г.В.МАЛЬЦЕВ
А как в смысле вернуться к повестке?

И.В.ЗИКУНОВА
Я не вижу ясности в этом предложении. Что значит вернуться к повестке? Переутвердить ее, снять с вопроса.

Г.В.МАЛЬЦЕВ
Если мы вернемся к повестке, там уже дальше юристы будут, значит, поправить, как сделать, но в принципе, не рассматривать сегодня, значит, и 8, 9, отменить то, что мы приняли решение, а, может быть, оставить всех, во втором чтении, там в третьем посмотрим. Я, главное, ответ получил от министерства, что это возможно. Если возможно, то давайте доведем этот вопрос до конца.

И.В.ЗИКУНОВА
Я не могу поставить на голосование неясное предложение относительно возвращения к повестке.

Г.В.МАЛЬЦЕВ
Значит, я извиняюсь, конечно, Вы председатель Думы, но, Вы не можете сами толковать, можете Вы или не можете. По Регламенту я имею право поставить вопрос. А дело депутатов – не голосовать.

И.В.ЗИКУНОВА
Хорошо. Мы проголосуем. Поставим на голосование предложение вернуться к повестке. Уважаемая техническая служба, режим голосования.

За – 3. Против – 22. Воздержались – 3.

Предложение не принимается.

Возвращаемся к работе с 10-м вопросом. Мы заслушали предложение постоянного комитета относительно решения по данному вопросу, поэтому я ставлю на голосование принятие законопроекта в первом чтении.

За – 25. Против – 1. Воздержались – 2.

Ставлю на голосование постановление по данному вопросу.

За – 26. Воздержались – 2.

Постановление принимается.

Переходя к 11-у вопросу. Уважаемые коллеги, уведомляю вас, что в адрес Законодательной Думы поступило письмо от Губернатора края Сергея Ивановича Фургала о том, что он не возражает против рассмотрения и принятия проекта закона Хабаровского края № ЗП-VII-27 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в двух чтениях на одном заседании Законодательной Думы Хабаровского края.

Поэтому, мы переходим к 11 вопросу, который звучит так «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-27 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», второе чтение.

Докладчик Фургал Вячеслав Иванович – председатель постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию.

В.И.ФУРГАЛ

Уважаемые коллеги! Комитет на заседании решил рекомендовать Законодательной Думе Хабаровского края принять проект закона Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в качестве краевого закона, рассмотрев его в двух чтениях на одном заседании Законодательной Думы Хабаровского края при наличии письма Губернатора Хабаровского края, в котором он не возражает против такого рассмотрения и принятия указанного законопроекта в двух чтениях на одном заседании Законодательной Думы Хабаровского края.

Прошу поддержать решение комитета.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к Вячеславу Ивановичу? Нет вопросов.

Есть желающие выступить? Нет желающих.

Ставлю на голосование принятие законопроекта в качестве краевого закона. Просьба проголосовать.

За – 2. Воздержались – 3.

Краевой закон принят.

Ставлю на голосование постановление по данному вопросу.

За – 25. Воздержались – 3.

Постановление принято.

Переходим к рассмотрению вопроса № 12 «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-14 «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», второе чтение.

Докладывает Фургал Вячеслав Иванович – председатель постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию.

В.И.ФУРГАЛ

Уважаемые коллеги, к законопроекту поступило 11 поправок от Губернатора Хабаровского края. Комитет рассмотрел указанные поправки, одобрил их и рекомендует Думе принять проект закона Хабаровского края с учетом одобренных поправок во втором чтении.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к Вячеславу Ивановичу? Нет.

Есть желающие выступить? Нет.

Приступаем к голосованию.

Итак, поступило 11 поправок, одобренных постоянным комитетом. Ставлю на голосование принятие поправок, одобренных постоянным комитетом.

За – 27. Воздержался – 1.

Поправки принимаются.

Ставлю на голосование принятие законопроекта во втором чтении.

За – 27. Воздержался – 1.

Законопроект принимается во втором чтении.

Ставлю на голосование постановление Думы по данному вопросу.

За – 27. Воздержался – 1.

Постановление принимается.

