



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 47-98-02. Факс (4212) 47-98-16.
E-mail: ksp@ksp27.ru, <http://www.ksp27.ru>
ОКПО 30932830, ОГРН 1112721011248
ИНН/КПП 2721188553/272101001

16.12.2019 № 1454/3-54

На № _____ от _____

О направлении заключения

Председателю Законодательной
Думы Хабаровского края

И.В. Зикуновой

Уважаемая Ирина Валериевна!

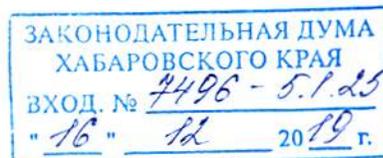
Направляем Вам заключение, подготовленное по результатам экспертизы, на проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-38 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

В.В. Кондрашов

Полякова Наталья Сергеевна
47 98 09

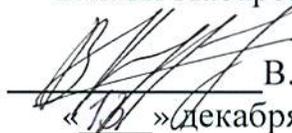




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002 Тел: (4212) 47-98-02
ОГРН 1112721011248 ИНН/КПП 2721188553/272101001

Председатель Контрольно-счетной
палаты Хабаровского края


В.В. Кондрашов
«10» декабря 2019 года

13.12.2019

№ 109-ЗП

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Хабаровского края № ЗП-VII-38
«О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на
2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Хабаровского края от 29 июня 2011 года № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края».

В Контрольно-счетную палату Хабаровского края (далее – край) 13.12.2020 поступил проект закона края № ЗП-VII-38 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона), направленный Законодательной Думой края.

По результатам экспертизы проекта закона установлено.

Проектом закона вносятся изменения в основные характеристики краевого бюджета на 2020 год:

общий объем доходов краевого бюджета предлагается увеличить на 2 766,5 млн. рублей, или на 2,6 процента, от бюджетных назначений, утвержденных Законом края от 04.12.2019 № 32 «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон края № 32), и утвердить в сумме 110 925,5 млн. рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – в сумме 80 206,4 млн. рублей (без изменений);

безвозмездные поступления – увеличить на 2 766,5 млн. рублей (или на 9,9 %) и утвердить в сумме 30 719,1 млн. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета утвердить в сумме 30 453,1 млн. рублей (с увеличением на 2 766,5 млн. рублей, или на 10,0 %, за счет увеличения объема дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 964,8 млн. рублей, или

15,8 процента, и дотаций бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели на 1 801,7 млн. рублей, плановый показатель по которым не был предусмотрен);

общий объем расходов – предлагается увеличить на 2 766,5 млн. рублей, или на 2,4 процента, и утвердить в сумме 118 124,1 млн. рублей.

На плановый период 2021 и 2022 годов проектом закона предлагается:

на 2021 год общий объем доходов и расходов увеличить на 245,6 млн. рублей, или на 0,2 процента, и утвердить: общий объем доходов в сумме 105 358,1 млн. рублей; общий объем расходов в сумме 111 465,6 млн. рублей;

на 2022 год общий объем доходов и расходов увеличить на 2 119,1 млн. рублей, или на 2,0 процента и 1,9 процента соответственно, и утвердить: общий объем доходов в сумме 108 376,2 млн. рублей; общий объем расходов в сумме 113 880,2 млн. рублей.

Увеличение доходной части краевого бюджета на плановый период 2021 – 2022 годов предусмотрено за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в виде дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые в основном направлены на увеличение программных расходов краевого бюджета.

Согласно проекту закона размер дефицита краевого бюджета на 2020 год не изменяется и составит 7 198,6 млн. рублей, или 9,0 процента по отношению к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2020 год, что соответствует требованию, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер резервного фонда Правительства края на 2020 год предлагается утвердить в сумме 469,8 млн. рублей, с увеличением на 400,0 млн. рублей, или в 6,7 раза.

Изменения в верхний предел государственного внутреннего долга Хабаровского края проектом закона не вносятся, который по состоянию на 1 января 2021 года предусмотрен в сумме 63 031,7 млн. рублей.

Объем дорожного фонда края на 2020 год оставлен без изменений в сумме 6 849,0 млн. рублей.