Переходим к рассмотрению вопроса № 13 «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VII-15 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», второе чтение.

Докладывает Фургал Вячеслав Иванович – председатель постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию.

В.И.ФУРГАЛ

Уважаемые коллеги, учитывая, что поправки к проекту закона Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не поступили, руководствуясь статьей 21.2 Закона Хабаровского края «О бюджетном процессе в Хабаровском крае», постоянный комитет решил рекомендовать Законодательной Думе принять указанный проект закона в качестве краевого закона.

Прошу поддержать решение комитета.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к Вячеславу Ивановичу? Нет.

Есть желающие выступить?

Пожалуйста, Геннадий Викторович.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

В связи с тем, что это последний вопрос, который касается бюджета, я бы хотел вам просто так, для цифр, сказать. Цифры есть такие. То, что из коммерческих кредитов, там цифры порядка 40 млрд. руб., в среднем по году порядка 8 процентов, сейчас 7,5 (ставка недавно понизилась), по году примерно 8 процентов, примерно 3,5 млрд. руб., только на обслуживание кредитов.

Вы, депутаты, в первую очередь, ЛДПР, когда шли в Думу и говорили, вы снизите нагрузку, и Губернатор говорил. Вы говорили? А голосуете, даже не поддерживаете просто мысль, просто притормозиться, две недели или неделю посчитать или даже три дня, если нужно было, посчитало бы министерство финансов, мы провели бы 23-го еще одно мероприятие и приняли бы эти законы – я ж не против, нужно бюджетные законы в первую очередь принимать. Ну вы сейчас, проголосовав просто по партийной принадлежности, вы никогда, вот вы пришли на пять лет, вы за пять лет могли бы, у вас была такая возможность, вы так будете голосовать? Фракционно там, или как-то партийно, вы завалите бюджет вообще набок. Причем с вашей помощью он завалится. Если б депутаты, условно говоря, все-таки в корень зрили, вы бы так не проголосовали. Мы никогда не выйдем из этой ямы, никогда.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо. Есть еще желающие выступить? Владислав Сергеевич, по мотивам, пожалуйста.

В.С.ЧЕЧИКОВ

Спасибо, правовой департамент, что ответили на мой вопрос, что нельзя вернуться. Я еще раз, коллеги, напоминаю, что…

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Нельзя вернуться куда?

В.С.ЧЕЧИКОВ

Геннадий Викторович, можно я сейчас скажу? Я вернусь к тому, что есть Регламент, есть комитеты, и на комитетах рассматриваются вопросы, поэтому давайте уважать друг друга, рассматривать вопросы в рамках времени, которое отведено, в том числе на комитете. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо. Есть еще одно выступление. По мотивам, Ильин Сергей Сергеевич.

С.С.ИЛЬИН

Раз уж у нас сегодня такой день откровений, Геннадий Викторович, что мы как фракция КПРФ в первом чтении в бюджет, говорили, что не надо спешить, Правительству на доработку отдать. Сегодня Кукушкин М.С. выступал и говорил, что нельзя этот бюджет во втором чтении принимать, потому что «сырой», непроработанный. Конечно здесь не учтены многие факторы и здесь как ни странно, Вы правы, что нельзя было такой бюджет принимать, и мы об этом говорили, еще в первом чтении и надо было его останавливать.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо. Есть еще желающие выступить? Геннадий Викторович, пожалуйста.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Сергей Сергеевич, он не «сырой», он хороший бюджет, бюджет хороший. Просто из бюджета нужно убрать расходов на 8 млрд., которые можно убрать. Бюджет хороший, проработанный, правильный, просто нельзя шагать головой вниз в финансовую яму.

И.В.ЗИКУНОВА

У нас еще одно выступление, Сергей Сергеевич.

С.С.ИЛЬИН

Конечно же я должен ответить, что фракция КПРФ тогда полностью расходится с «Единой Россией», потому что для нас он «сырой», непроработанный и неправильный.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Ну, слава богу, мы хоть здесь расходимся, а так у нас все правильно, одинаково.

И.В.ЗИКУНОВА

У нас еще одно заявлено выступление. По мотивам, Ольга Вячеславовна Ушакова.

О.В.УШАКОВА

Я вынуждена сделать это все-таки выступление, в том числе и по мотивам. Мы сегодня не могли бы даже отложить эти вопросы, только лишь по той причине, потому что у нас нет времени возвращаться к этим. Потому что уже завтра должны пойти платежи, должны завтра уже решаться вопросы по зарплате, по тем вопросам, которые немножечко отстранились, экономия которая получилась в результате аукционов, их нужно было сегодня перераспределить, нужно этот год закончить. Все, что касается по 2020 году, опять же не соглашусь с коллегами, это тоже нужно сегодня принимать, потому что 01 января, извините, не за горами и платежи уже должны пойти в декабре, потому что 01 января начнется работа.

Третий момент, который в моем по мотивам выступлений. Геннадий Викторович, вопрос снижения нагрузки на бюджет, он делается, он уже начинает, в том числе и по комитету, который сегодня называется по социальной политике. Но вот так сделать все быстро невозможно. Вы правы, действительно, очень много у нас выплат идет, в том числе и по социальной защите и так далее, и так далее. Нужно будет что-то решать, но системно надо будет решать, а не вот так вот резко, как Вы сейчас это предлагаете. На это мы выбраны на пять лет и за эти пять лет мы должны это сделать. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо. Еще одно выступление. По мотивам, Максим Валерьевич, пожалуйста.

М.В.КУКУШКИН

Уважаемые коллеги, ну на самом деле смотрите, что у нас получилось с бюджетом, когда у нас не сформированы основные показатели бюджета в первом чтении, говорилось про 3,5 млрд., которых наших, внутренних, налоговых и неналоговых поступлений поступят ко второму чтению. Надо было вернуть этот бюджет на доработку в первое чтение. Правительство края по первому чтению доработало бы, мы бы потом увидели реальные цифры, внесли бы уже на реальные цифры свои поправки. А получилось, что законопроект бюджета во втором чтении был внесен в аппарат краевой Думы буквально вечером 11-го числа, 12-го числа аппарат краевой Думы прорабатывал документы. Мы меньше чем за сутки до комитета по бюджету увидели эти документы, но я, например, находился в рабочей депутатской поездке 13-го числа по Нанайскому району и физически, честно говоря, просмотреть второе чтение уже на комитете не получалось. Я лихорадочно изучал проект бюджета во втором чтении буквально за час до бюджета. Вот в том-то и ошибка, когда у нас есть вопросы к бюджету даже в первом чтении по основным показателям, повторюсь, но мы же видим, что есть факторы роста, есть факторы и наличие дополнительных доходов в будущем году, мы почему-то это не показываем.

По бюджетной политике нам говорится о том, что у нас проект бюджета и бюджет должен быть реалистичным. Конечно, мы можем дорабатывать эти бюджеты, там, 5-10 раз в следующем году, но давайте тогда просто формировать 50 млрд, а остальные 50 или 30, там, сколько, будем уже дорабатывать в будущем году. Мне кажется, действительно, бюджет должен максимально формироваться в первом чтении, втором чтении максимально реалистичным, краевая Дума тогда сможет, действительно, смотреть проект бюджета, вносить свои поправки, но, когда 11-го числа был внесен все-таки проект бюджета во втором чтении, по закону мы уже, например, внести поправки не могли. До этого времени, понятно, вносить было поправки, честно, говоря, бессмысленно, потому что, например, я не знал, наша фракция депутатская не знала, какие суммы все-таки Правительство внесет ко второму чтению, не касаясь даже трансфертов. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Еще одно выступление, Вячеслав Иванович Фургал.

В.И.ФУРГАЛ

Уважаемые коллеги! Я в заключение нашей с вами полемики, наверное, хотел бы обратиться к вам с таким вопросом. Вот на следующее, когда у кого-то есть какие-то сомнения, ну входите, пожалуйста, с поправками. Мы сегодня девятым вопросом рассмотрели 124 поправки. Ну были бы поправки, была бы полемика, был бы спор, пришли бы к какому-то общему мнению. Но когда мы ничего не предлагаем и начинаем вот здесь, на заседании на окончательном по принятию решения, вот так вот заявлять, наверное, это не совсем этично. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Пару слов можно. Вячеслав Иванович, мы же говорим не о поправках, об участии в формировании бюджета и принятии. Я предложил концептуально подойти, по концепции в первом чтении, совершенно верно. Вообще фракция ЛДПР занимает все комитеты и везде владеет ситуацией. Почему не внесли, коллеги? К вам вопрос. По концепции внесли бы и все. Мы ж не по поправкам говорим, не по мелочам, а по концепции. Кто мешал?