Проектом закона предусмотрено увеличение на 2020 год межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, на общую сумму 1 491,8 млн. рублей, или на 4,9 процента, и утверждение в следующих объемах:

объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – в сумме 694,7 млн. рублей (без изменений);

объем иных дотаций на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края – в сумме 3 014,9 млн. рублей (без изменений);

объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – в сумме 1 816,1 млн. рублей, с увеличением на 1 347,5 млн. рублей, или в 3,9 раза;

общий объем субсидий – в сумме 6 795,4 млн. рублей, с увеличением на 144,3 млн. рублей, или на 2,2 процента;

общий объем субвенций – в сумме 19 770,9 млн. рублей (без изменений);

общий объем иных межбюджетных трансфертов – в сумме 123,5 млн. рублей (без изменений).

Объем расходов на обслуживание государственного долга края на 2020 год оставлен без изменений в сумме 4 152,1 млн. рублей.

Программные расходы краевого бюджета на 2020 год согласно проекту закона предусматриваются в сумме 110 000,1 млн. рублей с увеличением на 2 366,5 млн. рублей, или на 2,2 процента, от объема расходов краевого бюджета, утвержденных Законом края № 32 на реализацию государственных программ края (далее – госпрограммы края, ГП).

Проектом закона вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение 9 из 35 госпрограмм края, что составляет 25,7 процента от их общего количества.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 3 госпрограммам края на общую сумму 1 869,1 млн. рублей, в том числе:

ГП «Управление государственными финансами Хабаровского края» – на 1 347,5 млн. рублей, или на 15,5 процента;

ГП «Развитие здравоохранения Хабаровского края» – на 271,6 млн. рублей, или на 1,3 процента;

ГП «Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае» – на 250,0 млн. рублей, или на 6,4 процента.

При этом значительное увеличение объемов бюджетных ассигнований краевого бюджета в относительных величинах приходится на ГП «Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае» – на 53,9 процента (или на 44,3 млн. рублей).

Кроме того, увеличение объемов бюджетных ассигнований краевого бюджета предусматривается по следующим госпрограммам:

ГП «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края» – на 181,0 млн. рублей, или на 2,9 процента;

ГП «Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края» – на 151,9 млн. рублей, или на 8,2 процента;

ГП «Развитие образования в Хабаровском крае» – на 64,8 млн. рублей, или на 0,3 процента;

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае» – на 39,4 млн. рублей, или на 4,1 процента;

ГП «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края» – на 16,0 млн. рублей, или на 0,1 процента.

Непрограммная часть расходов краевого бюджета на 2020 год с учетом вносимых изменений предусматривается в сумме 8 124,0 млн. рублей, с увеличением на 400,0 млн. рублей, или на 5,2 процента, за счет увеличения

прочих непрограммных расходов органов государственной власти края, государственных органов края и краевых государственных учреждений, предлагаемых к утверждению в сумме 3 245,5 млн. рублей.

Непрограммные расходы краевого бюджета на обеспечение реализации полномочий законодательной и исполнительной власти края, уполномоченных представителей в крае, Контрольно-счетной палаты края, Избирательной комиссии края, комитета Правительства края по обеспечению деятельности мировых судей, государственных нотариусов и административных комиссий, предусмотрены без изменений (в сумме 4 878,5 млн. рублей).

Программная часть краевого бюджета на 2020 год с учетом вносимых изменений составит 93,1 процента от общего объема расходов краевого бюджета.

Программная часть расходов краевого бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов прогнозируется: на 2021 год – в сумме 102 925,1 млн. рублей, с увеличением на 72,8 млн. рублей, или на 0,1 процента, от объема расходов краевого бюджета, утвержденных Законом края № 32 на реализацию госпрограмм края; на 2022 год – в сумме 101 159,1 млн. рублей (без изменений).

Непрограммная часть расходов краевого бюджета с учетом вносимых изменений предусматривается:

на 2021 год – в сумме 8 540,5 млн. рублей, с увеличением по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом края № 32, на 172,7 млн. рублей, или на 2,1 процента, за счет увеличения условно утвержденных расходов краевого бюджета на 172,7 млн. рублей, или на 7,2 процента;

на 2022 год – в сумме 12 721,1 млн. рублей, с увеличением на 2 119,1 млн. рублей, или на 20,0 процента, за счет увеличения условно утвержденных расходов краевого бюджета на 2 119,1 млн. рублей, или на 44,2 процента.