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, я настаиваю на том, чтобы мы придерживались Регламента. Если кто-то желает выступить по мотивам или выступить просто, пожалуйста.

Еще одно выступление, по мотивам, Максим Валерьевич Кукушкин.

М.В.КУКУШКИН

Коллеги, коротко. Я повторюсь. Фракция КПРФ готова была внести поправки, но мы, действительно, не видели, какая будет все-таки окончательная сумма налоговых и неналоговых поступлений Хабаровского края, потому что распределять, действительно, несуществующие деньги, это бессмысленно. Результат получился, что вместо трех с половиной мы получили 470 млн. руб. Ситуация сложилась такая, что даже если бы фракция КПРФ внесла поправки ко второму чтению, они были бы просто бессмысленны. На какие мы бы суммы опирались?

И.В.ЗИКУНОВА

Максим Валерьевич, я замечу Вам, что Вы повторяетесь, Ваша мысль уже понятна. Уважаемые коллеги, есть предложение перейти к голосованию по вопросу № 13. Нет возражений? Нет возражений.

Итак, ставлю на голосование принятие законопроекта в качестве краевого закона. Напомню, мы работаем с бюджетом Фонда ОМС на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов.

За – 28.

Краевой закон принят.

Ставлю на голосование постановление Думы по данному вопросу. (За – 28)

Переходим к вопросу № 14 «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VI-501 «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края», второе чтение.

Докладчик Фургал Вячеслав Иванович – председатель постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по бюджету, налогам и экономическому развитию.

В.И.ФУРГАЛ

Уважаемые коллеги, к проекту закона поступило пять поправок от Губернатора края. Комитет рассмотрел указанные поправки, одобрил их и рекомендует Думе принять проект закона Хабаровского края с учетом одобренных поправок во втором чтении.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к докладчику? Есть ли желающие выступить? Нет.

Ставлю на голосование одобренные пять поправок постоянного комитета.

Единогласно.

Ставлю на голосование принятие законопроекта во втором чтении.

Единогласно.

Ставлю на голосование постановление Думы по данному вопросу.

Постановление принято.

Переходя к 15 вопросу, уважаемые коллеги, уведомляю вас, что в адрес Думы поступило письмо Губернатора Фургала Сергея Ивановича о том, что в случае принятия законопроекта № ЗП-VI-501, он не возражает против его рассмотрения в третьем чтении, если закон будет принят во втором чтении.

Работаем по 15 вопросу, третье чтение «О проекте закона Хабаровского края № ЗП-VI-501 «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края».

Слово предоставляется Вячеславу Ивановичу Фургалу.

В.И.ФУРГАЛ

Комитет рассмотрел указанный законопроект и принял решение рекомендовать Думе принять законопроект в качестве краевого закона в случае поступления к заседанию Думы письма Губернатора края, в котором он не возражает против рассмотрения его в третьем чтении. Письмо поступило.

Прошу поддержать решение комитета.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к Вячеславу Ивановичу?

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Вячеслав Иванович, вопрос на засыпку. Вот Губернатором подписано 20 числом, сегодня же 20-е?

И.В.ЗИКУНОВА

Да.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Ну он же вчера улетел в Москву, а подписано сегодня. А Вы как могли рассмотреть, не имея письма Губернатора вчера? Ваш комитет, когда заседает, число?

В.И.ФУРГАЛ

14. Да. В Думе письмо, что сейчас поясняться.

И.В.ЗИКУНОВА

Станислав Валерьевич, проясните, пожалуйста.

С.В.ЗАЛИВИН

В решении комитета указано, что в случае поступления письма. Вопрос обсуждался на комитете, депутаты сказали, в случае поступления письма готовы

принять законопроект в целом. Письмо поступило. Письмо было подписано личной подписью Губернатора, а номер был присвоен сегодня. Все.

В.И.ФУРГАЛ

Геннадий Викторович.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо. Есть вопросы к Станиславу Валерьевичу Заливину? Нет вопросов. Желающие выступить? Нет?

Есть предложение принять данный законопроект в качестве краевого закона, прошу проголосовать.

Единогласно.

Предлагаю проголосовать за принятие постановления по данному вопросу.

Вячеслав Иванович, спасибо.

Мы переходим к работе по 16 вопросу «О внесении изменений в приложение 3 к постановлению Законодательной Думы Хабаровского края «О смотре-конкурсе на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований Хабаровского края, посвященном 75-летию Победы в Великой Отечественной войне».

Докладывает Безденежных Сергей Вячеславович – депутат Законодательной Думы.

С.В.БЕЗДЕНЕЖНЫХ

В связи с сокращением числа постоянных комитетов Думы постановлением предлагается уточнить состав конкурсной комиссии по смотру-конкурсу на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований края. Проектом постановления предлагается исключить из ее состава председателей упраздняемых комитетов. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к докладчику? Нет вопросов. Содокладчиком по вопросу является Гудин Игорь Ананьевич. Пожалуйста, Игорь Ананьевич.

И.А.ГУДИН

Уважаемые коллеги, данный вопрос был рассмотрен на комитете о внесении изменений в приложение 3. Проведена правовая экспертиза, также проверен на антикоррупционность данный вопрос.

Прошу Законодательную Думу принять изменения в приложение 3. Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Коллеги, есть вопросы или желающие выступить? Нет.

Ставлю на голосование постановление по данному вопросу.

28 – единогласно.

Постановление принимается.

17-й вопрос. «Об обращении к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину об ускорении рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 727491-7

«О ежемесячных компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы».

Докладчик Ольга Вячеславовна Ушакова.

О.В.УШАКОВА

Уважаемые коллеги! В соответствии с Указом Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетранспортабельными гражданами» неработающим трудоспособным лицам на период осуществления ухода за инвалидами I группы (за исключением инвалидов с детства) устанавливалась компенсационная выплата в размере 1 200 руб., которая выплачивалась с учетом районного коэффициента.

В то же время Указом Президента РФ от 07.03.2019 № 95 с 01 июля 2019 года увеличен размер выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, с 5 500 руб. до 10 000 руб.

Принимая во внимание, что уход за инвалидами является равнозначно трудоемким, и учитывая, что в Государственную Думу внесен проект закона «О ежемесячных компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы» (кроме инвалидов I группы с детства), предоставляющий право получения ежемесячной компенсационной выплаты в размере 10 000 руб., комитет Законодательной Думы Хабаровского края, рассмотрев проект обращения к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания, решил рекомендовать Законодательной Думе Хабаровского края принять обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину об ускорении рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 727491-7 «О ежемесячных компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы».

И.В.ЗИКУНОВА

Коллеги, есть вопросы к Ольге Вячеславовне? Нет.

Есть желающие выступить? Нет.

Прошу проголосовать за принятие постановления по данному вопросу.

Постановление принимается единогласно.

Следующий вопрос № 18 «О проекте федерального закона № 812687-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Докладывает Ушакова Ольга Вячеславовна – депутат Законодательной Думы Хабаровского края.

О.В.УШАКОВА

Государственной Думой рассмотрен законопроект «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», который предусматривает включить в перечень лиц, принимающих решение медицинского вмешательства без согласия гражданина в связи с его неспособностью выразить свою волю, медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи, назначенного старшим, при оказании скорой, в том числе специализированной медицинской помощи, вне медицинской организации, что позволит ускорить получение гражданами своевременной медицинской помощи и обеспечить правовую защищенность

медицинских работников.

Рассмотрев проект федерального закона № 812687-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по социальной защите населения и здравоохранению решил рекомендовать Законодательной Думе Хабаровского края поддержать указанный проект федерального закона.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые депутаты, есть вопросы к докладчику? Нет.

Есть желающие выступить? Нет.

Есть предложение принять постановление по данному вопросу.