Размер условно утвержденных расходов утверждается с учетом ограничений, установленных пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем бюджетных ассигнований, распределяемый по ведомственной структуре расходов краевого бюджета, с учетом вносимых изменений соответствует объему бюджетных ассигнований, распределяемому по целевым статьям (государственным программам края и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов краевого бюджета.

Проектом закона предусмотрено распределение бюджетных ассигнований по 34 ГРБС, в том числе: по 29 ГРБС объемы бюджетных ассигнований не изменяются, по 5 ГРБС предлагается увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 2 766,5 млн. рублей.

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований, в том числе в относительных величинах, предусматривается по следующим ГРБС: министерству финансов края – на 1 747,5 млн. рублей, или на 17,1 процента; министерству строительства края – на 578,7 млн. рублей (на 5,1 %);

министерству жилищно- коммунального хозяйства края – на 225,3 млн. рублей (на 3,2 %).

Проектом закона вносятся изменения по разделам бюджетной классификации расходов краевого бюджета на 2020 год, которые представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код	Раздел	Утверждено Законом края № 32 (в ред. 04.12.2019)		Проект закона № 3П-VII-38		Отклонение	
		сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма (гр.5-гр.3)	в % (гр.5/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	6 374,24	5,53	6 774,24	5,73	400,00	106,3
02	Национальная оборона	42,54	0,04	42,54	0,04	0,00	100,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 312,56	2,00	2 312,57	1,96	0,00	100,0
04	Национальная экономика	14 981,79	12,99	15 133,67	12,81	151,88	101,0
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	7 209,02	6,25	7 434,28	6,29	225,26	103,1
06	Охрана окружающей среды	76,13	0,07	76,13	0,06	0,00	100,0
07	Образование	22 818,80	19,78	22 923,00	19,41	104,20	100,5
08	Культура, кинематография	1 785,84	1,55	1 785,84	1,51	0,00	100,0
09	Здравоохранение	13 157,28	11,41	13 428,90	11,37	271,63	102,1
10	Социальная политика	33 872,48	29,36	33 888,48	28,69	16,00	100,05
11	Физическая культура и спорт	3 968,98	3,44	4 218,98	3,57	250,00	106,3
12	Средства массовой информации	279,23	0,24	279,23	0,24	0,00	100,0
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	4 152,09	3,60	4 152,09	3,52	0,00	100,0
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 326,64	3,75	5 674,14	4,80	1 347,50	131,1
	Всего расходов	115 357,62	100,00	118 124,09	100,00	2 766,47	102,4

Увеличение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по 8 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 2 766,5 млн. рублей, по 6 разделам бюджетной классификации расходов объемы бюджетных ассигнований не изменяются.

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по разделам бюджетной классификации расходов: «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – на 1 347,5 млн. рублей (на 31,1 %); «Общегосударственные вопросы» – на 400,0 млн. рублей (на 6,3 %); 09 «Здравоохранение» – на 271,6 млн. рублей (на 2,1 %); «Физическая культура и спорт» – на 250,0 млн. рублей (на 6,3 %).

В результате вносимых изменений размер дефицита краевого бюджета на плановый период 2021-2022 годов не изменяется и составит в 2021 году 6 107,5 млн. рублей, в 2022 году 5 504,0 млн. рублей. Размер дефицита краевого бюджета по отношению к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2021 год составит 7,3 процента, на 2022 год – 6,2 процента, что соответствует требованию, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

На плановый период 2021 и 2022 годов:

размер резервного фонда Правительства края не изменяется и составит 69,8 млн. рублей на каждый год;

верхний предел государственного внутреннего долга Хабаровского края не изменяется (68 997,3 млн. рублей и 74 341,6 млн. рублей соответственно);

объем дорожного фонда края не изменяется (6 836,1 млн. рублей и 7 266,3 млн. рублей соответственно).

Контрольно-счетная палата края полагает, что проект закона края № ЗП-VII-38 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» может быть принят Законодательной Думой края к рассмотрению в первом чтении.

И.о. начальника экспертно-аналитического отдела
Контрольно-счетной палаты



Н.С. Полякова