Постановление принимается единогласно.

Переходим к вопросу № 19 «Об обращении Костромской областной Думы».

Докладывает Ушакова Ольга Вячеславовна – депутат Законодательной Думы Хабаровского края.

О.В.УШАКОВА

Рассмотрев обращение Костромской областной Думы к Министру спорта Российской Федерации Колобкову П.А. об ускорении принятия нормативного правового акта, устанавливающего порядок присвоения квалификационных категорий тренеров и квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта, а также квалификационные требования к присвоению данных категорий, постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по социальной защите населения и здравоохранению решил рекомендовать Законодательной Думе Хабаровского края поддержать указанное обращение.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые депутаты, есть вопросы к докладчику? Пожалуйста.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

(говорит не в микрофон) я просто не видел и сам не участвовал… Обращение там о чем?

О.В.УШАКОВА

Там идет вот как раз об установлении порядка присвоения, то есть в настоящее время никакими нормативными документами это не установлено.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Как-то присваиваются же…

О.В.УШАКОВА

Нет нормативного документа, который бы это устанавливал, вот именно порядок присвоения его.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Дело о порядке?

О.В.УШАКОВА

Да, дело идет в правовом установлении порядка.

И.В.ЗИКУНОВА

Уважаемые коллеги, есть еще вопросы? Нет вопросов.

Есть желающие выступить? Нет.

Есть предложение проголосовать за принятие постановления по данному вопросу.

Единогласно принимается постановление по данному вопросу.

Спасибо, Ольга Вячеславовна.

Переходим к вопросу № 20 «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области».

Слово для доклада предоставляется Коваленко Наталье Юрьевне – депутату Законодательной Думы Хабаровского края.

Н.Ю.КОВАЛЕНКО

Уважаемые коллеги, позвольте я с места выступлю.

Уважаемая Ирина Валериевна, уважаемые коллеги, приглашенные. Я прошу поддержать инициативу коллег другого региона, предложенную депутатами Ленинградской области, поправки к закону № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными». Идет речь о запрете дельфинариев на территории Российской Федерации. За принятием этой поправки с волнением следят ученые, биологи, зоологи, зоозащитники России и мира. Внесение этой поправки – это результат работы экспертов в течение нескольких последних лет, это надежды тех людей, которые на личном опыте столкнулись с коррупцией, жестокостью в сфере развлекательного бизнеса, основанного на страдании морских млекопитающих. Запрет деятельности дельфинариев не подразумевает запрет деятельности океанариумов. Дельфинарии отличаются от океанариумов размерами, то есть океанариумы гораздо просторнее, океанариум – это бассейн с морской водой для содержания морских животных в целях наблюдения и изучения в условиях, приближенных к естественным. Базируются в основном в акваториях бухт, а дельфинарий – это комплекс сооружений с бассейном для содержания дельфинов с целью изучения их в процессе дрессировки и демонстрации. Животные находятся в обычной воде, в которую добавлены хлор и соль.

Коллеги из Ленинградской области просят исключить из списка места, где морские млекопитающие могут использоваться в культурно-зрелищных целях, потому что создать для них более или менее условия для комфортного существования невозможно. К сожалению, это действительно так. В 2014 и 2016 году я участвовала в проверке содержания дельфинов-афалин, гастролирующих с московским дельфинарием. Проверка проходила совместно с Росприроднадзором, Управлением ветеринарии, природоохранной прокуратурой. В ходе проверки дельфинарий был оштрафован на 1 млн. руб. Были выявлены такие нарушения, как кормление животных несвежей рыбой, отсутствие чипов и несоответствие информации чипов животных их возрасту. Так делают, когда одно животное погибло, чтобы этот факт скрыть, его чип вживляют другому. Также в воде было повышенное содержание хлора, у владельца отсутствовали ветеринарные справки формы 1 на животных. В связи с вышеперечисленным вопрос содержания морских млекопитающих неоднозначный, рассматривать его

необходимо в нескольких аспектах.

Первое – это место дельфинов в животном мире. Мы все прекрасно знаем, что ученые всего мира очень давно уже изучают дельфинов, и в 2013 году Индия официально признала дельфинов личностями, не относящимися к человеческому роду. Дельфины являются высокоинтеллектуальными млекопитающими с высокоразвитой социальной организацией. Согласно последним исследованиям они обращаются друг к другу по имени и могут запоминать уникальные имена и звуки, подаваемые старыми друзьями и услышанными ими однажды 20 лет назад.

Второй аспект – это ограничение пространства, которое дельфины претерпевают в дельфинариях и их последствия. Дело в том, что дельфины каждый день преодолевают более 70 километров и могут развивать скорость до 50 км в час, также они охотятся на глубине 90 метров. Дельфины в силу особенности организма никогда не перестают двигаться, у них попеременно то правое, то левое полушарие спит, но бодрствующее полушарие нужно для того, чтобы дельфины периодически делали вдохи, поэтому они никогда не лежат в спокойном состоянии. Дельфинарии вынуждают их это делать, либо в крохотном пространстве постоянно двигаться по кругу. В связи с этим у дельфинов также отказывает их природный орган – сонар, которым в дельфинарии они просто не пользуются. Состав воды в природе, где обитают дельфины, имеет не менее 17 микроэлементов, в дельфинарии – это всего лишь соль и хлор. Существует такой аспект, как опасность нахождения человека и дельфина вместе в маленьком ограниченном водном пространстве, в условиях неволи психика животных меняется. Неоднократно в различных дельфинариях были случаи агрессивного поведения дельфинов по отношению к дрессировщику и посетителям. Кроме этого, существуют заболевания, общие как для дельфинов, так и для человека. Особую опасность при контакте могут представлять энтеробактерии, особенно сальмонелла и стафилококки, выделяемые из кишечника дельфина, и некоторое время сохраняющие жизнеспособность в воде. Авторы исследования выявили, что сальмонелла выделяется как у животных, так и сотрудников дельфинария, таким образом, оба объекта могут быть донором и реципиентом возбудителей сальмонеллеза.

Вся культурно-зрелищная индустрия дельфинариев России основана на бизнесе маленькой группы людей, которые якобы для научных целей ловят дельфинов в количестве в два-три раза превышающих квоты. При вылове немалая часть морских млекопитающих погибает, а затем погибает еще 50 процентов в первый год нахождения в неволе. Некоторые дельфины намеренно перестают дышать или бьются о стены дельфинариев до момента, пока не погибнут.

Уважаемые коллеги, на сегодняшний день во всем мире развитые страны одна за другой отказываются от вылова морских млекопитающих из естественной среды обитания и закрывают дельфинарии. В 14-ти из 28 европейских стран перестали функционировать эти тюрьмы для животных. Нужно понимать, что вопреки рекламе посетители мест заточения дельфинов получают представление о неестественном поведении в неестественной среде обитания. Соответственно, дельфинарии не могут прикрывать свою деятельность идеями просвещения образования.

В рамках сделанного в прошлом году в России долгожданного шага в сторону гуманного обращения с животными и приведенных печальных фактов о жестокости содержания морских млекопитающих в неволе дельфинариев и мифов

о дельфинотерапии, прошу поддержать закон наших питерских коллег, мы не первый субъект, который это сделает. И свое выступление я хочу завершить словами Махатма Ганди: «Величие нации и степень ее духовного развития определяется тем, как эта нация обращается с животными». Спасибо.

И.В.ЗИКУНОВА

Спасибо, Наталья Юрьевна.

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к докладчику? Нет.

Есть ли желающие выступить? Нет.

Очень коротко могу сказать, что я поддерживаю эту инициативу.

Предлагаю проголосовать за принятие постановления. У всех у нас свои убеждения в этом плане, но, действительно, изъятие из природной среды обитания благородных прекрасных животных – это просто жестоко.

Голосуем.

Г.В.МАЛЬЦЕВ

Главное людей жалко, которые с дельфинами, они могут заболеть. Я-то за людей больше.

И.В.ЗИКУНОВА

За – 28.

Все вопросы, включенные в повестку дня внеочередного заседания Думы, рассмотрены.

Внеочередное заседание Думы объявляется закрытым.

Руководитель аппарата
Законодательной Думы
Хабаровского края

Е.А. Калинин